

**Годишен отчет за дейността на
Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на
реформата в съдебната система
за 2018 г.**

Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система е приета с Решение № 825 на Министерски съвет от 18 декември 2014 г. и е одобрена от Народното събрание на 21 януари 2015 г.

Общата цел на Стратегията е да надгради усилията за модернизация на съдебната власт, разчитайки на ресурсите и възможностите, произтичащи от принадлежността ни към Европейския съюз и Съвета на Европа, както и на вътрешното демократично съзряване на гражданското общество и професионалната общност в България. Стратегията е с хоризонт от 7 години за осъществяване на реформите, синхронизирайки се с програмния период за подкрепа по линия на структурните фондове на ЕС.

За прилагане на Стратегията с Постановление № 3 на Министерски съвет от 13 януари 2016 г. бе създаден Съвет по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система (Съвета) като консултативен орган към Министерски съвет с председател министъра на правосъдието.

Съветът координира държавната политика по отношение прилагане на Стратегията и извършва мониторинг на изпълнението на стратегическите цели, залегнали в нея. Членове на Съвета са представители на съдебната и изпълнителната власт, професионалните организации на съдиите, прокурорите и следователите, представители на академичната общност, както и неправителствени организации с опит в сферата на съдебната реформа. Работата му е организирана и се осъществява в изпълнение на Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията.

Настоящият годишен отчет за дейността на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система за 2018 г. е изготвен на основание чл. 2, ал. 10 от Постановление № 3 на Министерски съвет от 13 януари 2016 г.

През 2018 година Съветът проведе три редовни заседания. На тях са разгледани въпроси от ключово значение за изпълнение на целите на Стратегията и Пътната карта към нея. Приет е Отчет за изпълнението на Стратегията за първото шестмесечие на 2018г., както и Годишен отчет за дейността на Съвета за 2017 г. Обсъдена е цялостната предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица. Обсъден е проект на ЗИД на НК относно изменения и допълнения в разпоредбите, регламентиращи институтите на обидата и клеветата. В края на 2018 г. Съветът дебатира относно необходимостта от промени в Пътната карта по Стратегията и взе решение да създаде експертна работна група, която да обсъди конкретни предложения, свързани с тези промени. Експертната група има задача в кратки срокове да предложи изменения в Пътната карта.

По време на проведените заседания на Съвета са разгледани, обсъдени и одобрени следните теми и документи:

Заседание на 14 март 2018 г.:

- Представена е цялостна предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица. Членовете на Съвета приеха за сведение представената цялостна предварителна оценка на въздействието на законопроекта. Взето е решение работната група да продължи работата си до 20 април 2018 г и в състава ѝ да се включат представители на омбудсмана на Република България, на Министерство на труда и социалната политика, на Висшия съдебен съвет и на адвокатурата.

- В рамките на заседанието е обсъдено изпълнението на препоръките на Европейската комисия от Доклада за напредъка на България по Механизма за сътрудничество и оценка от м. януари 2017 г. Съветът прие за сведение Резюме за изпълнението на препоръките на Европейската комисия по Механизма за сътрудничество и оценка от м. януари 2017 г. с направени бележки.

- Приет е отчет за работата на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система през 2017 г.

Заседание на 11 юли 2018 г.:

- Представен и обсъден е Проект на отчет за изпълнението на целите от Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и Пътната карта към нея за първото шестмесечие на 2018 г. Членовете на Съвета изразиха желание отчетът да бъде допълнително представен под формата на таблица, съдържаща цялата информация за изпълнение на мерките, подадена от отговорните институции до момента, както и изрично посочване на институцията, която е посочила съответната информация. С оглед необходимата промяна във формата на отчета, вземането на решение по него е отложено до изготвяне на табличен вариант.

- В рамките на заседанието е разгледана необходимостта от промени в института на медиацията. След проведена дискусия, членовете взеха решение да отложат обсъждането за следващото заседание, след представяне на доклад за техническото задание на проект „Насърчаване използването на медиацията като алтернативен способ за решаване на спорове“.

Заседание на 27 ноември 2018 г.:

- Представен и приет за сведение е Докладът на ЕК за напредъка на България по Механизма за сътрудничество и оценка, публикуван на 13 ноември 2018 г., който анализира дейността на българските институции в изпълнение на показателите на механизма и с който условното се затварят три от тях.

- С консенсус е приет отчетът за изпълнението на целите от Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и Пътната карта към нея за първото шестмесечие на 2018 г.

- Изслушани са позициите на членовете на Съвета относно необходимостта от промени в Пътната карта по Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система. След предложение от страна на министъра на правосъдието членовете на Съвета взеха решение да се създаде експертна работна група с председател член на Висшия съдебен съвет и членове представители на Върховния касационен съд, Върховния административен съд, Върховна касационна прокуратура, Националния

институт на правосъдието, Администрацията на Висшия съдебен съвет, Инспектората към Висшия съдебен съвет и Фондация „Български институт за правни инициативи”.

- Проведена е дискусия относно предложенията на Управителния съвет на Националната асоциация на медиаторите, свързани с необходимостта от промяна в института на медиацията. Ръководителят на изпълнявания от Министерство на правосъдието проект с наименование „Насърчаване използването на медиацията като алтернативен способ за решаване на спорове“, финансиран от ОПДУ, представи напредъка по проекта. С консенсус членовете на Съвета отложиха решението си до изработване на анализ на текущото състояние и добрите практики в областта на медиацията като способ за алтернативно решаване на спорове, предвиден като дейност по проекта.

- В рамките на заседанието е обсъден проект на ЗИД на НК, с който се предлагат изменения и допълнения в разпоредбите на НК, регламентиращи институтите на обидата и клеветата. След дебатирание по въпроса, Съветът прие да отложи решението си до изготвяне на финансова обосновка към проекта на ЗИД на НК, която ще бъде съставена на базата на изискано становище от ВСС във връзка с предвиденото намаляване на глобите по част от съставите от НК.

В изпълнение на чл. 11 от Постановление № 3 на Министерски съвет от 13 януари 2016 г. всички документи и материали за дейността на Съвета, включително актуална информация за проведените заседания, дневен ред и протоколи от същите, се публикуват редовно в обособен раздел на официалната страница на Министерство на правосъдието– (<http://www.mjs.bg/2147/>).

Съгласно Глава осма от Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията Съветът поддържа и собствена страница на Портала за консултативните съвети, съдържаща актуална информация относно акта за създаването, състава и функциите на Съвета, както и дневен ред и протоколи от проведените заседания. Порталът осигурява техническа възможност на държавните институции на централно и регионално ниво ефективно да взаимодействат помежду си, както и с гражданите и бизнеса за извършване на консултации в областта на административното управление. Той е публичен и до него имат достъп всички заинтересовани лица. Порталът създава условия за подобряване на прозрачността и отчетността в работата на консултативните съвети и позволява на участниците в тях да си сътрудничат и да получават автоматично необходимата им информация в реално време.