

МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

УТВЪРЖДАВАМ: /п/
МИНИСТЪР
НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ И
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАЦИОНАЛНИЯ
СЪВЕТ ПО ПРЕВЕНЦИЯ НА
ПРЕСТЪПНОСТТА

Младен Маринов

.....2019 г.

ПРОТОКОЛ

от заседание на Националния съвет по превенция на престъпността,
проведено на **14.11.2019 г., 14.00 часа**, Заседателна зала в централната сграда на
Министерство на вътрешните работи

На 14.11.2019 г. от 14.00 ч. в заседателната зала в централната сграда на МВР се проведе заседание на Националния съвет по превенция на престъпността (НСПП), създаден съгласно ПМС №215 от 14.09.2015 г., изм. с постановление №155 от 26.07.2018 г. Участие взеха членове на съвета, техни представители и гости от ведомствата, както следва:

Любен Кънчев-зам.-министър на туризма, Николай Павлов-зам.-министър на младежта и спорта, Николай Ненков-зам.-председател на ДАНС, Ана Ананиева - зам. - изпълнителен директор на АСП, Мариела Личева - зам. - председател на ДАЗД, доц. д-р Неделчо Стойчев-ректор на Академия на МВР, Христо Христов – съветник в кабинета на зам.-министър председателя по обществен ред и сигурност и министър на отбраната г-н Красимир Каракачанов, Владислав Янев – зам.-директор на Националния институт по криминалистика (НИК), Григор Къшов – главен директор на ГДИДТН в Министерство на икономиката (МИ), Славчо Васев – държавен експерт в Министерство на икономиката, Светлана Тропчева – държавен експерт в Министерство на финансите (МФ), Добри Атанасов – Министерство на туризма (МТ), Калина Ковачка – главен експерт в Агенция за социално подпомагане (АСП), Благовест Стоилов – главен експерт в АСП, Благовеста Борчева – главен експерт към Министерство на образованието и науката (МОН), Тодор Чакъров – главен експерт към Министерство на енергетиката (МЕ), Констанца Каралеева – експерт в Министерство на младежта и спорта (ММС), Росен Райчев – началник отдел към Изпълнителна агенция по горите (ИАГ), Янко Ковачев – държавен експерт в Държавна агенция закрила на детето (ДАЗД), Петя Ганчовста – главен инспектор в Министерство на културата, Александър Стефанов – държавен експерт в Министерство на правосъдието (МП), Боряна Томова – инспектор в ГДНП - МВР, Зорница Шуманова – инспектор в ГДНП - МВР и други.

Заседанието премина под ръководството на заместник главният секретар на

Министерство на вътрешните работи гл. комисар Георги Арабаджиев при следния дневен ред:

1. Изнасяне на кратък отчет за изпълнение на приетите решения на предходното заседание на НСПП, проведено на 10.07.2019 г.
2. Изнасяне на доклад на тема „Информирание и запознаване на граждани с модели на безопасно поведение, по отношение използването на съоръжения с повишена опасност“.
3. Изнасяне на доклад на тема „Осигуряване на комплексна подкрепа на деца в риск“.
4. Изнасяне на доклад на тема „Прилагане на координационен механизъм за взаимодействие при работа в случаи на деца, жертви на насилия или в риск от насилие и за взаимодействие при кризисна интервенция“.
5. Изнасяне на доклад на тема „Превенция за недопускане на различни форми на зависимост и агресия сред младите хора“.
6. Други (обсъждат се въпроси и теми, ако са предложени в хода на заседанието).
7. Вземане на решения (членовете на НСПП включват отговорник от съответното ведомство за изпълнението на всяко решение).

Заместник главният секретар на Министерство на вътрешните работи – главен комисар Георги Арабаджиев откри заседанието с встъпителни думи, като представи участниците и даде думата на секретаря на НСПП - гл. инспектор Денислав Донков.

По точка първа от дневния ред:

Секретарят на НСПП – гл. инспектор Донков – представи отчет за изпълнение на приетите решения на предходното заседание, както следва:

1. Всички доклади, изнесени на предходното заседание, проведено на 10.07.2019 г. са публикувани в портала за консултативните съвети на уеб страницата на МС.
2. Приключи работата на сформирана работна група, която имаше задача да прегледа и обобщи предложенията и добри практики, изпратени от областните дирекции в страната по отношение на действащите наредби за обществен ред и сигурност. След запознаване на министъра на вътрешните работи г-н Младен Маринов с изготвения протокол, същия ще бъде изпратен на Националното сдружение на общините в Република България.
3. Със заповед на министъра на здравеопазването е създадена междуведомствена работна група за изготвяне на проект на наредба за определяне на условията и реда за взаимодействието между държавните органи при осъществяване на контролните им правомощия, съгласно чл.24а от ЗЗШОС. В същата участват представители на МВР, НСОРБ, МЗ и МОСВ и Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията.
4. Отпада необходимостта от подписване на споразумение между МВР и МЕ. Планирана е среща с главния секретар на министерството на енергетиката, на която ще бъдат обсъдени, кои са проблемните области, по които би следвало да се набележат конкретни мерки и съответно начини за обмен на информация.

По точка втора от дневния ред:

Главният директор на Дирекция „Инспекция за държавен и технически надзор“ към Министерство на икономиката – г-н Григор Къшов представи доклад на тема „Информирание и запознаване на граждани с модели за безопасно поведение по отношение използването на съоръжения с повишена опасност“

В доклада е посочено, че представител на ръководството на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор (ДАМТН) и Фондация „Асансьорна безопасност“ е провела

работна среща за разширяване на съвместното си сътрудничество в областта на безопасната експлоатация на асансьорите. Срещата е имала за цел да бъдат обсъдени начините за повишаване на информираността и знанията на населението, относно нормите при тяхното използване както и избягването на потенциално рискови ситуации.

Анализ на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор е установено, че продължават нарушенията на бензиностанции и газ станции, които пълнят газови бутилки за битови нужди без да разполагат с необходимото оборудване, с което застрашават живота и здравето на хората. На сайта на ДАМТН е публикувана информация до потребителите на газови бутилки, за това как да действат и от къде да пълнят газовите си бутилки.

Във връзка организираното от Фондация „Асансьорна безопасност“ интерактивно обучение, в рамките на превантивна програма „Ваканция“ 2019, на 19.06.2019 г. в сградата на община Стара Загора, е открита „Временна приемна“, на която са присъствали представители на Главна дирекция инспекция за държавен технически надзор.

Информационната кампания е целяла да се обърне към домоуправители и/или представители на многофамилни жилищни сгради, които биха искали да получат консултации по теми касаещи техническата изправност и безопасност на асансьорите в техните сгради.

По точка трета от дневния ред:

Г-жа Мариела Личева - зам.-председател на ДАЗД изнесе доклад на тема „Осигуряване на комплексна подкрепа на деца в риск“. Тя представи следната информация: съгласно заповеди на председателя на ДАЗД, е извършена тематична планова проверка в училища на тема ”Работа по превенция на насилието на деца/ученици в училище, по преодоляване на проблемно поведение на детето/ученика, в критични ситуации“. В периода месец февруари – месец май 2019 г. са извършени такива проверки на територията на цялата страна в 91 училища – от тях 12 основни, 38 средни, 22 спортни училища към Министерство на младежта и спорта, 19 училища по културата и изкуствата към Министерство на културата.

Целта на тематичната проверка е изследване на ефективността в работата на учебните заведения по предотвратяване и рехабилитация на различни видове насилие върху децата, работата с деца/ученици с проблемно поведение, както и при кризисни ситуации.

В хода на плановата проверка е проверена задължителната работна документация, вкл. е проверено уведомяването на съответната дирекция „Социално подпомагане“ за налагане на наказания на ученик, с проблемно поведение, проверено е изпълнението на задължението за съдействие по чл. 7, ал. 1 и 2 от Закона за закрила на детето. Проверено е и приложението на Механизма за противодействие на тормоза и насилието в институциите в системата на предучилищното и училищното образование.

В резултат на констатираните пропуски и нарушения са издадени 54 бр. задължителни предписания на ръководителите на училища с общо 142 конкретни мерки.

Също така г-жа Личева уточни, че в случаи, за които служителите на агенцията считат, че не са от тяхна компетентност и имат съмнения за извършено престъпление спрямо детето и неговото семейство, се подават сигнали до прокуратурата.

Г-жа Благовеста Борчева спомена за доброто взаимодействие с ДАЗД, като обясни, че във длъжностните характеристики е отразено, че всеки педагогически специалист трябва да сигнализира в случаите на деца в риск, както и че при извършвани проверки може да се търси дисциплинарна отговорност, за това, че съответният служител е нарушил длъжностната си характеристика като не е уведомил за необходимостта от закрила.

По точка четвърта от дневния ред:

Г-жа Ана Ананиева – зам.-изпълнителен директор на Агенцията за социално подпомагане представи доклад на тема: „Прилагане на Координационен механизъм за взаимодействие при работа в случаи на деца, жертви на насилия или в риск от насилие и за взаимодействие при кризисна интервенция“.

В доклада бяха представени приоритетите на АСП за осигуряването на комплексна подкрепа за децата в риск и техните семейства. През периода януари-септември 2019 г. в ДСП са постъпили 886 сигнала за насилие над деца, като по 349 от тях е открита работа по случаи за насилие. Броят на сигналите за деца, жертва или в риск от насилие, по които е приложен Координационният механизъм за взаимодействие при работа по случаи за деца е 861. Освен производствата по ЗЗД в правомощията на ДСП е да участва и в производство по реда на ЗЗДН. Цел на производството е да бъдат предприети ограничителни действия срещу насилника. Според информация от ДСП за първото полугодие на 2019 г. от страната са участвали служители на ДСП в 398 дела - производства по ЗЗДН.

Друг основен инструмент за противодействие и превенция на насилието спрямо деца, който бе представен на заседанието, е прилагането на Координационен механизъм за рефериране и обгрижване на непридружени деца и деца-жертви на трафик, завръщащи се от чужбина. Броят на наблюдаваните деца-жертви на трафик за първото тримесечие на 2019 г. е 14 деца; за второто тримесечие - 15; за третото - 13.

Децата, жертви на насилие първоначално се настаняват в кризисен център, където им се оказва спешна психологическа и социална подкрепа.

Към 01 септември 2019 г. на територията на страната функционират като държавно делегирана дейност 19 кризисни центъра за деца. Общият им капацитет е 196 места, като заетостта към посочената дата е 94 потребители.

По точка пет от дневния ред:

Г-н Николай Павлов – зам.-министър на младежта и спорта представи доклад на тема: „Превенция за недопускане на различни форми на зависимост и агресия сред младите хора“. В изпълнение на тези политики Министерството на младежта и спорта е разработила Национална програма за изпълнение на младежки дейности по чл. 10а от Закона за хазарта за 2018 г., наричан за краткост „Програмата“, като инструмент за изграждане на социално-отговорно поведение в съответствие с принципите на Закона за младежта, приоритетите на Националната стратегия за младежта 2010 г. - 2020 г. и Европейската политика за младежта.

Осигурените средства за изпълнение на Програмата за 2018 г. са в размер на два милиона лева. Пряка целева група на Програмата са младите хора - между 15 и 29 години, като непреки участници в дейностите могат да бъдат представители на местни национални структури, институции, гражданския сектор и други заинтересовани страни. Основният акцент на Програмата е в отговор на наблюдаваните негативни тенденции на различни форми на агресия, зависимости и рисково поведение сред младите хора. Като основен приоритет е осигуряването на подкрепяща и насърчаваща среда за личностна, професионална и социална реализация на младите хора в страната чрез изграждане на социално-отговорно поведение и превенция на различни форми на зависимости и/или на агресия, с което да се

подобрят качеството на живот и средата, в която живеят и общуват младите хора. По Национална програма за изпълнение на младежки дейности по чл. 10а от Закона за хазарта за 2018 г. са реализирани 42 проекта; броят младежки дейности е 1419; броят на участвалите млади хора - близо 95 000; 284 конкретни обучения и конкретно обучени в тях млади хора близо 2000 - 1935.

От г-жа Шуманова бе зададен въпрос дали е възможно в тази Програма да бъдат включени криминално проявени лица, извършители на насилствени престъпления, или жертви на такива престъпления.

Г-н Павлов даде положително становище и изрази позиция, че младежи в конфликт със закона е нормално да бъдат една от целевите групи на тази програма, чиято цел е именно борбата с агресията и агресивното поведение.

Г-н Васев зададе въпрос относно възможностите за финансиране на младежкия спорт и има ли тенденция за подкрепа от държавата по този въпрос.

Г-н Павлов обясни, че младежкия спорт със сигурност не е пренебрегнат. Същия даде пример с футбола и това колко много ще се залага в бъдеще финансирането да бъде насочено конкретно към младежките школи и към тренирането, обръщането на внимание от специалисти на младите. Има проект и предложение за достъп до спортна инфраструктура на млади хора, както и по време на ваканционните периоди. Относно достъпа, бе обяснено, че някои бази, наистина са много достъпни и са с широко отворени врати и не става въпрос за някакви невъзможни такси, а напротив - така стремят се колкото се може лица да обхванат и да ги вкарат в залите. Лоши практики, вероятно някъде съществуват, но повече пари винаги са добре дошли, но се залага и се обръща голямо внимание на младежкия спорт и като спортуване, и в развитието към високо спортно майсторство към по-талантливите.

По точка шест от дневния ред: Други

Г-н Донков – секретар на НСПП коментира необходимостта от проучване възможностите за актуализиране на споразумението между МВР и НСОРБ, предвид началото на новия мандат на местната власт, както и обсъждането на въпроси, свързани с изготвяне на План-програма, в която да бъдат разписани съответните отговорности по опазване на обществения ред, превенция на престъпността, работата с уязвимите групи и по различни теми, свързани с престъпността.

По точка шест от дневния ред:

Взети бяха следните решения:

1. Да бъде проведена работна среща с представители на НСОРБ, цел представяне становище на работната група на МВР, която е извършила преглед на наредбите за обществен ред и сигурност на общините;

2. Да се проучат възможностите за актуализиране на споразумение за сътрудничество между МВР и НСОРБ;

3. Да се проведе работна среща между ММС и МВР за обсъждане възможностите за включване на младежи на възраст 15 - 29 години, извършители на насилствени престъпления, както и жертви на такива, предложени от служители на МВР в изпълнение на Националната програма за изпълнение на младежки дейности по чл. 10а от Закона за хазарта по темите – „Превенция на различни форми на зависимости и превенция на агресията сред младите хора“.

4. В срок до 31 януари 2020 г. да бъдат предоставени доклади или справки за изпълнение на дейностите от Плана за 2019 г.

5. В срок до 31 януари 2020 г. да бъдат предоставени теми за включване в проекта за изготвяне на План за дейността на Съвета за 2020 г.

6. Да бъде изготвен проект на План за дейността на Съвета и съответно работна Програма за 2020 г., които да бъдат представени на следващото заседание на Съвета, което да бъде проведено на 12 март 2020 г.

След изчерпване на дневния ред, заседанието бе закрито от зам. главният секретар на МВР- гл. комисар Георги Арабаджиев.

СЕКРЕТАР НА НСПП: /П/

Денислав Донков