

# МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

Рег. № ....., екз. единствен  
..... 2018 г.

УТВЪРЖДАВАМ:

МИНИСТЪР  
НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ И  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАЦИОНАЛНИЯ  
СЪВЕТ ПО ПРЕВЕНЦИЯ НА  
ПРЕСТЪПНОСТТА

Валентин Радев

.....2018 г.

## ПРОТОКОЛ

от заседание на Националния съвет по превенция на престъпността,  
проведено на 18 април 2018 г., 14.00 часа, Заседателна зала в централната сграда на  
Министерство на вътрешните работи

От 14.00 ч. на 18.04.2018 г. в заседателната зала в централната сграда на МВР беше проведено заседание на Националния съвет по превенция на престъпността (НСПП), създаден съгласно ПМС № 215 от 14.09.2012 г., изм. и доп. ДВ, бр. 51 от 07.07.2015 г. Участваха членове на Съвета, техни представители и други гости, както следва:

**Председател:**

Валентин Радев

- министър на вътрешните работи;

**Зам.-председател:**

Стефан Балабанов

- заместник-министър на вътрешните работи;

**Членове:**

проф. д-р Николай  
Проданов

- заместник-министър на правосъдието;

Росица Великова-Желева

- заместник-министър на финансите;

Амелия Гешева

- заместник-министър на културата;

Атанас Добрев	- заместник-министър на земеделието, храните и горите;
Любен Кънчев	- заместник-министър на туризма;
Николай Ненков	- заместник-председател на ДАНС;
Елеонора Лилова	- председател на Държавна агенция за закрила на детето;
Румяна Петкова	- изпълнителен директор на Агенция за социално подпомагане;
Григор Гогов	- изпълнителен директор на Изпълнителна агенция по горите;
доц. д-р Неделчо Стойчев	- ректор на Академията на МВР;
Добринка Маркова	- директор на Научноизследователския институт по криминалистика;
гл. комисар Младен Маринов	- главен секретар на МВР;

На заседанието присъстваха още: Анжелина Тотева – началник на кабинета на министъра на вътрешните работи, ст. комисар Тодор Гребенаров – зам.-директор на ГДНП-МВР, Светла Игнатова – ВПД директор на дирекция „Анализ и политики“ в МВР, Георги Камарашев – зам.-кмет Велико Търново, Искрен Ангелов – началник отдел МТСП, Мариета Кротнева – старши експерт МОН, Констанца Каралева – младши експерт ММС, д-р Тодор Юнаков – държавен експерт Агенция „Медицински дейности“ – Министерство на здравеопазването, Лилия Борисова – съветник в политическия кабинет на министъра на енергетиката, Добри Атанасов – главен специалист МТ, Камелия Николова – главен директор ГДКПД, Цветелина Георгиева – главен експерт ДАЗД, Детелина Игнатова – началник отдел АСП, Надка Дойчинова – главен експерт АСП, Явор Пиперов – директор на дирекция към Министерство на икономиката и други.

Заседанието премина под ръководството на министъра на вътрешните работи – г-н Валентин Радев, при следния дневен ред:

1. Встъпителни думи на министъра на вътрешните работи относно кратко представяне изпълнението на взетите решения от заседанието на НСПП, проведено на 11 декември 2017 г.
2. Приемане на дневния ред.
3. Приемане на Отчет за изпълнение на приоритетите и целите от Плана за превенция на престъпността през 2017 г.
4. Представяне на дейностите по темите за месец януари от работната програма за 2018 г.: „Намаляване на посегателствата над туристи и спазване на правните и моралните

норми на обществения ред през зимния туристическия сезон“ и „Предприемане на ефективни мерки за пресичане на незаконната сеч и свързаната с нея търговия“.

5. Представяне на дейностите по темите за месец февруари от работна програма за 2018 г.: „Провеждане на активни разяснителни мероприятия с възрастни и самотно живеещи граждани в малки и отдалечени населени места“ и „Превенция на отпадането от училище и задържане на децата в училищна среда“.

6. Представяне на дейностите по темите за месец март от работната програма за 2018 г.: „Социално вграждане и намаляване на риска от рецидив на освободените от местата за лишаване от свобода на осъдени лица, чрез насочване към държавните и неправителствени организации, предоставящи конкретни социални услуги“ и „Намаляване на насилието сред децата и младежите“.

7. Други.

8. Вземане на решения.

#### **По точка първа от дневния ред:**

Министърът на вътрешните работи г-н Валентин Радев информира накратко присъстващите за извършената от началото на годината организационна работа, във връзка с дейността на Съвета. Подчерта, че присъствието на заседанията на всички членове на НСПП е задължително. Разпореди изпращането на писма с указания при отсъствие на титуляри поради планирани командировки да се изпращат като представители директорите на дирекции, компетентни по дискутираните теми.

#### **По точка втора от дневния ред:**

Дневният ред бе приет без забележки и нови предложения.

#### **По точка трета от дневния ред:**

Министър Радев представи в резюме отчета за изпълнение на приоритетите и постигане на целите на НСПП за 2017 г. и направи коментар относно наименованието на документа – да бъде „доклад“, а не „отчет“, позовавайки се на правилника, по който НСПП осъществява дейността си.

След единодушно гласуване отчета за 2017 г. бе приет с направената забележка.

#### **По точка четвърта от дневния ред:**

Зам.-министър Кънчев изнесе доклад, в който накратко представи дейността на Министерството на туризма по превенция на сигурността на туристите на територията на страната. Той подчерта, че сигурността на потребителите на туристически услуги е основен фактор за утвърждаването на страната ни като водеща дестинация в европейския туризъм. Посочи, че в тази връзка са предприети мерки, в т.ч. осъществени съвместни проверки в зимните курорти от ски-патрули и полицейски служители, проследяващи спазването на реда и състоянието на пистите. Отбеляза, че Министерство на туризма публикува на своята интернет-страница актуална информация за горещи линии и връзки с контролните органи за оказване на съдействие при необходимост, както и, че от началото на зимния сезон са извършени 96 проверки на място за спазване и съответствие на определените задължителни изисквания в категоризираните туристически обекти.

Следващият доклад по темата бе представен от зам.-директора на ГДНП – ст. комисар Тодор Гребенаров. Той накратко запозна присъстващите с предприетите превантивни мерки от страна на МВР през зимния туристически сезон. Отбеляза командироването на служители от дирекция „Жандармерия“ в трите туристически курорта – Банско, Пампорово и Боровец, както

и създадената организация за взаимодействие на местно ниво с кметовете на общини, с представителите на туристическия бранш и с частните охранителни фирми. Посочи, че е налице голям спад в броя на извършените престъпления и посегателства срещу туристи, който е най-осезаем при кражбите от хотели и противозаконното отнемане на МПС.

След представянето на докладите за зимния туристически сезон се премина към обсъждане на темата „Предприемане на ефективни мерки за пресичане на незаконната сеч и свързаната с нея търговия“, като ст. комисар Гребенаров представи статистическа информация за извършените проверки на обекти (дървообработващи цехове, складове, МПС и физически лица), образуваните производства; съставените административни актове по Закона за горите; иззетото количество дървесина и други.

Зам.-министърът на земеделието, храните и горите г-н Добрев допълни изказването на ст. комисар Гребенаров, като изрази мнение, че взаимодействието с МВР е на добро ниво, но е необходимо извършването на законодателни промени както в НК, така и в НПК. Подчерта, че актовете по административен ред, които се съставят на нарушителите, не са достатъчно ефективна мярка от превантивна гледна точка. Той посочи, че някои от лицата имат над 100 констатирани нарушения и съответно съставени актове, но тъй като е невъзможна събираемостта на глобите, това няма възпиращ ефект. Според зам.-министър Добрев е необходимо да се помисли за прилагането на нови мерки, включително видеонаблюдение над основните пътища за превоз на дървесината.

По темата се изказа и зам.-министърът на правосъдието проф. Проданов, който информира членовете на Съвета, че през м. ноември 2017 г. в Народното събрание е внесен пакет от проектодокументи с предложения за изменения на Наказателния кодекс, касаещи незаконната сеч.

Изпълнителният директор на ИАГ г-н Гогов обясни, че е проучил европейската практика, като даде за пример Република Сърбия, в която нарушителите полагат общественополезен труд, а несъбираемостта на дължимите глоби е сведена до минимум.

Коментира се фактът, че горските площи на България са се увеличили от 33% на 37%.

Министър Радев допълни, че при проведена среща с представители на местната власт и прокуратурата е разисквана ефективността на действаща правна норма от НК, свързана с незаконната сеч, която впоследствие е отменена. За това обстоятелство е уведомен главния прокурор с цел предприемане на законодателни мерки.

#### **По точка пета от дневния ред:**

Ст. комисар Гребенаров представи кратък доклад на тема „Провеждане на активни разяснителни мероприятия с възрастни и самотно живеещи граждани в малки и отдалечени населени места“, като акцентира върху обстоятелството, че към настоящия момент в малките селища живеят предимно самотни, възрастни хора и те често стават обект на различни престъпни посегателства – най-вече домови кражби и измами. Запозна присъстващите с: нормативната база в МВР, въз основа на която служителите с полицейски правомощия извършват превантивни мероприятия по отношение на възрастни и самотноживеещи хора; Плана за противодействие на конвенционалната престъпност за периода юли 2017 г. – юли 2018 г.; създадения екип от ръководни служители, пряко ангажиран с изпълнението на мерките по противодействие на конвенционалната престъпност; сформираните мобилни екипи, които посещават малките населени места и приемат сигнали за извършени, но незаявиени престъпления и други правонарушения.

Г-жа Кротнева – ст. експерт от Министерство на образованието и науката, изнесе доклад на тема „Превенция на отпадането от училище и задържане на децата в училищна

среда“. Представена бе статистическа информация за идентифицираните деца и ученици на възраст от 5 до 18 години, които са отпаднали от образователната система, както и такива, които никога не са я посещавали; броя на посетените от екипи деца по домовете им; върнатите обратно в клас деца и ученици; работата на екипите с повторно отпадналите и ново отпадналите деца и ученици.

Г-жа Кротнева подчерта, че по отношение на съвместната дейност с другите институции са постигнати много добри резултати, а министър Радев допълни, че работата по съвместния механизъм протича много добре.

Посочено бе, че в рамките на Българското председателство на Съвета на ЕС е поставен въпросът за обща европейска пилотна инициатива за проследяване обучението на децата, които мигрират с родителите си в други европейски страни.

#### **По точка шеста от дневния ред:**

Г-жа Петкова – изпълнителен директор на Агенцията за социално подпомагане, в продължение на дискусиата по темата информира присъстващите, че служителите на АСП извършват посещения на адреси и провеждат консултации с родители с цел записване на деца в училища или в детски градини. Уточни, че АСП събира статистическа информация за участието на дирекциите „Социално подпомагане“ в екипите за обхвати по изпълнение на регламентирани в механизма мерки и дейности.

В тази връзка допълни, че към м. март 2018 г. на територията на страната са създадени 1106 екипи за обхват на децата в образователната система, а броят на служителите от дирекции „Социално подпомагане“, включени в екипите е 1189. В резултат на осъществените обходи са идентифицирани 514 деца, за които са констатирани рискове по смисъла на Закона за закрила на детето, като за същите са предприети необходимите действия за последващо проучване, оценка на риска и оказване на подкрепа.

Г-жа Петкова взе отношение и по темата „Социално вграждане и намаляване на риска от рецидив на освободените от местата за лишаване от свобода осъдени лица, чрез насочване към държавните и неправителствени организации, предоставящи конкретни социални услуги“. Докладвано бе, че АСП е оказала помощ на общо 753 такива лица, а за задоволяване на възникнали здравни, образователни, комунално-битови и други жизнено важни потребности са отпуснати еднократни помощи на 654 лица, изтърпели наказание „лишаване от свобода“. Посочено бе, че на територията на области Варна и Пазарджик работят две неправителствени организации, които подпомагат с дейността си тази специфична рискова група.

По отношение на темата „Намаляване на насилието сред децата и младежите“ думата взе г-жа Лилова – председател на Държавна агенция закрила на детето, която описа превантивните инициативи, изпълнявани от служителите на агенцията. Подробно се спря върху провежданите информационни кампании за повишаване информираността на децата и техните семейства относно правото им да сигнализират за насилие над тях пред системата за закрила или пред омбудсмана на Република България, Националната телефонна линия, „горещата“ телефонна линия за изчезнали деца, за онлайн насилие и сексуална експлоатация, както и в уебсайта на българския национален Център за безопасен интернет – safenet.bg.

Присъстващите на заседанието бяха информирани за подготвяното от ДАЗД национално проучване на насилието сред деца, както и за капацитета на системите за закрила на деца – реагиране според вида на насилие, как и в какви условия на живот растат децата днес, как влияят отрицателните и положителните новини и примери от ежедневието на подрастващите. Предвижда се резултатите от изследването да послужат за изготвяне на анализ

за нуждите на децата, а впоследствие за предлагане и прилагане на превантивни мерки срещу насилието.

Г-жа Лилова подчерта, че към момента Национална информационна система за деца в риск не работи. Обоснова необходимостта от поддържане на регистър на всички деца в риск за целите на превенцията, като изложи и аргументи за нуждата от държавно финансиране на информационна система.

Уточнено беше, че във връзка с множеството сигнали, по които работи ДАЗД, инспекторите от Главна дирекция „Контрол по правата на детето” са започнали извършването на тематична планова проверка относно спазването на правата на децата. Проверката се извършва във всички 279 Центрове за настаняване от семеен тип и съответно в 17-те Домове за деца, лишени от родителски грижи.

**По точка седем от дневния ред:**

Министър Радев акцентира върху необходимостта да се набележат още мерки за противодействие на незаконната сеч в страната, да се обсъдят от секретариата на Съвета и да се предложат на НСПП.

**По точка осем от дневния ред:**

Взети бяха следните решения:

1. Приема се доклад за изпълнение на приоритетите и постигане на целите от Плана за превенция на престъпността за 2017 г.
2. Приема се докладът за изпълнение на приоритетите и постигане на целите от Плана за превенция на престъпността за 2017 г. да бъде публикуван в сайта на Министерския съвет, Портал за консултативните съвети.
3. Приемат се за сведение представените доклади от МВР, Министерство на туризма, МОН, АСП и ДАЗД относно осъществените превантивни дейности по темите за месеците януари, февруари и март от работната програма за 2018 г. Докладите да бъдат публикувани в сайта на Министерския съвет, Портал за консултативните съвети.
4. Отговорните институции по теми от второто тримесечие да подготвят кратки доклади за дейността си, които да представят на следващото заседание.
5. Да стартира дейност по планиране на цели и мерки за изработване на нов тригодишен план за периода 2019 г. – 2021 г.
6. Следващото заседание да се проведе в средата на м. юли 2018 г.

След изчерпване на дневния ред, заседанието бе закрито.

СЕКРЕТАР НА НСПП:

Денислав Донков