



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ  
СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ  
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

---

ПРОТОКОЛ  
ЗА ВЗЕТИТЕ РЕШЕНИЯ ОТ ЗАСЕДАНИЕ

НА СЪВЕТА ЗА КООРДИНАЦИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИЕТО НА СРЕДСТВАТА  
ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

/11 ноември 2016 г./

Заседанието започна в 15.05 ч. и беше ръководено от г-жа Малина Крумова – директор на дирекция „Централно координационно звено“ и секретар на СКУСЕС.

В периода от последното заседание на СКУСЕС (06.10.2016 г.) до сега са проведени 2 писмени процедури, чрез които са одобрени:

- Предложение на МРРБ за увеличаване бюджета на Програмата за трансгранично сътрудничество ИНТЕРРЕГ V-А Гърция – България.
- Предложение на Управляващия орган на ОП „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014-2020 г., безвъзмездната финансова помощ за дейностите за организация и управление, за процедури за избор на проекти обявени за финансиране от оперативната програма да бъде предоставена чрез формата по чл. 5, ал. 1, т. 1 от ЗУСЕСИФ до приемане на Национална методология за определяне на размерите на сумите във връзка с чл. 8, ал. 2 от ПМС 189/28.07.2016 г.

Членовете на СКУСЕС са уведомени своевременно за взетите решения от проведените писмени процедури.

Г-жа Крумова представи дневния ред на заседанието:

**Т. 1 Разглеждане и съгласуване на проектите на индикативни годишни работни програми (ИГРП) за 2017 г. на оперативните програми.**

ИГРП за 2017 г. бяха представени на Съвета, заедно с таблиците за отразяване на коментарите, дадени в хода на преминалото обществено обсъждане.

Тя отбеляза настъпилите по отношение на ИГРП основни промени, с приемането на подзаконовата уредба (ПМС 162 от 2016 г.) към Закона за управление на средствата от ЕСИФ:

- Предвидено е задължително обсъждане на ИГРП на присъствено заседание на Съвета. Целта на тази разпоредба е да бъде проведен дебат по политики, за осигуряване на синергия между различните програми и предвидените в тях



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**  
**СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ**  
**ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

---

процедури, с оглед да бъдат постигнати целите на политиките и приоритетите на България.

- Отпада съгласуването на измененията на СКУСЕС, като мярка за опростяване на основните процеси.

- Тази по-голяма свобода се компенсира с някои изменения, гарантиращи, запазване на функцията на ИГРП, като инструмент за публичност и прозрачност на намеренията на управляващите органи, който подпомага планирането на бенефициентите. Предвидени са по-дълги срокове на провеждане на процедурите за безвъзмездна финансова помощ тогава, когато се налагат съществени изменения в ИГРП.

Г-жа Крумова премина към някои общи коментари от страна на ЦКЗ по отношение на всички проекти на индикативни годишни работни програми:

- През 2017 г. е предвидена само една интегрирана процедура. Становището на ЦКЗ е, че интегрираните процедури са механизъм за постигане на синергичен ефект между различни инструменти и различни оперативни програми. От представените проекти на ИГРП е видно, че подходът все още не се възприема. Обърна внимание, че за да бъде ясно, че процедурите са интегрирани, те следва да бъдат посочени в отделна таблица. Проектите на ИГРП на ОПРЧР и ОП НОИР трябва да бъдат коригирани по отношение на съответната интегрирана процедура.

- Не се посочват конкретни дати за обявяване на процедурите. Често периодът на обявяване е месец, полугодие, година, тримесечие, което невинаги е достатъчно добра индикация за потенциалните бенефициенти и за това кога могат да очакват обявяването на съответните процедури. Подобен подход затруднява и прилагането на ПМС 162 по отношение на удължения срок, когато в ИГРП са направени съществени изменения в елементите на процедурите.

- По много от програмите има повтарящи се или със сходен характер процедури, които се обявяват до изчерпване на ресурса по съответните мерки, операции и приоритетни оси, но не е отделено адекватно време за анализ на тези процедури, критериите, които са били приложени, как те са се отразили, какви проекти са били извършени. Този анализ е необходим, за да гарантира, че процедурите постигат целите и приоритетите, заложи в програмите.



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**  
**СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ**  
**ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

---

- В категория „Допустими разходи“ често се реферира към регламента за съответния фонд или постановлението за допустимост на разходите. Това не дава достатъчно информация по същество на потенциалните бенефициенти Следва да се изчистят записите, за да може да се даде по-голяма яснота и за да се подпомогне планирането на съответните потенциални бенефициенти и кандидати.

- Понякога в колона „Максимален процент на съфинансиране“ некоректно се посочва процентът на съфинансиране по съответния фонд или ос, докато в тази колона следва да се посочва дялът на публичното финансиране (европейско и национално финансиране общо).

Г-жа Милошева представи коментар на дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ в МФ, отнасящ се до ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура“ и ОП „Околна среда“: В колоната, информираща дали процедурата представлява държавна или минимална помощ, където в момента е записано, че предстои да бъде уточнено, се предлага текстът да се редактира, както следва: „Предстои да бъде уточнен процесът на съгласуване с МФ по реда на Наредба 4 от 22 юли 2016 г.“.

Г-жа Крумова даде думата за кратко представяне на отделните проекти на ИГРП и коментари по всяка една.

Г-жа Георгиева представи ИГРП за 2017 г. на ОП „Околна среда“.

- За 2017 г. само по приоритетна ос 1 „Води“ има една голяма процедура за набиране на проектни предложения за изграждане на ВиК инфраструктура, което е 70% от бюджета на програмата. Процедурата е съобразена с графика на изработването на регионалните прединвестиционни проучвания. Очакват се апликационните форми да бъдат готови в края на м. септември. Междувременно ще бъдат одобрени критерии през Комитета за наблюдение, както и съгласуването на режима за държавни помощи. УО отпуска целия ресурс, с малко наддоговаряне.

- По приоритетна ос 2 „Отпадъци“ остават единствено демонстрационни и пилотни проекти, за които е отделен сравнително малък ресурс – около 10 милиона.

- По ос 3 „Биоразнообразие“ - ВОМР. При първия прием на стратегии - от 63 подадени само в 3 са били включени мерки по ОПОС, от които само 2 са били одобрени.



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**  
**СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ**  
**ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

---

- По „Превенция и управление на риска от наводнения и свлачища“ се предвиждат две процедури. Едната е свързана с необходими допълнителни проучвания и оценки с вторите ПУРН и една процедура за т.нар. Екосистемно базирани решения, в края на 2017 г. Предстои доста работа, включително на ниво ЕК, за да бъдат обяснени екосистемно базираните решения, за да няма двусмислие, което да доведе до нефокусирани инвестиции.

- По ос „Подобряване качеството на атмосферния въздух“ се планира обявяване на процедура за самите инвестиционни мерки. Ключово за тази процедура е изпълнението на предварителните условия. Докато не са определени индикаторите е трудно да се таргетира правилно процедурата.

- Обявяването на процедурата по ос 1 е съобразено с графика на РПИП. При подаване на проектните предложения ще се иска осигурено финансиране, т. е., да са одобрени бизнес плановете и увеличаването на цената. Осигуреният собствен принос ще бъде част от насоките за кандидатстване. В момента има пилотен проект (проектното предложение на ВиК Смолян), с който се изминават стъпките за това, как бюджетът ще бъде обвързан с бизнес плана, с предварителните условия по програмата. Технологията ще бъде изчистена в рамките на следващите 3 - 4 месеца. ВиК операторите до края на т. г. по наредба трябва да имат одобрени бизнес планове от Комисията за енергийно и водно регулиране. Те имат входирани бизнес планове. Следва да бъде уточнено дали ще се налага актуализация или не и по какъв начин, във връзка с наредбата и указанията на КЕВР.

- Беше уточнено, че наддоговарянето (въпрос от г-жа Милошева) ще се финансира от реализирани икономии от процедурите. Опитът от 2007-2013 г. показва, че наддоговаряне от 20% (само грантово) гарантира 100% усвояване на съответния фонд. В резултат на обяснението, г-жа Милошева уточни, че правилният термин би бил „реструктуриране на бюджета на оста“.

- Направените бележки от дирекция „Държавни помощи“ в Министерство на финансите, също бяха приети.

Беше повдигнат въпрос от г-жа Кръстева по отношение на процедурата за ПУРН, предвидена за второ тримесечие, реалистично ли е да се очаква оценка от ЕК



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**  
**СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ**  
**ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

---

юни, за да бъдат взети предвид забележките ѝ, тъй като проектите се очаква да бъдат одобрени през декември от МС и изпратени на ЕК през януари.

- УО очаква предварителни насоки от ЕК, какво от първите ПУРН трябва да се подобри във вторите, на достатъчно ранен етап. Предвид, че това е процедура за сключване на ДБФП, с бенефициент структура на МОСВ, физическото отразяване на коментарите на ЕК в ПУРН ще стане в рамките на договори с изпълнител, който МОСВ ще сключи след проведена поръчка.

Г-жа Николова представи ИГРП по ОП „Региони в растеж“.

- През следващата година се предвижда обявяване на 5 процедури, с което 100% от ресурса по програмата да бъде обявен за кандидатстване.

- През м. януари се предвижда обявяване на 2 схеми с конкретен бенефициент Министерство на здравеопазването по приоритетната ос за регионална здравна инфраструктура. В рамките на този приоритет ще бъде подкрепена спешната помощ с ресурс от близо 164 млн. лв.. Към момента МЗ финализира прединвестиционното проучване. Насоките за кандидатстване и критериите за оценка ще бъдат представени на КН до средата на януари, с оглед процедурата да бъде обявена към края на месеца.

- Предвижда се обявяване и на регионална социална инфраструктура, която ще бъде разделена на две бюджетни линии. Първата – касае приключване на процеса на деинституционализация на децата в риск, с ресурс от 57 млн. лв., която ще бъде обявена през януари. Към настоящия момент се структурират насоките за кандидатстване с критериите за оценка, които също ще бъдат предоставени за одобрение на предстоящия КН през януари. Към момента с МТСП финализира карта на услугите, която да бъде приета от МВРГ, както и изискванията за функционалното позициониране на всички инфраструктурни мерки с подкрепа на ОПРР.

- През м. май се предвижда обявяване на схемата за БФП по линия на устойчивото развитие на туризма, което е във връзка и ще бъде изпълнявано паралелно с финансовите инструменти. Очакванията са, Фондът на фондовете да бъде с избрани посредници, които да дадат възможност за кандидатстване с проекти и там, където е необходима БФП, тя да бъде покрита през тази схема за кандидатстване, която ще се обяви през май следващата година.



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**  
**СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ**  
**ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

---

- През юни се предвижда схемата за деинституционализация на възрастни хора. Очаква се в началото на следващата година да бъде одобрен Планът за действие за деинституционализация на възрастните хора към стратегията, одобрена от МС. До м. юни ще бъдат подготвени изискванията за инфраструктурата и картата на услугите.

- През м. декември се очаква малките общини, които стартираха успешно проекти за енергийната ефективност в обществени и многофамилни жилищни сгради, да реализират спестяване от проведените обществени поръчки. Спестеният ресурс към края на годината ще позволи обявяване на нова схема за подбор на проектните предложения между 28-те града. Ще бъдат дефинирани ясни критерии за избор на тези проектни предложения, с фокус по места, където има дефицит в изпълнение на индикаторите към края на програмния период.

Г-жа Крумова се обърна и към колегите от МТСП, предвид че процедурата за деинституционализацията е в пряка зависимост от картата на услугите за подкрепа в общността и в семейна среда, с въпрос дали през януари карта ще бъде разработена.

- По информация от дирекция „Социално включване“ някои от общините са заявили интерес да заменят част от услугите. Затова картата ще бъде приключена до края на годината, с което ОПРР ще бъдат наясно кои ще са териториите, на които ще се правят инфраструктурните обекти. Има готовност за обявяване и на меките мерки. МТСП предварително иска заедно с институциите, включени в Плана за деинституционализация, да се изчистят подготвителните мерки, след като инфраструктурата бъде готова.

Г-жа Василева представи ИГРП на ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура“.

- Програмата е в съответствие с одобрената ОПТТИ и процедурите директно предоставяне на БФП, които я характеризират. На 1 септември 2015 г. е обявена процедура по всички приоритетни оси за предоставяне на БФП. В ИГРП бюджетът по приоритетните оси е разпределен съответно по конкретни категории интервенции и в зависимост от оставащия свободен финансов ресурс към октомври 2016 г. Към този момент е договорен малко повече от половината бюджета по програмата. През 2017 г. се очаква да бъде договорен почти целия финансов ресурс.



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**  
**СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ**  
**ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

---

Имат възможност да кандидатстват абсолютно всички бенефициенти на програмата по съответните приоритетни оси.

- Програмата се характеризира с това, че в трите приоритетни оси – за жп транспорт, за пътна инфраструктура и за подобряване на интермодалността при пътници и товари, превоз на пътници и товари абсолютно са дефинирани и приоритетните инфраструктурни проектите, както и до голяма степен и техническата помощ, включена в съответните оси. Изключение прави само четвърта приоритетна ос, която е със сравнително малък бюджет от 68 млн. евро. Той е за иновации в транспорта и транспортните услуги. Там участват всички бенефициенти на програмата, но не са упоменати конкретни проекти, а са дефинирани допустимите дейности. В тази ос има и най-малко подадени към момента апликационни форми, така че, бюджетът, останал след подадените и одобрени апликационни форми, е включен в ИГРП 2017 г.

- По приоритетна ос 1 (за развитие на жп инфраструктурата) е включен почти целият бюджет. Очаква се двата големи ж. п. проекта да кандидатстват през 2017 г.

- По приоритетна ос 2 - през 2017 г. ще бъде подаден формулярът за кандидатстване за АМ „Струма“, лот 3.2.

- По приоритетна ос 3 – малък оставащ бюджет, тъй като вече са подадени апликационните форми за метрото, което акумулира почти целия наличен бюджета по тази ос.

На въпрос на г-жа Крумова във връзка с ПМС № 189 за допустимостта на разходите и дадената възможност за използване на опростени разходи, и по-специално единна ставка на разходи за организация и управление, дали се предвижда промяна на насоките, които са обявени през 2015 г., за да се отрази тази възможност за бъдещи проекти, беше отговорено, че се очаква да бъде одобрена национална методиката.

Във връзка с поставен от г-жа Милошева въпрос, г-жа Василева поясни, че амбицията на УО е ж.п. проектите до средата на следващата година да бъдат одобрени от УО. УО е получил апликационната форма за проект – Пловдив-Бургас, но вероятно ще бъде преработван, а другия проект се предвижда в началото на следващата година.

Г-жа Пенева представи ИГРП 2017 на ОПИК



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**  
**СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ**  
**ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

---

- Към предварително представения проект на ИГРП (в резултат на получено писмо от Министерство на енергетиката) е включена още една процедура - за изграждане на втора фаза от българо-сръбска газова връзка. Изпратено е официално писмо. В тази връзка проекта на ИГРП е предложен за съгласуване с включването на тази процедура. Процедурата е прехвърлена от 2016 г.

- По ос 1 се предвижда процедура за разработване на производствени иновации – прехвърлена от 2016 г., има и предварително условие от ЕК и по тази причина е отложена за март 2017 г. По ос 1 има 2 конкретни бенефициента: „София тех парк“, с нов проект и Патентно ведомство. Предвижда се и 1 процедура, за създаване и развитие на тематично-фокусирани лаборатории, индикативно през юни 2017 г., с бюджет 5 млн. евро.

- По ос 2 „Предприемачество и капацитет за растеж“ се предвижда процедура за насърчаване на предприемачеството в областите, свързани с европейски регионални предизвикателства и секторите за насърчаване на малки и средни предприятия. С УО по ОПРЧР се стиковат схемите, така че да няма конкуренция. Във връзка с отчетен риск Фонд на фондовете да обяви в същото време инструмента за микрофинансиране и да се конкурира схемата за безвъзмездна помощ с един финансов инструмент (на пазара в един и същи момент да се появяват два конкурентни продукта), е проведена среща с Фонда за стиковане на сроковете.

- По ос 2 е предвидена процедура с конкретен бенефициент Български институт по метрология.

- По ос 3 е предвидена процедура за конкретен бенефициент Агенция за устойчиво енергийно развитие с размер 4 млн. евро и процедура подкрепа за пилотни и демонстрационни инициативи за ефективно използване на ресурсите - с бюджет 36 млн. евро. Няма риск от припокриване с процедурите на ОПОС, тъй като са различни бенефициентите и целите на двете процедури, а именно процедурата за ресурсна ефективност в предприятията.

- По ос 4 е включена допълнителната процедура за изграждане на българо-сръбски газопровод.

- При режим деминимис има възможност максималният процент на интензитета на помощта да бъде 90%. Получени са коментари от бизнес и





**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**  
**СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ**  
**ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

---

консултантски организации по време на общественото обсъждане, които настояват този процент да бъде занижен на 60 или 70%, така че максималният бюджет на схемата да стигне до максимално повече бенефициенти. Но от друга страна те ще са с по-нисък интензитет.

Г-жа Стоянович представи ИГРП на ОП „Развитие на човешките ресурси“.

- До момента са обявени 33 процедури по ОПРЧР, като до края на 2016 г., най-вероятно ще бъдат обявени още 5. През декември след КН ще бъде ясно кои процедури ще бъдат пуснати до края на годината и кои от тези за 2016 г. ще бъдат прехвърлени за 2017 г. Предвиждат се още 5 нови процедури, които ще бъдат гласувани на КН, които със сигурност ще влязат в изменената ИГРП за 2017 г., включително процедура по ВОМР. Ще бъде пусната операция, която касае целия ресурс по ВОМР до 2023 г. и ще бъде отворена до края на периода на оперативната програма.

- Предвиждат се три операции за първото тримесечие на 2017 г., които касаят приоритетна ос 2 „Социално включване и борба с бедността“. Двете процедури са директни предоставяния.

o Едната процедура е директно предоставяне към Агенция за социално подпомагане и е допълваща операция към настояща такава от 2016 г., за експертиза на работоспособността. Касае хора с увреждания. Идеята на операцията е пилотно изпробване през оперативната програма на въвеждане на националните стандарти на Световната здравна организация за функционални компетентности на хората с увреждания. Процедурата е на стойност 1 млн. лв. и ще бъде обявена в началото на 2017 г.

o Втората директна процедура е насочена към шестте областни града по NUTS-2, за да се създадат центрове за лица с увреждания, вкл. с тежки увреждания. Процедурата е променена в резултат на срещи с МРРБ. Първоначално е предвидена за центрове за деца с увреждания, но тъй като Център за деца с увреждания ще се финансира инфраструктурно през ОПРР, затова на подкомитета на оперативната програма процедурата е изменена за центрове за лица с увреждания, т. е., лица, които са надскочили 18 години. Процедурата е 6 млн. лв. Планира се на всеки проект максималната стойност на операцията да бъде 1 млн. лв.



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**  
**СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ**  
**ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

---

о Третата процедура се нарича „Открий ме“ - за деца в риск, настанени в центрове за настаняване от семеен тип, за развитие на техните таланти. Процедурата е с конкурентен подбор на стойност 4 млн. лв.

Г-жа Крумова коментира, че в случай на процедура за директно предоставяне, настояването да бъде конкретизиран периода на обявяването на самата процедура няма такава релевантност, както по отношение на конкурентни процедури, каквито са широко достъпните процедури, отворени за неправителствени организации. Първо тримесечие на 2017 г. е достатъчно широк период, за да може да се зададе въпроса как точно съобразяваме тридесетте дни допълнителен срок при съществени изменения на параметрите на процедурите. В този аспект беше препоръчано да бъде конкретизиран срокът, предвид че ИГРП е инструмент, който подпомага планирането на бенефициентите е добре да има индикация за всички процедури, които се планират през годината. Допълнително представената информацията във връзка с процедури, които са планирани до края на т. г. се приема, предвид и развитието на дискусиите по отношение на държавните помощи и кои от тях ще се наложи да бъдат прехвърлени. Може би има смисъл да бъде допълнена програмата, поне на много ранен етап през 2017 г., за да се подпомогне планирането. Програмата представлява огромен интерес и следва да се представи ясно инструментариума на бенефициентите за планиране на техните дейности.

Г-жа Стоянович прие бележката, като отбеляза, че ИГРП на ОПРЧР към декември ще има изменение.

Г-н Модев представи ИГРП за 2017 г. на ОПНОИР.

ИГРП включва 9 операции, 7 от тях са изцяло нови, две са прехвърлени от 2016 г. По отношение разпределението на тези операции по приоритетни оси:

- По приоритетна ос 1 – Научни изследвания и технологично развитие, след обявяване на процедурите за изграждане и развитие на центрове за върхови постижения и центрове за компетентност тази година за 2017 г. са предвидени още две операции – изграждане на регионални научни центрове – 110 млн. лв. Основната цел на операцията е да подкрепим изграждането на конкурентна научно-изследователска инфраструктура по отношение изпълнението на регионалната специализация по



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**  
**СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ**  
**ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

---

иновационната стратегия за интелигентна специализация извън и с изключение на територията на Област София град.

- Следващата процедура по първа ос е подпомагане на уникална научна инфраструктура – 58 млн. лв. Целта на тази операция е подпомагане на научно-изследователски организации, които са част от европейски научни мрежи. По този начин ще бъдат програмирани 95% от средствата по приоритетна ос 1, предоставени от ЕФРР.

- Двете операции са пряко свързани с изпълнение на предварителното условие, което се отнася за ОПНОИР и ОПИК. Въпреки, че условието не е все още окончателно прието, критериите на тези операции са обсъждани с ЕК и са в процес на съгласуване с УО на ОПИК.

- По отношение на приоритетна ос 2 има две операции, които са пилотни, насочени към адаптиране на системите на професионалното и висше образование спрямо изискванията на пазара на труда. Очаква се активно партньорство с работодателските организации.

- По приоритетна ос 3 двете операции, прехвърлени от 2016 г. за 2017 г. са повишаване капацитета на педагогическите специалисти в мултикултурна среда и подкрепа на уязвими групи за достъп до висше образование. Основните аргументи за стартирането им през 2017 г. е продиктувано от въвеждането на използване опростен вариант за отчитане на разходите, тъй като общият допустим разход не превишава тези операции 50 хил. евро. Второто условие е влизането в сила от 1 август на новия Закон за предучилищното и училищното образование, което налага и промяна по отношение на допустимите бенефициенти по тези две операции.

- По останалите схеми – осигуряване на достъп до качествено образование в малките населени места и в труднодостъпните райони по подхода ВОРМ – е предвиден целия обем от средства, които се предвиждат по програмата – 80 млн. лв. до края на периода на програмата.

- Една специална операция за подкрепа за включване на деца, търсеци и получили международна закрива в системата на предучилищното и училищното образование и интегрираната операция „Мерки за подобряване на достъп до



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**  
**СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ**  
**ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

---

образование“, в част ОПНОИР – 8 млн. лв., която ще се реализира съвместно с ОПРЧР и ОПРР.

Г-жа Милошева предаде коментар от страна на дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ по отношение на ОП „Наука и образование за интелигентен растеж“, а именно: В някои от процедурите е записано, че режимът за държавни и минимални помощи е неприложим, като липсва обосновка за същото. Предвид планираните дейности допустимите кандидати и партньори, същите биха могли да представляват държавна или минимална помощ. В тази връзка е необходимо УО да обоснове прилагането или не на режима по държавните помощи за следните планирани мерки: уникални научни инфраструктури, да работим в България, адаптиране на системите за средно, професионално и висше образование спрямо изискванията на пазара на труда в България, повишаване на капацитета на педагогическите специалисти за работа в мултикултурна среда, подкрепа на уязвими групи за достъп до висше образование, осигуряване на достъп до качествено образование в малки населени места и в трудно достъпни райони по подхода на ВОМР и интегрирани мерки за подобряване на достъпа до образование.

- Бележката беше приета, с изключение на обстоятелството, че за четири от тези операции вече има подробна обосновка дотолкова, доколкото критериите за тези операции са одобрени на Комитет за наблюдение и включително от Дирекция „Държавни помощи“, които са били част от този процес.

Г-жа Първанова представи ИГРП на ОП „Добро управление“

В ИГРП за 2017 г. са включени три процедури. Предпоставка за планиране на следващи процедури е изпълнение на процедурите, които са обявени 2016 г., особено в областта на административната реформа, тъй като самата Пътна карта за административна реформа предвижда изпълнение на мерки, които хронологично и логически, водят до изпълнение на следващи мерки, т. е. ако не бъдат изпълнени някои от мерките през 2016 г., най-вероятно ще трябва да се актуализира Пътната карта 2017 г. Трите процедури са на обща стойност 21.140 млн. лв.

- Първата процедура е „Подобряване на системата за обратна връзка от потребителите на административни услуги и повишаване качеството на



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**  
**СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ**  
**ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

---

административно обслужване”, с директен бенефициент е АМС и бюджет 590 хиляди лева.

- Втората процедура е „Създаване на нови технологични обучителни и организационни средства за подпомагане дейността на инспекторатите”. Процедурата е с бюджет 550 хиляди лева, като бенефициент е Главният инспекторат на МС.

- И двете процедури са предвидени в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за административна реформа.

- Третата процедура, прехвърлена от 2016 г. за последното тримесечие на 2017 г. - повишаване на обществената осведоменост и на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на политики и законодателство - на обща стойност 20 милиона. Бенефициенти по процедурата са неправителствените организации. Преди обявяването на процедурата трябва да се избере междинно звено за глобалната субсидия и по тази причина процедурата е предвидена за края на следващата година.

Тези процедури са предвидени с презумпцията, че всички процедури, които са планирани в ИГРП-2016 г. ще бъдат обявени до края на 2016 г.

Г-жа Стоянович обърна внимание, във връзка с демаркацията с ОПРЧР и третата процедура по ОПДУ, където бенефициенти са НПО и социални партньори, че следва да бъдат взети предвид процедури по старата и по настоящата ОПРЧР и вече сключени договори с някои от социалните партньори, където се засягат еднотипни мерки.

Беше получен коментар, касаещ включването на Министерството на икономиката, като бенефициент по ОПДУ. Предложение за включване в процедура за директно предоставяне е обсъдено в релевантните дирекции на МИ с второстепенните им разпоредители. Получени са конкретни предложения за включване на Агенцията за малки и средни предприятия, Българската агенция за инвестиции, Българския институт по метрология и ДАМТН, които ще бъдат изпратени допълнително.

Г-жа Крачолова представи ИГРП на Програмата за морско дело и рибарство за 2017 г.

- По приоритет 1 е предвидено да стартират, както следва:  
o през първото тримесечие - Мярка 1.7 добавена стойност и качество на продуктите от риболов - приблизително 10 млн. лв.



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**  
**СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ**  
**ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

---

о през четвъртото тримесечие - Мярка 1.8 - рибарските пристанища и покритите лодкостоянки, която ще бъде като продължение на

о до края на годината - мярка 1.8, преимущество насочена към две от пристанищата в Северното Черноморие, предвид че в Споразумението за партньорство изрично са посочени приоритетните пристанища, които могат да бъдат модернизирани по програмата. В края на 2016 г. ще бъде отворена мярката, насочена към Варна и Балчик, а през 2017 г. към пристанищата от Южното Черноморие.

- По приоритет 2 – Устойчиво развитие на аквакултурите са предвидени 2 мерки:

о Мярка 2.3 – Насърчаване на нови производители на аквакултури.

о През четвъртото тримесечие продължение на мярка 2.2 – Продуктивни инвестиции в аквакултурата. Преминало е общественото обсъждане. Необходимо е издаването на Наредба по Закона за рибарството и аквакултурите и съответно отразяване от ИАРА на коментари от ЕК по маркетинговия доклад, който е абсолютно условие за стартирането на мерките по приоритет 2.

- Приоритет 3 - мярка 2.5 - Аквакултури осигуряващи екологични услуги, предвидена за четвъртото тримесечие.

- По приоритет 4 – мярка 4.2 Повишаване на заетостта и териториалното сближаване – второ тримесечие. Тази седмица приключи общественото обсъждане по мярка 4.1 – подготвителната мярка за WOMP. Има готовност в началото на следващата седмица да бъде пуснат приема за подготвителната мярка.

- По приоритет 5 – през третото тримесечие – мярка 5.3. Насърчаване на предлагането на пазара и преработването – свързана с подпомагане създаването на организации на производители.

Г-жа Михайлова попита кога се планира получаване на акредитация, защото програмата значително изостава.

- Намерението е това да се случи през месец ноември.

Г-жа Крумова обърна внимание, че с отварянето на мерки в края на тази и началото на следващата година, може да се получи натиск върху бюджета при липса на одобрени системи за управление и контрол и акредитация, в крайна сметка нищо не може да бъде възстановявано от Комисията.



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**  
**СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ**  
**ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

---

Г-н Аспарухов представи проекта на ИГРП на ПРСР за 2017 г.

За 2017 г. са предвидени общо 21 приема по 21 подмерки.

- В началото на годината първите приеми са насочени към бизнеса, точно към инвестиции в малки стопанства и преработвателни предприятия. Предвижда се отваряне с остатъчните бюджети на подмерките за млад фермер, на първи прием по горски мерки, мярка 8 и по-конкретно с всичките ѝ подмерки.

- ВОМР - всички площни мерки, инвестиции в неземеделски дейности, т. е. инвестиции за бизнеса в селски райони и основна мярка - инвестиции в публична инфраструктура се очаква септември-октомври 2017 г.

- С тези 21 приема общо ще бъдат изразходени над 95 % от бюджета на програмата, като целта е: да има достатъчно договорени средства, които да служат, като буфер за разплащания от гледна точка на декамитмънт през 2018 г.; да има равномерно разпределение на тези плащания и договаряния по всички приоритети; административната тежест да бъде разпределена равномерно през годината.

Г-жа Крумова направи няколко коментара. Тя обърна внимание на планирането така, че (за мерките, за които не са приети критерии до момента) критериите да бъдат приемани на присъствени заседания на Комитета за наблюдение. Същият коментар важи и за Програмата за морско дело и рибарство. По ПРСР се наблюдава, като тенденция неприсъственото приемане на критерии, които съгласно ПМС се приемат само на присъствени заседания на Комитета за наблюдение. Освен това, абсолютно необходимо е да има достатъчно време след отварянето на приемите до приемането на проектните предложения, спазвайки посочените в ПМС срокове за приемане на проектни предложения. По отношение на мерките, за които се предвижда втори или допълнителен прием (за 4.2, 7.2, 7.6, отворени през тази година), да се направи детайлен анализ на ефекта от критериите, дали постигат заложените цели и резултати, какви са резултатите от оценките, преди да се обявят нови приеми, за да може да се прецени доколко е необходима промяна на критериите и изискванията към кандидатите и т.н.

Г-жа Стоянович коментира, че е принципно възможно да има припокриване с услугите с операциите, които има по ОПРЧР по отношение на 6.4.1 инвестиции в подкрепа на неземеделски дейности, по която за една от дейностите е предвидено



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**  
**СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ**  
**ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

---

развитие на услуги във всички сектори: грижи за деца, възрастни хора, хора с увреждания. Това се отнася особено за грижите за деца и възрастни хора, касаещи процеса по деинституционализация. С уточнение, че услугите, които се разкриват по ПРСР са извън картата за деинституционализация. Под съмнение се поставя устойчивостта на тези мерки, които се разкриват по ПРСР или по-скоро, като утежнение на държавния бюджет, защото след като се разкриват услуги в домове за възрастни хора, домове за деца и т.н., не е осигурена устойчивост на услугите.

Г-жа Крумова, коментира, че при разработване на критериите за мярката трябва задължително да бъде отчетена картата за деинституционализацията, критериите да бъдат предвидени така, че да не се разкриват неустойчиви услуги. Всеки проект следва да бъде устойчив в дългосрочен план, като указание при разработването на критериите, самата мярка и наредбата.

Г-н Аспарухов представи ИГРП на подхода WOMP от ПРСР. Приемът по WOMP се предвижда за следващата година м. февруари - до май, като са предвидени всички шест програми, които имат интерес и са обявили, че ще отделят ресурс за WOMP. Предвижда се по ПРСР целия остатъчен бюджет за подхода да бъде изразходван. След вътрешно съгласуване между програмите следва да е постигнато разбирателство, така че да проекта на ИГРП да е одобрен от всички програми (с изключение на бележката по отношение на ПМДР).

Г-жа Крумова допълни и бележката за ОПРЧР, която следва да бъде отразена в програмата за 2017 г. и приема по WOMP, при изменението през декември.

<p style="text-align:center"><b>Решение: Съветът съгласува проектите на Индикативните годишни работни програми за 2017 г.</b></p>
---

**Т. Разни**

Г-жа Стоянович сподели проблем с държавните помощи, касаещи социалните услуги. По темата са провеждани са множество срещи с представители на неправителствените организации, които получават подкрепа по линия на ОПРЧР, за работа с целеви групи, които са уязвими на пазара на труда, за които частично няма пазар за услугите, които техният сектор да предоставя. Отново на заседание на подкомитет представителите на НПО са изразили притеснение за това, че се натрупва





**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**  
**СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ ПРИ УПРАВЛЕНИЕТО НА СРЕДСТВАТА ОТ**  
**ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

---

минимална помощ и в един момент, неправителствените организации, които са силни в сектора за работа с уязвимите групи няма да могат да получат подкрепа и да работят с групите, защото вече има натрупана помощ за последните три години. Г-жа Стоянович помоли да бъде организирана обща среща с МФ до края на месеца, като неправителствения сектор ще представи своите мотиви.

Г-жа Крумова отбеляза, че въпросът следва да се обсъди в друг формат. Необходимо е участието на компетентната дирекция, за да се обсъди адекватно темата и пое ангажимент да бъде организирана такава среща с участието на ЦКЗ, МФ, НПО и управляващите органи, които имат отношение към въпроса.

Заседанието беше закрито в 16.50 ч.

**СЕКРЕТАРИАТ:**

**Малина Крумова**  
Директор на дирекция  
„Централно координационно звено“

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**Томислав Дончев**  
Заместник министър-председател  
по европейските фондове и икономическата  
политика

**Дата: 11.11.2016 г.**

Изготвил:	М. Дандулова, отдел „СПП“, дирекция „ЦКЗ“		.....2016 г.
Съгласувал:	Иван Иванов, началник на отдел „СПП“, д-я „ЦКЗ“		.....2016 г.
	Д. Михайлова, съветник към ПК на ЗМП по ЕФ и ИП.		.....2016 г.
	Йоланда Емирян, началник на кабинета на ЗПМ.		.....2016 г.