



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
СЪВЕТ ЗА АДМИНИСТРАТИВНАТА РЕФОРМА

ДОКЛАД
за дейността на Съвета за административната реформа
през 2020 г.

Съветът за административната реформа е създаден с Постановление № 192 на Министерския съвет от 5 август 2009 г. като консултативен орган на Министерския съвет при координацията на правителствената политика в областта на държавната администрация. Правилникът за организацията и дейността на Съвета е приет с Постановление № 283 на Министерския съвет от 27 ноември 2009 г.

През 2020 г. са проведени четири заседания на Съвета за административната реформа и пет процедури за неприсъствено вземане на решения на основание чл. 12, ал. 2 от Правилника за организацията на дейността на Съвета за административната реформа.

С протокол № 55 от 25 март 2020 г. съветът одобри Доклада за дейността си за 2019 г. Докладът за дейността на съвета е одобрен и с Решение № 2 от протокол № 34 от заседанието на Министерския съвет на 3 юни 2020 г.

През отчетния период съветът взе следните решения:

❖ Одобряване на Доклада за оценка на въздействието за 2019 г., Образец на доклад за цялостна предварителна оценка на въздействието и Стандарти за прилагане на алтернативни регулаторни подходи.

❖ Одобряване на представения от Министерството на образованието и науката План за действие към доклад за проведен функционален анализ на политиката в областта на професионалното образование и обучение, както и на представения от Министерството на културата План за действие към доклад за проведен функционален анализ на политиката в областта на опазване и представяне на недвижимо културно наследство. Отчитането на изпълнението на плановете за действие е предвидено в работната програма за 2021 г.

❖ Одобряване на представения доклад и План за действие към функционален анализ на административната система на Министерството на земеделието, храните и горите. Одобряването на доклад и План за действие към функционален анализ на административната система на Министерството на здравеопазването и на Министерството на околната среда и водите е предвидено в работната програма за 2021 г.

❖ Одобряване на Методика за извършване на контрол за законосъобразност на актове на органите на местното самоуправление и местната администрация в областта на административното обслужване. Съветът препоръчва на областните управители да използват Методиката при осъществяване на контрол за законосъобразност на актове на органите на местното самоуправление и местната администрация, които са свързани с административното обслужване. Съветът взе решение областните управители да

предоставят в администрацията на Министерския съвет информация за осъществения контрол за законосъобразност на всеки 6 месеца, считано от 1 януари 2021 г., като срокът за първото докладване е до 30 юни 2021 г.

❖ Одобряване на внесените предложения за определяне на размера на заплатите на органите на изпълнителната власт в съответствие с Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности. Съгласно чл. 15, ал. 18 от ПМС № 67 от 2010 г. Съветът за административната реформа, по предложение на ресорните членове на Министерския съвет, одобрява размера на основните месечни заплати на органите на изпълнителната власт (без нормативно установените изключения).

На заседанията бяха обсъдени и следните теми и въпроси:

❖ Информация от представители на министерствата по изпълнението на мерките за трансформация на модела на административното обслужване и на мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите (съгласно Решения на Министерския съвет № 411 от 2016 г. и № 704 от 2018 г.).

❖ Информация от представители на Националния статистически институт относно изпълнението на Мярка 1 „Издаване на удостоверение за икономическа дейност (невписан в Административния регистър)“ от Приложение 1 към Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г.

❖ Информация от представители на Държавна агенция „Електронно управление“ и Държавна агенция „Архиви“ по темата за синхронизиране разпоредбите на Закона за националния архивен фонд и Закона за електронното управление за дългосрочното съхранение на електронни документи, както и становището на Министерството на финансите по представената информация.

❖ Информация от началника на политическия кабинет на заместник министър-председателя по правосъдната реформа и министър на външните работи и от председателя на Държавна агенция „Електронно управление“ относно Концепцията за Централизирания регистър на административнонаказателните производства.

❖ Данни относно анализ на разходите за персонал на административните структури. Съветът предложи създаване на междуведомствена работна група с участието на представители на администрацията на Министерския съвет, министерствата и Националния статистически институт за изготвяне на методика за събиране и анализ на данни за възнагражденията на служителите в държавната администрация и за определяне на разходите за персонал на административните структури.

❖ Информация за проблеми по прилагането на разпоредби на Закона за достъп до обществената информация на общинско ниво. Съветът предложи изложените проблеми да бъдат включени за разглеждане в работна група за изменения в Закона за достъп до обществената информация към Държавна агенция „Електронно управление“.

❖ Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от домашното насилие. Съветът подкрепи създаването на нов държавен орган – Национална комисия за превенция и защита от домашно насилие, като предложи проектът на закон да регламентира, че дейността на Националната комисия ще бъде осигурявана от координационно звено, без да се създава нова администрация.

❖ Информация от Министерството на туризма относно изпълнението на Мярка 146 от Приложение 1 към Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. Съветът предложи създаване на работна група със задача предлагане на решение за необходимостта от съществуване на услуги 2010 „Издаване на разрешително за ползването на плувен басейн през летния сезон“ и 2049 „Издаване на разрешително за ползването на морски плаж през летния сезон“ с представители на администрацията на Министерския съвет, Министерството на туризма, Министерството на околната среда и водите, Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на здравеопазването и Националното сдружение на общините в Република България, с краен срок за представяне на доклад от дейността на работната група – 31.12.2020 г. Впоследствие съветът прие за сведение представения отчет за дейността на работна група, създадена със Заповед № Р-145 от 16.10.2020 г. на министър-председателя и предприети мерки за изпълнение на предложенията на работната група. Съветът предложи срокът за внасяне в Министерския съвет на проект за изменение на Наредбата за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи да се удължи до м. март 2021 г.

❖ Наръчник за администрацията „Как да прилагаме Закона за достъп до обществена информация?“ и Модели на вътрешни правила за работа по Закона за достъп до обществена информация. Съветът определи в срок до 15 януари 2021 г. членовете да предоставят своите становища по представените материали с оглед разглеждането им на следващо заседание на съвета.

❖ Анализ на възможностите за въвеждане на споделени услуги при осъществяването на процесуално представителство. Съветът определи в срок до 15 януари 2021 г. членовете на съвета да предоставят своите становища по следните въпроси: Целесъобразност на въвеждането на възможност един орган на власт да може да упълномощава друг орган или неговите юрисконсулти да осъществяват процесуално представителство от негово име; Създаване на междуведомствен механизъм за одобряване на предложения за извънсъдебни и съдебни споразумения и спогодби; Определяне на институция, която да анализира данните и резултатите от водените от изпълнителната власт съдебни дела, с цел идентифициране на причините за завеждането им и неуспешното им водене; Необходимост от формулиране на критерии за допустимостта на възлагането на процесуалното представителство на външен изпълнител.

През отчетния период бяха проведени пет процедури за неприсъствено вземане на решения на Съвета за административната реформа, с които се одобриха внесени предложения за определяне на размера на заплатите на органите на изпълнителната власт в съответствие с Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности. Чрез неприсъствено вземане на решение се отмени и Решението по т. 5 от Протокол № 52 от заседанието проведено на 16 септември 2019 г. относно одобряването на списък на администрации, които да бъдат финансирани като конкретни бенефициенти по Оперативна програма „Добро управление“ за извършване на функционални анализи на секторни и хоризонтални политики или на административни системи, тъй като посочените дейности не са приоритетни за финансиране в условията на променената социалноикономическа ситуация вследствие от разпространението на COVID-19.