



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
СЪВЕТ ЗА АДМИНИСТРАТИВНАТА РЕФОРМА

ДОКЛАД
за дейността на Съвета за административната реформа
за 2014 г.

Съветът за административната реформа е създаден с Постановление № 192 на Министерския съвет от 5 август 2009 г. като консултативен орган на Министерския съвет при координацията на правителствената политика в областта на държавната администрация.

Правилникът за организацията и дейността на Съвета е приет с Постановление № 283 на Министерския съвет от 27 ноември 2009 г.

През 2014 г. бяха извършени следните промени в **състава и функциите** на съвета:

С Постановление № 27 на Министерския съвет от 19 февруари 2014 г. (ДВ, бр. 16 от 25.02.2014 г.) беше изменено Постановление № 192 на Министерския съвет от 2009 г. за създаване на Съвет за административната реформа. С постановлението бяха направени промени в състава на съвета, като в него бяха включени заместник - директор на Центъра за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност, определен от директора, изпълнителният директор на Института по публична администрация и двама областни управители, определени от председателя на съвета.

С Постановление № 244 на Министерския съвет от 7 август 2014 г. (ДВ, бр. 67 от 12.08.2014 г.) за председател на съвета беше определен заместник министър-председателят по икономическа политика, министър на регионалното развитие и министър на инвестиционното проектиране.

С Постановление № 379 на Министерския съвет от 3 декември 2014 г. (ДВ, бр. 101 от 9.12.2014 г., в сила от 9.12.2014 г.) дейността на съвета беше допълнена със следните функции:

- разработва политиката и координира осъществяването на инициативата за отворени данни в общественния сектор, както и на други дейности за прозрачно управление в Република България;

- предлага дейности и осъществява мониторинг на изпълнението на поетите от Република България ангажименти по Глобалната инициатива "Партньорство за открито управление".

Със същото постановление беше променен и състава на съвета. За председател беше определен заместник министър-председателят по коалиционна политика и държавна администрация. За членове на съвета бяха определени заместник-министър председателите, министрите, главният

секретар на Министерския съвет, изпълнителният директор на Института по публична администрация, двама областни управители, определени от председателя на съвета, и изпълнителният директор на Националното сдружение на общините в Република България. Секретар на съвета е определен от заместник министър-председателя по коалиционна политика и държавна администрация член на политическия му кабинет.

За подпомагане работата на съвета при изпълнение на функциите му със същото постановление бяха създадени постоянни работни групи по оптимизация на администрацията, за прозрачност на управлението и за развитие на човешките ресурси. Структурата, дейността, организацията на работата и поименният състав на работните групи се определят с решение на съвета.

Със Заповед № Р-256 от 22 декември 2014 г. на заместник министър-председателя по коалиционна политика и държавна администрация беше определен поименния състав Съвета за административната реформа.

През 2014 г. са проведени **3 заседания** на Съвета за административната реформа, от които едно неprisъствено.

За периода въз основа на проведените дискусии Съветът е взел следните **решения**:

❖ Решение за одобряване на Доклада за състоянието на администрацията през 2013 г. и на доклада за дейността на Съвета за административната реформа за 2013 г.

Съгласно чл. 12, ал. 2 от Правилника за организацията на дейността на Съвета за административната реформа съветът може да вземе решение и неprisъствено чрез протокол, подписан от всички членове.

С протокол № 33 от 6 юни 2014 г. Съветът одобри проектите на Доклада за състоянието на администрацията през 2013 г. и на Доклада за дейността на Съвета за административната реформа за 2013 г. Впоследствие Докладът за състоянието на администрацията за 2013 г. беше приет с Решение № 415 на Министерския съвет от 23 юни 2014 г. Докладът за дейността на съвета беше приет с Решение № 29 по протокол № 25 от заседанието на Министерския съвет на 25 юни 2014 г.

❖ Решение за одобряване на Анализ на политиките и законодателството в областта на правото на стачка на държавните служители и Решение за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния служител за регламентиране на правото на стачки на държавни служители.

С Решение № 27 на Съвета за административната реформа от заседанието, проведено на 20 декември 2013 г. съветът възложи на Министерството на труда и социалната политика съвместно с Министерството на външните работи да изготви анализ на политиките и законодателството на страните членки на Европейския съюз, на страните членки на Съвета на Европа и на други страни, в областта на правото на стачка на държавните служители.

Анализът беше изготвен и изпратен до всички членове на съвета през месец март 2014 г. Въз основа на направения анализ с Решение № 28 от 19 юни 2014 г. съветът одобри проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния служител, подкрепен и от представителите на КНСБ и КТ

„Подкрепа“, предвиждащ регламентиране на колективни договори в администрацията и правото на стачка на държавните служители. Законопроектът имаше за цел да бъде приведено българското законодателство в съответствие с международните договори, по които Република България е страна. Със същото решение съветът възложи на министъра на труда и социалната политика да внесе законопроекта за разглеждане в Националния съвет за тристранно сътрудничество. На 19 януари 2015 г. проектът беше разгледан от постоянната Комисия по трудово законодателство към Националния съвет за тристранно сътрудничество и предстои разглеждането му в националния съвет.

❖ Решение за одобряване на Актуализирано ръководство за извършване на оценка на въздействието на законодателство и на тест за въздействие върху малките и средните предприятия.

С Решение № 29 от 19 юни 2014 г. съветът одобри Актуализирано ръководство за извършване на оценка на въздействието на законодателство и на тест за въздействие върху малките и средните предприятия. Приемането на ръководството е в изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2014-2020, приета с Решение № 140 на Министерския съвет от 14 март 2014 г., и мярка 2 от Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г., приет с Решение № 302 на Министерския съвет от 15 май 2014 г.

Оценката на въздействието е ключов инструмент за измерване на ефекта от въвеждане на нови регулации и осъществяване на политики.

Ръководството е предназначено основно за представителите на администрацията на централно и местно ниво, които изготвят оценки на въздействието на законодателството. Същото може да бъде ползвано за напътствия по основните насоки за извършване на оценки на въздействието в рамките на изпълнителната и законодателната власт в България, както на предложения за промени в националното или местното законодателство, така и на нерегулаторни мерки.

Специфичен приоритет в ръководството е поставен върху анализа на въздействието на законодателните инициативи върху малките и средни предприятия (МСП-Тест).

Ръководството представлява актуализация на разработеното по проект, финансиран от Оперативна програма "Административен капацитет" Ръководство за извършване на оценка на въздействието в България. При актуализацията на ръководството беше направено проучване сред администрацията относно проблемите, които срещат при извършването на оценки.

Отличителна черта на актуализираното ръководство е, че то става универсално като са премахнати различните форми на оценка: частична, стандартна и пълна, което ще улесни извършването на оценки на въздействието.

Ръководството посочва ключовите аналитични стъпки както и етапите на оценката на въздействието. Въведени са екипи за изготвяне на оценка, описано е какво точно да съдържа доклада с оценката, подготвено е стандартна форма на резюмето и др.

Ръководството беше разработено от работна група с представители на министерства, НПО и университети. В процеса на изготвянето му бяха

получени и обсъдени коментари за подобрене от експерти от Великобритания и Европейската комисия.

Приемането на ръководството ще доведе до подобряване на процеса по извършване на оценка на въздействието и въвеждане на стандартна практика в цялата администрация. То ще създаде предпоставки за повишаване резултатността и ефективността на обществените политики, като същевременно се намалят разходите и други негативни въздействия върху бизнеса и жизнения стандарт на българските граждани.

Ръководството беше прието с Решение № 549 на Министерския съвет от 25 юли 2014 г.

На заседанията през 2014 г. бяха **обсъдени** и следните теми:

❖ На 31 март 2014 г. Съветът за административната реформа проведе заседание, съвместно с работната група, създадена със Заповед № РД-08-725 от 20.12.2013 г. на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията. На заседанието бяха обсъдени:

1. Проект на План за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2014-2015 г.

Планът за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014-2015 г. беше приет с Решение № 302 на Министерския съвет от 15 май 2014 г.

2. План за действие, произтичащ от измененията в Административнопроцесуалния кодекс.

Със Закона за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс (ЗИД на АПК), в сила от 25 март 2014 г., бяха направени промени, с които се създаде общата нормативна рамка за въвеждането на комплексно административно обслужване. Във връзка с разпоредбата на § 12, ал. 1 от Заключителните разпоредби на ЗИД на АПК, е необходимо всички администрации да предприемат мерки за въвеждане на комплексното административно обслужване до 25 март 2015 г.

Всички администрации, включително и общините на всеки три месеца представят в секретариата на Съвета за административната реформа отчети за предприетите действия за преминаване към комплексно административно обслужване. Необходимите мерки за осигуряване на практическото прилагане на направените нормативни промени, както и финансирането на мерките са предвидени в Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014 – 2015 г. и в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България (2014-2020 г.).

3. Електронното управление в Република България. Стратегически насоки и неотложни задачи.

Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България (2014-2020 г.) и Планът за изпълнение на Стратегията за електронното управление в Република България за периода април 2014 – 2015 г. бяха приети с Решение № 325 на Министерския съвет от 20 май 2014 г.

❖ На заседанието на съвета, проведено на 19 юни 2014 г. бяха обсъдени:

4. Предложения на министерствата за въвеждане на принципа на мълчаливото съгласие в специални закони.

Съветът подкрепи въвеждането на принципа на мълчаливото съгласие в специални закони. Мълчаливото съгласие при предоставяне на услуги/режими е инструмент за намаляване на административната тежест и чрез въвеждането му като принцип при предоставянето на административни услуги дисциплинира администрацията да се произнася в срок и позволява стопанската активност да не спира поради мълчанието на администрацията.

Беше изготвен проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на 10 услуги за бизнеса, при предоставянето на които да се прилага принципа на мълчаливото съгласие и за определяне на срок за извършване на необходимите нормативни промени. Проектът на решение беше публикуван на 5 август 2014 г. за обществено обсъждане на Портала за обществени консултации, но не е внесен за разглеждане от Министерския съвет.

5. Преглед и перспективи пред Плана за изпълнение на стратегията за развитие на държавната администрация 2014-2015 г.

Планът за изпълнение на стратегията включва 71 мерки. Мерките със срок за изпълнение до края на 2014 г. са общо 6. От тях в установения срок бяха изпълнени 2 мерки:

- Приемане на актуализирано ръководство за извършване на оценка на въздействието - отговорна институция Администрацията на Министерския съвет;

- Приемане на Наредба за студентските стажове в държавната администрация - отговорна институция Администрацията на Министерския съвет.

Все още в процес на изпълнение са 4 мерки:

- Регламентиране на извършването на оценките на въздействието - отговорна институция Министерството на правосъдието;

- Осигуряване на публичност на всички постъпили предложения по подложени на обществено обсъждане проекти и въвеждане на задължение на вносителите да публикуват информация кои предложения приемат/отхвърлят - отговорна институция Администрацията на Министерския съвет;

- Регламентиране на таксите за вътрешни административни услуги и таксите за комплексно административно обслужване – отговорна институция - Администрацията на Министерския съвет и Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

- Провеждане на изследване за отворените данни – отговорна институция Съвета за административната реформа и Института по публична администрация.

Обсъдените и одобрени през 2014 г. теми и материали са в изпълнение на основните стратегически документи в областта на държавната служба и са в подкрепа на основната функция на съвета за координация на правителствената политика в областта на държавната администрация.