

ПРОТОКОЛ № 2/ 2012

от заседанието на
Националния съвет по въпросите на социалното включване към Министерския съвет,
проведено на 15 ноември /четвъртък/ 2012 г.
от 14:00 ч. в зала № 5 в сградата на МТСП

На 15 ноември 2012 г., от 14:00 до 15:30 ч. в сградата на Министерството на труда и социалната политика, в зала № 5, се проведе заседание на Националния съвет по въпросите на социалното включване към Министерския съвет.

На заседанието присъстваха следните членове на Съвета:

1. **Тотю Младенов** – министър на труда и социалната политика;
2. **Валентина Симеонова** – заместник-министър на труда и социалната политика;
3. **Димитър Георгиев** – заместник-министър на вътрешните работи;
4. **Митко Тодоров** – заместник-министър на културата;
5. **Калин Каменов** – председател на Държавната агенция за закрила на детето;
6. **Камелия Лозанова** – изпълнителен директор на Агенцията по заетостта;
7. **Минчо Коралски** – изпълнителен директор на Агенцията за хората с увреждания;
8. **Румяна Михайлова** – изпълнителен директор на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“;
9. **Маргарита Стоилова** – заместник-председател на Общинския съвет на община Асеновград, Национално сдружение на общините в Република България;
10. **Нонка Каменова** – Конфедерация на труда „Подкрепа“;
11. **Мариана Трифонова** – Асоциация на индустриалния капитал в България;
12. **Йорданка Велинова** – Българска стопанска камара;
13. **Емануил Паташев** – Каритас България;
14. **Иванка Шалапатова** – Фондация „За нашите деца“;
15. **Мариана Тотева-Писарска** – Сдружение „Деца и юноши“;
16. **Христо Григоров** – Български червен кръст.

Присъстваха и:

1. **Дарина Димова-Обретенова** – Министерство на вътрешните работи;
2. **Албена Воденичарова** – Министерство на външните работи;
3. **Вяра Петрова** – Столична община, Национално сдружение на общините в Република България;
4. **Нико Ников** – Национален съюз на трудово-производителните кооперации;
5. **Александър Димитров** – Българска търговско-промишлена палата;
6. **Антоанета Ганчева** – Национален осигурителен институт;
7. **Силвета Папазян** – Национален алианс за социална отговорност;
8. **Янита Манолова** – заместник-изпълнителен директор на Агенцията за социално подпомагане;
9. **Румяна Георгиева** – Агенция за социално подпомагане;

10. Грета Ганчева – Министерство на образованието, младежка и науката;
11. Десислава Димитрова – Национален статистически институт;
12. Росица Чобанова – Българска академия на науките.

Присъстваха още:

1. Елена Кременлиева – директор на дирекция „Социално включване”, Министерство на труда и социалната политика;
2. Тонислава Сотирова – началник на отдел в дирекция „Социално включване”, Министерство на труда и социалната политика и секретар на Съвета;
3. Илиян Илиев – държавен експерт в дирекция „Социално включване”, Министерство на труда и социалната политика;
4. Ася Илиева – младши експерт в дирекция „Социално включване”, Министерство на труда и социалната политика;
5. Цветелина Островска – младши експерт в дирекция „Социално включване”, Министерство на труда и социалната политика.

Заседанието беше открито в 14:00 ч. от г-н Тотю Младенов, министър на труда и социалната политика при следния дневен ред:

1. Обсъждане на проект на Национална стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020;
2. Представяне на проект на Концепция за Национална стратегия за дългосрочна грижа.

Поканата и всички материали бяха предоставени по електронен път, съгласно чл. 5, ал. 3 от ПУДНСВСВ.

По дневния ред:

1. **Обсъждане на проект на Национална стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020**

Началото на обсъждането бе поставено от г-н Тотю Младенов, който подчерта важността на документа и на участието на всички заинтересовани страни – държавни институции, социални партньори, Националното сдружение на общините в Република България, неправителствени организации и др. за разработването и прилагането на политиката в областта на социалното включване. Изтъкната бе важната роля на кръстосаното финансиране по отделните Оперативни програми на ЕС за осъществяването на мерки в подкрепа на различните уязвими групи. Маркирани бяха ключови мерки, заложи в проекта на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020, и допринасящи за постигане на дълготрайни и устойчиви резултати в борбата с бедността и социалното изключване: процесът на деинституционализация; изпълняваният Проект за социално включване, насочен към предоставянето на нов тип услуги за деца и семейства; пилотният проект „Домашни грижи за независим и достоен живот”, изпълняван съвместно от Министерството на труда и социалната политика, Министерството на здравеопазването и Българския червен кръст, и др.

Г-жа Тонислава Сотирова представи презентация по съдържанието на проекта на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020. По време на презентацията бяха маркирани ключовите приоритети и мерки в сферата на социалното включване, а също така бе представена информация

относно процеса на изпълнение на Стратегията и свързаните с него отговорни институции.

По време на заседанието по т.1 от дневния ред изказвания направиха г-жа Валентина Симеонова, г-н Христо Григоров, г-жа Иванка Шалапатова, г-н Емануил Паташев, г-н Минчо Коралски, г-н Митко Годоров, г-н Димитър Георгиев, г-жа Йорданка Велинова и г-жа Мариана Тотева-Писарска.

В своето изказване г-жа **Валентина Симеонова** подчерта приноса на всички участници в процеса на разработване на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020, като изтъкна важната роля на прилагането на комплексен и интегриран подход за успешното изпълнение на заложените в проекта на Стратегията цели. Г-н **Христо Григоров**, председател на Български червен кръст, приветства усилията за разработване на стратегическия документ. Според него те са израз на ясно заявената политическа отговорност и ангажимент за адресиране на предизвикателствата, произтичащи от бедността и социалното изключване. По отношение на съдържанието на Стратегията, бяха маркирани конкретни предложения, касаещи Приоритет 4 „Премахване на институционалния модел на грижа и развитие на междусекторни услуги за социално включване”, Приоритет 5 „Осигуряване на устойчивост и адекватност на социалните плащания” и Приоритет 8 „Подобряване на жилищните условия на уязвими групи и подкрепа на бездомните”, които са детайлно представени в писмен вид.

В своето изказване г-жа **Иванка Шалапатова**, директор на Фондация „За нашите деца”, изрази своята подкрепа за проекта на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020 и го определи като систематизиран, достъпен и логически обоснован документ. Отправи няколко препоръки, свързани с: преформулиране на заглавието и мерките, съдържащи се в Приоритет 5 „Осигуряване на устойчивост и адекватност на социалните плащания” като постави важен акцент върху подобряване на финансовата политика с цел превенция на социалното изключване на децата; ефективно пренасочване на финансови ресурси от съществуващите специализирани институции към новите социални услуги в общността; усъвършенстване на системата за социално подпомагане и прилагане на чуждестранен опит и добри практики.

След изказването на г-жа Шалапатова думата бе взета от г-н **Емануил Паташев**, генерален секретар на Каритас България, който изрази своята подкрепа за проекта на стратегическия документ, като отбеляза, че изпратените от Каритас България предложения и бележки по текста на документа в процеса на разработване на Стратегията са отразени. Отбелязано бе, че подкрепата за семейството заема важно място сред целите и приоритетите на Стратегията. Г-н **Минчо Коралски**, изпълнителен директор на Агенцията за хората с увреждания, изрази своето принципно съгласие с проекта на Стратегията, като подчерта необходимостта от включване в документа на мерки за повишаване на доходите и за насърчаване на заетостта като фактори за намаляване на бедността и социалното изключване. Предложи да бъде създадено Координиращо звено (Комитет за наблюдение), което да включва представители на отговорните държавни институции, и да отчита изпълнението на Стратегията.

В своето изказване г-н **Митко Годоров**, заместник-министър на културата изрази своята подкрепа за проекта на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020, като подчерта значението на програмния елемент в Стратегията, както и на възможността за планиране на мерките за намаляване на бедността и социалното изключване на регионално ниво. Г-н **Димитър Георгиев**, заместник-министър на вътрешните работи също изрази своето одобрение и подкрепа за проекта на Националната стратегия за намаляване на

бедността и насърчаване на социалното включване 2020, като постави важен акцент върху ролята на Приоритет 4 „Премахване на институционалния модел на грижа и развитие на междусекторни услуги за социално включване” и Приоритет 8 „Подобряване на жилищните условия на уязвими групи и подкрепа на бездомните” за осигуряването на комплексна подкрепа на действията, насочени към намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване. Изрази готовността на Министерството на вътрешните работи за активно сътрудничество и партньорство за реализиране на заложените в проекта на Стратегията мерки.

Изказване направи и г-жа Йорданка Велинова от Българска стопанска камара, която постави важен акцент върху връзката между бизнеса и социалната политика и ролята на социалното предприемачество за активното включване на уязвими групи на пазара на труда. Отбелязан бе приносът на Българската стопанска камара (БСК) за повишаване на обществената информираност по проекта на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020 посредством публикуването му на сайта на БСК. Г-жа Мариана Тотева-Писарска от Сдружение „Деца и юноши” подчерта необходимостта от активно взаимодействие и включване на неправителствените организации в разработването и прилагането на стратегическия документ с оглед постигането на реални, осезаеми резултати в областта на социалното включване. Според нея е необходимо въвеждането на ясен алгоритъм на взаимодействие между всички заинтересовани страни.

2. Представяне на проект на Концепция за Национална стратегия за дългосрочна грижа (точката е от информационен характер)

По т. 2 от дневния ред бе направена презентация на проекта на Националната стратегия за дългосрочна грижа от г-жа Ася Илиева. Представена бе информация относно визията за развитието на дългосрочната грижа в България, както и информация за изпълнението и финансирането на мерките, заложи в проекта на стратегическия документ.

Взе се решение в срок до 22.11.2012 г. да бъдат изпратени писмените становища в подкрепа на изразените по време на заседанието становища от членовете на Националния съвет по въпросите на социалното включване, както и от членове, които не са имали възможност лично да присъстват на заседанието.

Приложение: Приложение № 1 „Становища на членовете на Националния съвет по въпросите на социалното включване към Министерския съвет по проекта на Национална стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020”.

ТОТЮ МЛАДЕНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НСВСВ
И МИНИСТЪР

29.11.2012 г.
София

Приложение № 1 към Протокол № 2/ 2012 от заседанието на Националния съвет по въпросите на социалното включване към Министерския съвет /15 ноември 2012 г., 14:00 ч., зала № 5 в сградата на МТСП/

Становища на членовете на Националния съвет по въпросите на социалното включване към Министерския съвет по проекта на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020

1. Митко Тодоров – заместник-министър на културата

В предоставеното становище Министерство на културата съгласува без бележки и предложения проекта на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020.

2. Десислава Димитрова – заместник-министър на здравеопазването

В предоставеното становище г-жа Димитрова съгласува без бележки проекта на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020.

3. Велина Тодорова – заместник-министър на правосъдието

В предоставеното становище Министерство на правосъдието съгласува без бележки и предложения проекта на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020.

4. Камен Кичев – заместник-министър на транспорта, информационните технологии и съобщенията

В изпратеното становище Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията съгласува без бележки и допълнения проекта на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020.

5. Ренета Инджова – председател на Националния статистически институт

В предоставеното становище Националният статистически институт /НСИ/ подкрепя проекта на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020. При изпълнението на конкретни дейности НСИ изразява готовност за включване като партньор при провеждане на специализирани проучвания на национално и местно ниво, както и за предоставяне на статистически данни по изследванията, включени в Националната статистическа програма, необходими за оценка на мерките, заложи в Стратегията.

6. Бисер Петков – управител на Национален осигурителен институт

В предоставеното становище са направени следните конкретни предложения за редакция:

По отношение на Приоритет 5 „Осигуряване на устойчивост и адекватност на социалните плащания” се предлага в изречението „Другите социални трансфери, които са ключов фактор за намаляване на бедността, са пенсиите, които са основен източник на доходи за лицата в над трудоспособна възраст” да отпадне думата „другите”, тъй като пенсиите заемат най-голям дял от средствата за социална защита на хората в над трудоспособна възраст, хората в трудоспособна възраст с увреждания и трайно намалена работоспособност, както и за деца и учаци, останали без родител.

В горепосочения приоритет се предлага изречението „През 2011 г. средствата за изплащане на пенсии и добавките към тях, са в размер на 7 091 518084 лв., а за 2012 г. предвидените средства са 7 314 015, 4 хил. лева.” да бъде редактирано по следния начин: „През 2011 г. средствата за изплащане на пенсии и добавките към тях, са в размер на 7 091, 5 млн. лв., а за 2012 г. предвидените средства са 7 270, 0 млн. лева.”.

7. Янита Манолова – за изпълнителен директор на Агенцията за социално подпомагане

Изражава подкрепа за разработения проект на Национална стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020 с разписаните приоритети и мерки за подобряване качеството на живот и насърчаване на социалното включване на уязвимите групи в обществото.

8. Камелия Лозанова – изпълнителен директор на Агенция по заетостта

В изразеното становище се подчертава важноста на Стратегията, която е определена като всеобхватен, основополагащ с дългосрочно действие документ, който маркира бъдещето развитие на България до 2020 г. в областта на социалното включване. Поставен е акцент върху обвързаността на документа с други важни стратегически и програмни документи. Като едно от предимствата на документа е посочена логическата обвързаност и последователност на заложените приоритети. Конкретните предложения са свързани с актуализиране на данните от административната статистика на Агенцията по заетостта и от Наблюдението на работната сила на Националния статистически институт, съдържащи се в част 4 „Бедност и социално изключване в България – актуално състояние”. По отношение на Приоритет 1 „Осигуряване на възможности за заетост и за повишаване на доходите от труд чрез активно включване на пазара на труда” се предлага „да се посочи, че за постигане на Национална цел „Дял на преисдеврременно напусналите образователната система от под 11% и дял на 30-34 годишните със завършено висше образование – 36% до 2020 г.” важна роля ще изиграе и сключеното в средата на 2012 г. „Споразумение за обмен на информация между МОМН и МТСП”.

9. Румяна Михайлова – изпълнителен директор на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда”

В изразеното становище г-жа Михайлова съгласува без възражения проекта на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020.

10. Христо Григоров – председател на Български червен кръст:

Подкрепя проекта на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020, като счита, че използваният подход за разработване и обсъждане на стратегическия документ е изключително важен с оглед активното участие на всички заинтересовани страни и насърчаването на тяхното взаимодействие. В предоставеното становище са направени следните допълнения:

- По отношение на **Приоритет 4** от проекта на Стратегията „**Премахване на институционалния модел на грижа и развитие на междусекторни услуги за социално включване**” към заложените мерки да се добави: „*Предоставяне на достъпни, качествени и ефективни услуги в общността, отговарящи на индивидуалните нужди на потребителите*”.
- По отношение на **Приоритет 5** „**Осигуряване на устойчивост и адекватност на социалните плащания**” към заложените мерки да се добави: „*Гарантиране на адекватни и устойчиви социални плащания и облекчаване достъпа до тях на една от най-уязвимите групи – бездомните*”.
- По отношение на **Приоритет 8** „**Подобряване на жилищните условия на уязвими групи и подкрепа на бездомните**” към заложените мерки да се добави: „*Въвеждане на нови форми на социални услуги, утвърдени като добра практика в други европейски държави – временни подслони за бездомни*”.

11. Емануил Паташев – генерален секретар на Каритас България

Подкрепя проекта на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020 като счита, че като философия Стратегията поставя акцент върху необходимостта от подкрепа и на семейството като мярка за превенция и преодоляване на детската бедност и за осигуряване на комплексна подкрепа на полагащите грижи за зависими членове на семейството. В становището не са изведени конкретни препоръки, но с оглед реалното прилагане на мерките, заложените в стратегическия документ, са предложени няколко важни стъпки, свързани с: осъществяване на подробен преглед на националните концепции и стратегии за различни уязвими групи с оглед допълване на заложените в Стратегията проблеми и мерки, отговорни и заинтересовани страни; активно включване на общините в процеса на прилагане на Стратегията с оглед синхронизирането на местните и регионалните политики с националните приоритети; разработване и приемане на двугодишен план за изпълнение на Стратегията, който да бъде изработен и приет с активното участие на неправителствените организации; финансово обезпечаване на предвидените мерки и дейности от страна на държавния бюджет, както и по линия на Структурните фондове на ЕС; прилагане на комплексен, междусекторен подход при изпълнението на стратегическия документ и по-активно участие на представителите на здравната сфера с оглед необходимостта от интегрирани здравни, социални и образователни услуги. В предоставеното становище е изразена готовността на Каритас за активен принос и сътрудничество при разработването на Националната стратегия за дългосрочна грижа и формулирането на мерки, които да бъдат включени в документа.