

СЪВЕТ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ  
КЪМ МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА РЕПУБЛИКА  
БЪЛГАРИЯ

## НАСОКИ

### ЗА ИЗГОТВЯНЕ НА:

1. Областни и общински доклади за състоянието на защитата при бедствия;
2. Областни и общински доклади за приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране.

Настоящите насоки се дават от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет на Република България, на основание чл. 62б, ал. 1, т. 10 от Закона за защита при бедствия. Те са в подкрепа на областните и общински съвети за намаляване на риска от бедствия, при извършването на прегледа и разработването на докладите по чл. 6г, ал. 8, чл. 6д, ал. 8, чл. 64б, т. 8 и чл. 65б, т. 3 от Закона за защита при бедствия. Областните и общински съвети за намаляване на риска от бедствия изпълняват тези насоки при изготвяне на докладите.

В изпълнение на Закона за защита при бедствия (ЗЗБ) всяка година се изготвят доклади за състоянието на защитата при бедствия (ДСЗБ) и доклади за приоритетните дейности за финансиране (ДПДФ) на национално, областно и общинско ниво. Докладите се изготвят от съответния съвет за намаляване на риска от бедствия (СНРБ).

От съществено значение за областните и общински СНРБ, е при изготвяне на ДСЗБ и ДПДФ, да се вземе предвид следното:

1. Предназначението на докладите е да се осигури системно наблюдение и оценка на:
  - 1.1. Разработването и готовността за изпълнение на плановете за защитата при бедствия;
  - 1.2. Изпълнението на Националната стратегията за намаляване на риска от бедствия.
2. В доклада за състоянието на защитата при бедствия да се включи:
  - 2.1. Информация за дейността на областния/общинския СНРБ през предходната година, включително:
    - 2.1.1. брой проведени заседания;
    - 2.1.2. % на присъствие на членове на съответния съвет на тези заседания;
    - 2.1.3. % процент на присъствие на титулярите в съвета;
    - 2.1.4. брой привлечени представители на научната общност и юридически лица, включително и такива с нестопанска цел;
    - 2.1.5. брой взети и изпълнени решения през година;
    - 2.1.6. затруднения свързани с работата на съвета;
    - 2.1.7. др.
  - 2.2. Резюме за възникналите бедствия на съответната територия през предходната година, включително:
    - 2.2.1. Брой;
    - 2.2.2. Вид;
    - 2.2.3. Засегната територия;
    - 2.2.4. Брой, пол и възраст на засегнати хора – загинали, изчезнали, пострадали, заболели и т.н.;
    - 2.2.5. Брой хора чиито жилища са повредени и/или разрушени;
    - 2.2.6. Брой на повредени и/или разрушени жилища;
    - 2.2.7. Брой на повредени и/или разрушени здравни заведения;
    - 2.2.8. Брой на повредени и/или разрушени учебни заведения;
    - 2.2.9. Брой на други повредени или разрушени обекти/съоръжения за доставка на основни стоки и услуги;
    - 2.2.10. Брой на прекъсванията/нарушенията в здравни, образователни и други (водоснабдителни, електроснабдителни, доставки на храни и т.н.) доставки на основни стоки и услуги;
    - 2.2.11. Директни икономически загуби в жилищния сектор (лв.);
    - 2.2.12. Директни икономически загуби на всички засегнати или унищожени производствени активи (лв.);
    - 2.2.13. Директни икономически загуби, вследствие повредени или разрушени критични инфраструктури и обекти (лв.);
    - 2.2.14. Други (загуби на реколта, добитък, гори, културни ценности).
  - 2.3. Информация за разработения профил на риска от бедствия на съответната територия – информацията представлява резюме на разработения профил на риска съгласно указанията на Съвета за намаляване на риска от бедствия към МС, като задължително се посочват оценените и приоритизирани за въздействие рискове, както и матрицата на риска.

## 2.4. Резюме на планираните мерки и дейности за превенция

2.4.1. Информация относно статуса на разработване на съответната общинска/областна програма за намаляване на риска от бедствия в съответствие с Указанията на Съвета за намаляване на риска от бедствия към МС;

2.4.2. Включва се информация относно връзката/съгласуваността на идентифицираните мерки и дейности със съответните стратегии, програми и планове на регионално, областно и общинско ниво (регионални планове за развитие, областни стратегии за развитие, областни стратегии за развитие на социалните услуги, областни стратегии за младежта, общински планове за развитие, планове за управление на риска от наводнения и др.);

2.4.3. Информация относно разработването на годишен план за изпълнението на общинска/областна програма за намаляване на риска от бедствия – брой дейности; общо финансови средства; разпределение/насоченост (брой/финансови средства) – адресиращи превенция, готовност, реагиране и/или възстановяване.

2.4.4. Информация за установени проблеми (недостиг на финансови средства, недостатъчен административен капацитет и други), възпрепятстващи изпълнението на мерки и дейности за превенция, идентифицирани като необходими за намаляване на риска от бедствия.

2.5. Предоставя се информация за въведения механизъм за оценка и мониторинг на изпълнението на планираните мерки и дейности.

2.6. Информация относно налични и необходими системи за наблюдение и предупреждение (на територията на областта/общината).

2.7. Информация за готовността на съставните части на единната спасителна система и населението:

2.7.1. Готовност за реагиране на съставните части на единната спасителна система:

2.7.1.1. Предоставя се резюме относно включените в плана за защита при бедствия: местни власти, служби за спешно реагиране, доставчици на основни стоки/услуги, териториални звена на централната администрация на изпълнителната власт и др.;

2.7.1.2. Предоставя се информация относно осигуреността/липсата на достатъчно сили и средства за реагиране при бедствия, и кои видове бедствия адресират;

2.7.1.3. Предоставя се информация за планираните и проведените обучения, тренировки и учения, включваща добри практики и установени пропуски – брой и тематика на обученията, тренировките и ученията; целеви групи; брой участници; партньори провели съответните инициативи и др.;

2.7.2. Готовност на населението:

2.7.2.1. Предоставя се информация за проведено обучение на населението за начините за поведение и действие, както и необходимите мерки за защита по конкретни рискове – брой и тематика на обученията; целеви групи; брой обучено население и др.;

2.7.2.2. Предоставя се информация за конкретни инициативи за подобряване осведомеността/информираността на населението за риска от бедствия – брой и вид на инициативите.

## 2.8. Информация за изградената система за реагиране

2.8.1. Предоставя се информация за установените принципи/критерии за реагиране на съответната територия;

2.8.2. Посочват се установените добри практики и проблеми при реагиране;

2.8.3. Посочват се конкретните мерки за подобряване на реагирането;

2.8.4. Предоставя се информация за създадената организация за реагиране;

2.8.5. Предоставя се информация относно определените роли, функции и отговорности при реагиране, както и информация за средствата и ресурсите необходими за изпълнение на планираните дейности;

2.8.6. Предоставя се информацията относно разработените и въведени стандартни оперативни процедури.

2.9. Информация за планираните мерки за възстановяване при бедствия:

2.9.1. Предоставя се информацията относно установените цели за възстановяване – посочва се времевата рамка за краткосрочно (до 1 г.), средносрочно (до 3 г.) или дългосрочно (до 5 г.) възстановяване в зависимост от разработените сценарии по видове бедствия;

2.9.2. Предоставя се информацията за управлението на процеса по възстановяване, включваща:

2.9.2.1. Рамка на създадената организация и дейности за възстановяване;

2.9.2.2. Кога и как се активират разпоредбите по възстановяването;

2.9.2.3. Посочени ли са отговорни лица, както и техните задължения;

2.9.2.4. Създадена ли е организацията по възстановяването;

2.9.2.5. Създадена ли е организацията за участие на НПО и население.

2.9.3. Създадена ли е организацията за оценка на първоначалните нужди и щетите, както следва:

2.9.3.1. Подслоняване и настаняване;

2.9.3.2. Състояние на общността;

2.9.3.3. Инфраструктура;

2.9.3.4. Поражения за икономиката – прекъсване на нормалната дейност;

2.9.3.5. Околна среда.

2.9.4. Описани ли са мерките, методите и ресурсите за ограничаване на последиците и възстановяване;

2.9.5. Описание на начините за предоставяне на информацията на населението;

2.9.6. Установен ли е ред за докладване от екипите за възстановяване.

2.10. Информация за изградената система за наблюдение и оценка на поставените цели и задачи при планирането на защитата при бедствия - предоставя се информацията относно въведените механизми за периодичен преглед на изпълнението на мерките за намаляване на риска от бедствия, както и на актуалността, приложимостта и добавената стойност от тях.

3. Докладите за приоритетните дейности за финансиране, се основават на докладите за състоянието на защитата при бедствия, като предоставят информацията за:

3.1. Идентифицирани и приоритизирани конкретни дейности за намаляване на риска от бедствия:

3.1.1. Посочват се приоритетните краткосрочни (до 3 години) дейности за намаляване на риска от бедствия;

3.1.2. Посочват се ресурсите, необходими за изпълнение на всяка подбрана дейност:

3.1.2.1. Финансови разходи – за създаване/изпълнение, експлоатация, поддръжка, включително като процент например от капиталовите разходи на съответната институция, и т.н.;

3.1.2.2. Административен капацитет – институции, които отговарят за създаването, експлоатацията, поддръжката и т.н., и капацитет за изпълнение на съответната дейност;

3.1.2.3. Информацията за разходите и ползите: сравнение на финансовите разходи с ползите (намалени щети/загуби);

3.1.2.4. Източници на финансиране: посочват се потенциални източници на финансиране или съфинансиране – местни, централни и т.н.

3.1.3. Посочват се средносрочните приоритетни мерки (за следващите 3-5 години), както и информацията за разходите и ползите;

3.1.4. Посочват се дългосрочните приоритетни мерки (за следващите повече от 5 години), както и информацията за разходите и ползите;

3.1.5. Посочва се приноса на всяка от идентифицираните мерки за повишаване на устойчивостта по отношение на превенцията, готовността, реагирането и/или възстановяването, включително и информация за проектната готовност (например предпроектно проучване, идеен проект, технически или работен проект).

3.2. Предоставя се информация относно приноса на приоритизираните дейности, към изпълнението на целите на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия:

3.2.1. Посочва се приноса за постигането на една или повече от стратегическите цели на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия;

3.2.2. Предоставя се информация относно това, дали всяка приоритизирана дейност води до решаване на конкретни проблеми, както и кои са тези проблеми, свързани с намаляване на риска от бедствия и/или повишаване на готовността, и/или изграждане на способности за реагиране на национално, областно или общинско ниво;

3.2.3. Предоставя се информация относно насочеността на дейностите към един или повече рискове, като същите се посочват;

4. Докладите (ДСЗБ и ДПДФ) са неразривно свързани по хоризонтала и вертикала;

5. Докладите (ДСЗБ и ДПДФ) не следва да представляват и да се разглеждат като дублиращи документи на плановете за защита при бедствия и на програмите за намаляване на риска от бедствия (и съответните им годишни плановете за изпълнението им);

6. При изготвянето на ДСЗБ и ДПДФ е целесъобразно да се използват публикуваните на интернет страницата на ГДПБЗН-МВР:

6.1. Указания за разработването и готовността за изпълнение на плановете за защита при бедствия;

6.2. Примерен областен план за защита при бедствия;

6.3. Указания за разработването и изпълнението на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия.

7. С цел оптимизиране на дейността и намаляване на административните ангажименти на областните и общински СНРБ, докладите (ДСЗБ и ДПДФ) се изготвят като един документ със съответно две части;

8. При изготвянето на докладите е от съществено значение привличането и участието на максимален брой заинтересовани лица;

9. Докладите (ДСЗБ и ДПДФ) не следва да се разглеждат като доклади само и единствено за съответната година, за която се изготвят, същите, когато е целесъобразно покриват по-голям период;

10. Идентифицираните приоритетни дейности следва да се вземат предвид при планирането на бюджетите на съответните администрации;

11. Докладите (ДСЗБ и ДПДФ) следва да се разглеждат като инструмент за насърчаване на взаимодействието между заинтересованите страни и съответно оптимизиране на защитата при бедствия;

12. Докладите (ДСЗБ и ДПДФ) се публикуват на интернет страницата на съответната областна или общинска администрация;

13. Докладите (ДСЗБ и ДПДФ) са част от механизма за осигуряване на систематизирана информация за изпълнението на Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай 2015-2030.