



МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЕНЕРГИЕН БОРД

ПРОТОКОЛ № 3

**ОТ ЗАСЕДАНИЕТО НА ЕНЕРГИЙНИЯ БОРД
ПРИ МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ,**

проведено на 23.10.2014 г. от 15.00 ч. в Гранитна зала на Министерския съвет

На заседанието присъстваха:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Екатерина Захариева – заместник министър-председател по икономическа политика, министър на регионалното развитие и министър на инвестиционното проектиране

ЗАМЕСТНИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Васил Щонов – министър на икономиката и енергетиката

ЧЛЕНОВЕ:

Светла Тодорова – председател на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране;

Шишман Чаушев – „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД;

Екатерина Истаткова – „Национална електрическа компания“ ЕАД;

Боян Кършаков – „Национален съюз на независимите енергопроизводители „Екоенергия“;

Мартин Георгиев – Асоциация на търговците на електроенергия в България;

Светослав Иванов – Българска асоциация „Природен газ“;

Стефан Абаджиев – „Енерго-Про Варна“ ЕООД;

Петър Докладак – „ЧЕЗ България“ ЕАД;

Елена Гоцева – Българска национална асоциация „Активни потребители“;

Николай Минков – Българска търговско-промишлена палата;

Камен Колчев – Конфедерация на работодателите и индустриалците в България;

Николай Вълканов – Българска минно-геоложка камара;

Николай Ненков – Конфедерация на независимите синдикати в България;

Ангел Божилов – Конфедерация на труда „Подкрепа“;

Георги Недев - Асоциация на топлофикационните дружества в България;

Иванка Диловска – Българска стопанска камара

УПЪЛНОМОЩЕНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ:

Людмил Димитров – Министерство на труда и социалната политика;

Момчил Ванов – „Български енергиен холдинг“ ЕАД;

Никола Николов – Българска фотоволтачина асоциация;

Калина Трифонова – „ЕВН България“ ЕАД;

Теодор Дечев – Асоциация на индустриалния капитал в България;

Калина Карчева – „Контур Глобал Марица-Изток 3“ АД;

Иван Цанков – „Ей и ес – ЗС – Марица – Изток I” ЕООД;
Меглена Антонова – Българска ветроенергийна асоциация;
Пола Найденова – Българска федерация на индустриалните енергийни консуматори.

НА ЗАСЕДАНИЕТО ПРИСЪСТВАХА И:

Даниел Берг – Европейска банка за възстановяване и развитие;
Виктория Поповска – „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД;
Антон Иванов – член на тематична работна група „Електроенергетика“ към Енергийния борд;
Венцислав Марков – член на тематична работна група „Електроенергетика“ към Енергийния борд;
Ивайло Петков – съветник в политическия кабинет на заместник министър-председателя по икономическа политика

СЕКРЕТАРИ:

Драгомир Желязков - съветник в политическия кабинет на заместник министър-председателя по икономическа политика;
Теодор Бобочиков – съветник в политическия кабинет на заместник министър-председателя по икономическа политика

СЕКРЕТАРИАТ:

Дирекция „Икономическа и социална политика“ на Министерския съвет

Мариета Немска – и.д. директор;
Ивет Баева – държавен експерт;
Лора Каменова - държавен експерт;
Иван Николов - държавен експерт

Г-жа **Екатерина Захариева** откри заседанието. Тя направи преглед и оценка на извършеното в рамките на проведените три заседания от основаването на Енергийния борд, като посочи, че в дейностите по създаването и функционирането му са спазени основните принципи, върху които е постигнато съгласие по времето на първото заседание на Борда, а именно – равнопоставеност на всички членове, зачитане на законните права и интереси на всеки един от тях, откровеност в излагането на фактите и позициите, както и отговорност при излагането на позиции. Г-жа Захариева насочи вниманието на присъстващите върху структурни проблеми в енергетиката и изтъкна значението на Борда като първа, необходима стъпка за преодоляване на кризата в него. Вицепремиерът подчерта, че Енергийният борд е обществено-консултативен орган, който може да дава конструктивни идеи и да изработва предложения за проектиране на конкретни мерки като отбеляза, че той не замества държавата в отговорността ѝ за формиране на политиките в сектора.

ДЪНЕВЕН РЕД	РЕШЕНИЯ
1. Обсъждане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, в частта му относно ДКЕВР.	По точка 1: Г-н Драгомир Желязков – секретар на Енергийния борд, представи проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, като посочи целите му – оптимизиране работата на ДКЕВР посредством обособяването на два специализирани състава в рамките на комисията, утвърждаване на нейния авторитет като регулаторен орган, увеличаване на прозрачността

на работата на Комисията и завишаване изискванията към професионалния опит на членовете ѝ.

Членовете на Енергийния борд изразиха общото становище, че представеният законопроект е крачка напред по отношение на прозрачността в дейността на ДКЕВР и осигуряване на независимост в дейността на Комисията.

При обсъжданията на проектозакона бяха направени следните препоръки и коментари:

- поне един от комисарите в специализирания състав „Енергетика“ да е с опит в сектор „Природен газ“;

- в дейността на Комисията водният сектор да бъде третиран равнопоставено с енергийния, предвид неговото не по-малко значение и проявилите се проблеми, за решаването на които МОСВ не разполага с компетенции, в т.ч. да се увеличи броят на членовете на Комисията с компетенции в сектор ВиК, формиращи специализирания състав „Водоснабдяване и канализация“;

- със законопроекта да се уреди персоналната отговорност на членовете на Комисията по отношение на правомерността и въздействието на вземаните от тях решения;

- изборът на членове на Комисията от Народното събрание да се осъществява с квалифицирано мнозинство, като преди да се пристъпва към този избор да има публичен достъп до автобиографиите на кандидатите, на техните първоначални концепции и виждания за дейността на регулаторния орган, както и медиен достъп до изслушванията им в парламента;

- да се прецизират неправителствените организации, които могат да правят предложения за членове на Комисията, с оглед на техните компетенции и да бъде разписана възможността национално представените организации на работодателите и на работниците и служителите да могат да правят номинации;

- да се осигури публичност на изходните данни, въз основа на които Комисията взема решения;

- да се преоцени възможността за ограничаване на възможността предварително изпълнение на решенията на Комисията в случаите, при които по тях се произнася ВАС;

- правилата за регулиране на цените да се уредят със закона (а не само принципите, както е

по действащия закон);

- да се доразвият функциите на Комисията, като се включи задължението за анализиране на последствията от взети решения и публикуване на резултатите от този анализ (последваща оценка на въздействието); да се прецизират правомощията на Комисията с оглед яснота по отношение на гражданско-правните спорове, по чието решаване тя няма компетенции;

- заседанията за определяне на цени да се провеждат при спазване принципите на прозрачност и експертен анализ между Комисията и представителите на дружества, но за да протичат те ефективно и на експертно ниво е целесъобразно обществените обсъждания и дискусии с гражданите и неправителствените организации, да бъдат изнесени извън ДКЕВР. При необходимост от дискусия как се отразяват решенията на Регулатора върху бюджета и доходите на гражданите и търговските дружества, то те могат да бъдат проведени към обществени съвети в Министерството по труда и социалната политика, в съответните комисии в Народното събрание или друг формат, който изисква предприемане на мерки по отношение на енергийно-бедните, а не ангажира експертиза в областта на ценовото регулиране;

- представяне на годишен отчет за дейността на Комисията пред Народното събрание;

- възможността обществените обсъждания в рамките на процедурата за приемане на решения на Комисията да се извършват в Народното събрание, с оглед на осигуряването на обществения ред.

По отношение на предложението за избиране на членове на ДКЕВР с квалифицирано мнозинство, бяха направени бележки от няколко членове на Борда, че такъв текст би противоречал на конституцията.

По отношение на пренасянето на публичните обсъждания в Народното събрание, имаше възражения от членове на Борда, че подобна мярка би влязла в противоречие със стремежа за утвърждаване и повишаване на независимостта на ДКЕВР, които са в основата на разглеждания законопроект.

Енергийният борд подкрепя предложения законопроект, като конструктивните конкретни предложения, обсъдени на заседанието, които не противоречат на действащото законодателство и не изменят смисъла на предложението

2. Представяне и обсъждане на резултатите от работата на тематична работна група „Електроенергетика“ по поставените задачи.

законопроект, следва да бъдат представени и писмено, с оглед отразяването им в законопроекта.

По точка 2:

Г-н Антон Иванов – член на тематична работна група „Електроенергетика“ към Енергийния борд, представи резултатите от работата на групата. Посочено бе, че задачите на работната група последователно са:

- изследване на финансовия дефицит;
- извършване на анализ на риска;
- проектиране на мерки за подобряване на настоящата ситуация в енергийния сектор.

На заседанието г-н Иванов направи презентация за резултатите от работата по първата задача - изследване на финансовия дефицит в сектора.

Проведена бе дискусия относно размера на общия дефицит и разпределението му между участниците на пазара, включително:

- въпроса за приходите от продажба на въглеродни емисии (около 170 млн. евро по преценка на Българската фотоволтаична ситуация), с които резултатите могат да бъдат подобрени;
- избора на третото тримесечие на 2014 г. като базово за определяне на дефицитите;
- субсидирането на регулирания пазар през цената на енергията от АЕЦ „Козлодуй“;
- включването на приходите от свободния пазар на електроенергия в анализа на дефицитите;
- наличието на териториални дисбаланси в развитието на мрежата, собственост на електро-разпределителните дружества и необходимите инвестиции за развитието ѝ;
- кръстосано субсидиране между индустрията и бита;
- процесите на либерализиране на пазара (около 4000 предприятия са на свободния пазар на енергия), което води до динамична промяна в докладваните резултати по отношение на дефицитите.

Енергийният борд приема резултатите от изследването на дефицитите в енергийния сектор, като отчита техния динамичен характер.

3. Представяне на състоянието на балансиращия пазар на електроенергия.

4. Представяне и обсъждане на възможния обхват на работа на Световната банка и на Европейската банка за възстановяване и развитие за оказване на помощ за стабилизиране на сектор „Електроенергетика“.

5. Други.

По точка 3:

Г-жа Виктория Поповска - ръководител управление „Електроенергиен пазар“ в „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД, представи презентацията относно пазара на електрическа енергия в България след 1 юни 2014 г. и новите предизвикателства.

Проведена бе дискусията относно създаването на конкуренция на балансиращия пазар, както и възможността ДКЕВР да определя пределни цени на доставчиците на балансираща енергия и изменения на правилата за търговия с електрическа енергия.

Г-жа Светла Тодорова – председател на ДКЕВР, представи презентацията на тема: „Балансиращ пазар: дефекти, рискове и действия за преодоляването им“.

По точка 4:

Г-н Теодор Бобочиков – секретар на Енергийния борд, информира членовете на Енергийния борд относно процеса на водене на преговори за предоставяне на помощ от страна на Световната банка и Европейската банка за възстановяване и развитие за повишаване на уменията и капацитета на държавните институции в управлението на енергийния сектор, като описа конкретните задачи, които може да влязат в обхвата на работата им.

При проведената кратка дискусия бяха направени предложения услугите на посочените две институции да се комбинират и с ползване на опита и експертизата на други неправителствени организации и лица, които работят в тясно взаимодействие с Европейската комисия.

Бордът прие предложението за така формулираните задачи относно обхвата на работа на Световната банка и на Европейската банка за възстановяване и развитие, като бе уточнено, че членовете на Борда могат да представят писмено своите конкретни бележки и предложения по проектите на споразумения с двете институции, които касаят посочения обхват.

По точка 5:

Посочено бе, че това вероятно е последното

	заседание на Енергийния борд в периода на служебното правителство и бе изразена единодушната подкрепа на членовете му Бордът да продължи ефективната си работа и при следващото редовно правителство.
--	---

СЕКРЕТАР НА ЕНЕРГИЙНИЯ БОРД:



ДРАГОМИР ЖЕЛЯЗКОВ

**Съветник в политическия кабинет
на заместник министър-председателя
по икономическа политика**