



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

ПРОТОКОЛ

ЗА ВЗЕТИ РЕШЕНИЯ ОТ

ЗАСЕДАНИЕ

на Съвета за координация при управление на средствата от Европейския съюз

(12 ноември 2018 г.)

Заседанието започна в 09.30 ч. и беше ръководено от Томислав Дончев - заместник министър-председател и председател на Съвета за координация при управление на средствата от Европейския съюз (СКУСЕС).

Г-н Дончев маркира някои от предстоящите предизвикателства, свързани с финансовия напредък за постигане на годишните цели за плащания и избягването на автоматично освобождаване на средства. Успоредно с изпълнението на този програмен период, през 2019 г. подготовката на следващия навлиза в своята зряла фаза. Управляващите органи (УО) ще бъдат натоварени едновременно с по-големи обеми плащания и в същото време с подготовката на концептуално и техническо ниво на бъдещите програми. В случай на забавяне ще се налага местене на пари от програма в друга, предвид относително неравноделното изпълнение. Г-н Дончев обърна внимание на разликата в изпълнението на финансовите инструменти, дължаща се не винаги на по вина на УО. По отношение на плащанията, определи резултатите като прилични, в сравнение с предишния програмен период: 27% брутни плащания, 25% за всички финансови инструменти, почти 67% договорени средства, 62,8% за всички финансови инструменти. Той определи две важни схеми за следващата година: схемата на оперативна програма „Околна среда“ (ОПОС) за финансиране и инвестиции във ВиК сектора, която ще бъде индикатор за представянето на програмата и схемата за центровете за иновации в оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ (ОПИК), представляваща специален акцент през следващия програмен период.

По отношение на представените проекти в индикативните годишни работни програми (ИГРП), все още в някои от тях, като ОПОС, ОП „Добро управление“ (ОПДУ) и Програмата за морско дело и рибарство (ПМДР), не е посочен конкретен срок за обявяване на процедурите. Продължава да бъде проблем при някои от програмите (ОПОС, ПРСР) прехвърлянето на процедури от предходни години.

В периода от последното присъствено заседание на СКУСЕС от 6 ноември 2017 г. до сега са проведени 14 писмени процедури. В резултат на взетите решения са одобрени следните проекти на решения на Министерския съвет:

- изменение на оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ (ОПРЧР), Оперативна програма „Регионално развитие“ (ОПРР), ОПОС, ОП „Наука и образование за интелигентен растеж“ (ОПНОИР), ОПИК, ОПДУ и на Споразумението за партньорство (СП),

- План за действие (ПД) 2018-2021 г. за изпълнение на Национална стратегия за дългосрочна грижа,
- Годишен отчет (ГО) за дейността на СКУСЕС през 2017 г.,
- изменение на технологията за преразпределяне на ресурса за избор на проекти от междинните звена по процедурата на ОПРР за изпълнение на интегрираните планове за градско развитие,
- ГО за изпълнение на мерките от ПД JASPERS,
- разгледани са проекти за изменение на РМС №3/2016 г., решение ръководителят на УО на ОПРР и на ОПОС да подпишат административни договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, респ. с Министерство на здравеопазването за изпълнение на проекти за спешна медицинска помощ и със Столична община (СО) за изпълнение на трета фаза за интегрирана система за битови отпадъци на СО.
- Одобрени са две предложения на УО на ОПОС за одобряване на изключенията от задължението за ползване на опростени разходи до края на 2023 г.

Взетите решения от проведените писмени процедури на СКУСЕС са представени своевременно от членовете на съвета. На вниманието на членовете на СКУСЕС за информация са предоставени и отчети за изпълнение на прилагането на подхода „Водено от общността местно развитие“ (BOMR), промяна на сроковете, предвидени съгласно ИГРП за 2018 г. на ОПРР.

Дневният ред, предвиждащ разглеждане на проектите за ИГРП за 2019 г. беше подкрепен с единодушие.

Г-жа Валерия Калчева, главен директор на главна дирекция „Оперативна програма Околна среда“ представи ИГРП на ОПОС за 2019 г.

В рамките на приоритетна ос (ПО) 1 „Води“ се предвиждат процедури за изграждане на ВиК инфраструктура в СО. Регионалното прединвестиционно проучване на СО е в процес на разработка, с подкрепа от JASPERS. На този етап индикативната стойност на процедурата от 250 млн. лв. прави проекта „голям“ и следва да бъде одобрен от Европейската комисия (ЕК). Обявяване на процедурата се планира за трето - четвърто тримесечие на 2019 г. Представен е първи вариант на документа. Предстои да се прецизира обхвата на инвестиции, откъдето да се изчисли стойността на проекта, който ще бъде финансиран.

В рамките на ПО 2 „Отпадъци“ основните процедури са обявени. За следващата година се планира конкурентна процедура за 9 800 000 лева за изпълнение на демонстрационни и пилотни проекти в областта на управлението на отпадъците с конкретни бенефициенти юридически лица със стопанска, респ. нестопанска цел и общини. Целта на предвидените за финансиране дейности е събиране, синтезиране, разпространение и прилагане на нови нетрадиционни мерки, добри практики или управленски подходи в управлението на отпадъците. Предвижда се да бъде обявена през първото тримесечие на 2019 г. Предстои да бъде комуникирана и с ЕК. Липсата на опит с финансиране на подобен тип мерки е наложила повече време за разработване на

концепция за финансиране по тази процедура и това е причината за прехвърлянето и за следваща година.

По ПО 3 „Натура 2000 и биоразнообразие“ се предвиждат следните процедури: Две за технически помощи и за подпомагане на националния орган за управление на мрежата „Натура 2000“ и на регионалните органи за управление на мрежата от „Натура 2000“. По повод на коментара, че не е посочен срок за обявяване на процедурите уточни, че обявяването на тези две процедури е обвързано с приемането на изменения в нормативни актове, най-вече в Закона за биологичното разнообразие и в Закона за опазване на околната среда. Предвижда се индикативният срок за обявяване на тези процедури да бъде до 3 м. или по-скоро, след формиране на регионалните органи, респ. след одобряване и приемане на измененията в приложимото законодателство.

По ПО 3 е предвидена процедура за подкрепа за развитие и управление на екосистемните услуги и оценка на състоянието на елементите на зелена инфраструктура с конкретни бенефициенти дирекция „Национална служба за защита на природата“ в МОСВ и Изпълнителна агенция по горите (ИАГ). Планира се обявяване на процедурата за второ - трето тримесечие на 2019 г., с общ размер на безвъзмездната финансова помощ (БФП) малко над 16 млн. лв. Процедурата се прехвърля от предходната година, тъй като е необходима прецизна демаркация с подобни проекти, които са финансирани в рамките на Норвежкия финансов механизъм, с бенефициент Националният статистически институт.

Следваща ключова процедура е за подобряване природозащитното състояние на видове и местообитания в мрежата от „Натура 2000“. Бенефициенти ще бъдат структури на МОСВ и ИАГ, юридически лица с нестопанска цел, съобразно функциите им за изпълнение на мерки в мрежата „Натура 2000“. Планираната дата за обявяване на процедурата е второ – трето тримесечие на 2019 г. Процедурата ще бъде насочена към изпълнение на реални консервационни мерки за опазване на видове и местообитания от мрежа „Натура 2000“.

В рамките на ПО 4 – „Превенция и управление на риска от наводнения и свлачища“, процедурата за екосистемно базирани решения за превенция и управление на риска от наводнения с бюджет около 9 млн. лв., се прехвърля от настоящата за следващата година. В рамките на разработена концепция за финансиране по тази процедура са получени коментари от страна на ЕК за по-задълбочен подход, предвид ограничения финансов ресурс, като се търси цялостен измерим ефект от прилагането на подобен тип мерки.

Г-н Нено Димов, министър на околната среда и водите изрази притеснение, че все още не е получен нито един проект от регионалните ВиК. Едновременно с това, една трета от обявеното за подаване на документи време е изтекло. Предвид важността на ВиК сектора, трябва да се търси решение в друг, различен от СКУСЕС формат.

Г-н Дончев отбеляза следващата година, като критична за изпълнението на ОПОС, предвид темповете на договаряне в сравнение с другите програми - два пъти по-слабо и темповете на плащане – близо три пъти по-ниско от останалите.

Г-н Иван Иванов, директор на дирекция „Централно координационно звено“ (ЦКЗ), и секретар на СКУСЕС обърна внимание, че липсата на подадени проектни предложения по ПО 1 предполага активна работа за изграждане на необходимия

капацитет на ВиК операторите, предвид че същите са новосъздадени структури. По отношение на ВиК – София, на среща с Европейската банка за възстановяване и развитие е коментирано лекото забавяне. През годината следва да се работи активно и за да се завиши оценката за финансовите инструменти. По отношение на „Натура 2000“ – трябва да бъде взето принципно политическо решение за регионалните структури, преди укрепването им, предвид че тази година се губят 6% изпълнение на индикатора. Г-н Иванов изрази притеснение, че ако не бъдат предприети действия, през следващата година може да има загуба на средства.

Г-н Димов поясни, че предвид изразено отрицателно становище регионални структури да бъдат областните управители, е приета възможността същите да бъдат районните инспекции по околна среда и в момента се уточняват с Министерския съвет и с Министерство на финансите необходимите технически промени, които трябва да бъдат направени за приемането им.

Решение: Съветът съгласува проекта на ИГРП на ОПОС за 2019 г.

Г-н Бисер Петков, министър на труда и социалната политика представи проекта на ИГРП на ОПРЧР за 2019 г. Предвиждат се 7 нови операции на обща стойност 41 млн. лв. В рамките на общественото обсъждане на проекта не са постъпили коментари и бележки. Новите операции са насочени към модернизиране дейността на Националната агенция за професионално образование и обучение и за продължаване на процеса по деинституционализация на децата, възрастните хора и хората с увреждания, като всички нови процедури са насочени към извеждане на възрастните хора и лицата с увреждания от институциите. Операциите са в съответствие със заложените мерки в приетия от правителството от началото на годината План за действие за периода 2018-2021 г. за изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа.

Първата операция е подобряване качеството и ефективността на услугите за професионално обучение с бюджет 2 млн. лв. Планирана е да бъде обявена през март следващата година. Насочена е към Националната агенция за професионално образование и обучение с цел предоставяне на по-качествени услуги по професионално обучение.

Следващата операция е в съответствие с плана на националната стратегия и визия за деинституционализация на децата в Р. България, с наименование „Професионална интеграция на младежи от резидентни услуги“. Целта е неактивните и безработни младежи с увреждания до 29-годишна възраст, които са настанени в резидентни услуги да поемат по пътя и да получат професионално ориентиране и предоставяне на посреднически услуги.

Другата операция е нова дългосрочна грижа за възрастните и хората с увреждания. Предвиден е първоначален бюджет от 14 млн. лв. за изграждане на 6 дневни центъра за подкрепа на лица с различни форми на деменция и техните семейства и 68 центъра за грижа за хора с увреждания и възрастни хора. На база на получени коментари на проведения на 9 ноември Под-комитет за социално включване е предложено бюджетът на операцията да бъде увеличен до 20 млн. лв.

Операция „Подкрепа за лицата с увреждания“ е свързана със създаването на още 10 центъра за комплексна подкрепа на лица с увреждания, включително с тежки

множествени увреждания. По същество, това е нов компонент към вече съществуваща операция и бюджета, планиран за 10 млн. лв.

Операция „Социално включване на лицата с психични разстройства“ е с бюджет 7 млн. лв. Ще бъдат създадени центрове за социална рехабилитация и интеграция за лица с психични разстройства и за лица с умствена изостаналост.

За операция „Социални предприятия за лицата с психични разстройства“ са предвидени 3 млн. лв. Насочена е към развитие и подбиране на социални предприятия, чрез финансиране на социални услуги, предназначени за лица с психични разстройства и умствена изостаналост.

Операция „Личностно развитие на лицата с психични разстройства“ е с бюджет 2 млн. лв., която се очаква да допринесе за по-пълноценна подкрепа и социално включване на лица с психични разстройства и интелектуални затруднения. На проведения Под-комитет на 9 ноември е предложено операцията да бъде преименувана на „Личностно развитие на лицата с психични разстройства и интелектуални затруднения“.

Г-н Дончев отбеляза, че програмата е с най-добри показатели по отношение на договарянето и на финансовото изпълнение.

Г-н Иванов направи технически коментар по отношение на липсващата процедурата „Съвместни дейности със социалните партньори“, която е обявена и коментирана на проведения Под-комитет. Известно е, че има елементи, които следва да се уточнят с ЕК. При евентуалното ѝ добавяне през 2019 г., операциите от 2018 г. трябва да бъдат изтрети. Същевременно той отбеляза важността на ромската схема, интегрирана между трите министерства – МТСП, МОН и МРРБ, като пилотна на прага на следващото програмиране и се ангажира с подкрепа при координиране на усилията на трите ведомства.

Решение: Съветът съгласува проекта на ИГРП на ОПРЧР за 2019 г.

Г-н Християн Султанов, главен директор на главна дирекция "Европейски фондове за конкурентоспособност" представи проектът на ИГРП на ОПИК за 2019 г.

Обявеният вариант на проект на ИГРП за обществено обсъждане в края на м. септември 2018 г. съдържа общо 6 процедури: 5 – процедури за конкурентен подбор и 1 – за директно предоставяне, с конкретен бенефициент „София Тех парк“. Общият бюджет на предвидените процедури е в размер на близо 331 млн. лв. В рамките на установения срок за публично обсъждане, изтекъл на 18 октомври 2018 г. са получени пет коментара, като предложенията са отразени в проекта на ИГРП. Направените промени в резултат на общественото обсъждане са както следва:

Процедура „Стимулиране и внедряване на иновации в стартиращи предприятия“ отпада от ИГРП за 2019 г., като бюджетът ѝ се прехвърля към процедура „Стимулиране и внедряване на иновации от съществуващи предприятия“. Аргументите за това са следните: с оглед спецификата на иновационния процес и предвид профила на стартиращи предприятия, обявяването на подобна процедура във втората половина на програмния период носи значителни рискове.

Ревизирана е индикативната дата за обявяване на процедура „Стимулиране и внедряване на иновации от съществуващи предприятия“ – изместена за м. септември 2019

г. Аргументите за това са във връзка с отпадането на процедура „Стимулиране и внедряване на иновации в стартиращи предприятия“, планирана за м. юни 2019 г. и с цел по-балансирано разпределение на процедурите. Прието е предложението за преместване на процедура „Стимулиране и внедряване на иновации в съществуващи предприятия“ за юни 2019 г.

Актуализирана е информацията относно процедурата „Развитие на регионални иновационни центрове“, в съответствие с публикуваната за публично обсъждане Концепция за подбора на регионални иновационни центрове.

Общият бюджет на планираните процедури се запазва. В резултат от направените промени, ИГРП за 2019 г. включва 5 процедури: по ПО 1 „Технологично развитие и иновации“ - „Стимулиране и внедряване на иновации от съществуващи предприятия“, „Създаване и развитие на тематично фокусирани лаборатории“, „Развитие на регионални иновационни центрове“ и „Надграждане и развитие на научно-технологичен парк „София Тех Парк“; По ПО 2 „Предприемачество и капацитет за растеж на малки и средни предприятия: „Дигитализация на малки и средни предприятия“.

В резултат на планираните за 2019 г. процедури ще бъде обявен близо 99 % от бюджета на ОПИК.

Г-н Иванов отбеляза навременното изпълнение на програмата. По отношение на индикаторите, вероятен проблем може да възникне единствено с газовата връзка. Той допълни коментара си по отношение на регионалните центрове. На провежданите регионални срещи са представени опитни в писането на проектни предложения, които да получат грантово финансиране, но след това е съмнително дали този център ще заработи както трябва. Едновременно с това, отсъства бизнесът, който мисли проиновативно. Предстои тежка работа на трите ведомства, вкл. ОПНОИР и ЦКЗ. Тематичната концентрация за следващия програмен период изисква силен фокус върху иновации, дигитализация и т.н. Ако не бъдат направени витални структури, които продължават да работят и след прекъсването на финансирането, ще бъде трудно обосноваването на евентуален проиновативен профил на тази програма за бъдещия програмен период. Следва да се обмисли възможността да бъдат обедини тематичните лаборатории с тази схема, тъй като при тях финансирането е малко. Ако преди това се дадат по-малки грантове за мини центрове може да има още по-сериозен проблем с интереса към регионалните центрове. Коментар в тази посока е получен от ЕК.

„София Тех Парк“ е втори атестат. Следва да бъде представена ясна визия по отношение на това, какво предстои. В случай на несправяне, ще бъде трудно защитаването на следващата крачка. По отношение на дигитализацията, препоръча да бъде коментирано с партньорите дали в микропредприятията нямат готовност и необходимост от подобен тип инвестиции.

Г-н Султанов уточни, че идеята е да се внедрят системи за човешките ресурси и RP. Аргументите са, че в по-големите предприятия имат нужда от такива софтуери,.

Решение: Съветът съгласува проекта на ИГРП на ОПИК за 2019 г.

Г-н Петър Николов, заместник-министър на науката и образованието представи ИГРП на ОПНОИР за 2019 г.

Предвиждат се 5 операции. По ПО 1: една – в следствие на изменението, одобрено от МС на 04.09.2018 г. и официално изпратено на 17.09.2018 г. на ЕК и 4 процедури по ПО 2 и ПО 3, които са на база на конкурентен подбор.

Допълващата подкрепа за българските научни организации в ПО 1 ще бъде процедура с директно предоставяне на обща стойност 92 млн. лв., а процедурите, които са на конкурентен подбор са: „Въвеждане на дуална система на обучение“ на обща стойност 14 млн. лв.; „Професионално образование за успешна реализация“ на стойност 7,2 млн. лв.; „Усъвършенстване на системата на висше образование“ на стойност 30 млн. лв. и „Повишаване капацитета на педагогическите специалисти за работа в мултикултурна среда“ на стойност 5 млн. лв. Първата от тях е много важна, включена и в ИГПР за 2018 г., но във връзка с изменението на ОПНОИР, а и на вътрешното законодателство след проведени множество срещи между партньорите в проекта, операцията преминава в ИГПР за 2019 г. Предстои обявяването ѝ през м. март. УО работи по цялостния пакет, критерии, насоки за кандидатстване, като вероятно ще се наложи извънреден КН за одобрението им.

Другите операции са останали от ИГПР за 2017 г. Готовността за тях е доста по-ниска. По препоръка на ЕК, изразена в официално писмо за една от тях, обединяваща няколко предварително комуникирани през годините назад операции, подходът от директно предоставяне е променен на конкурентен подбор. Операцията за повишаване капацитета на педагогическите специалисти ще бъде отложена, предвид вече сключения договор за по-голяма операция със системен бенефициент МОН и необходимото технологично разминаване във времето.

Г-н Иванов сподели, че следващата година ще бъде ключова по отношение на ПО 1 - центровете за компетентност и центровете за върхови постижения. Рискът от загуба на средства по правилото n+2 по ЕФРР е поет от ЕСФ. През следващата година обаче, това категорично не би могло да се случи. Ще се разчита на интензивна работа. Стъпките са в правилна посока: организиране на месечни срещи, извеждане на водещ партньор, който да осигурява интегрираност и синергия в рамките на проекта. Необходимо е да бъде приет проектът на РМС за допълнителни бройки. Нужни са инженери, които да осъществяват ефективен мониторинг и да помагат със стартирането на обществените поръчки, което все още се бави.

Предизвикателства ще има с „Хоризонт 2020“. На някакъв етап следва да се направи оценка и да бъдат преценени следващите стъпки. Г-н Иванов се ангажира с подкрепа в усилията при заявена необходимост.

По отношение на ЕСФ е важно звеното за управление на проекти да заработи ефективно. Същото е обезпечено ресурсно, но все още не се оказва достатъчна подкрепа от страна на останалите дирекции в министерството.

По отношение на схемата ДОМИНО, на среща на вицепремиера с посланика на Швейцария основното послание е било именно финансирането на ДОМИНО I. Има създадена ясна структура и капацитет, който следва да бъде ползван. Поет е ангажимент това да бъде продължено в рамките на Оперативната програма, като този капацитет да се влее в рамките на министерството и да не се прекъсва с приемането на съответните законодателни промени.

Решение: Съветът съгласува проекта на ИГРП на ОПНОИР за 2019 г.

Г-жа Деница Николова, заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството представи ИГРП на ОПРР за 2019 г.

По ОПРР няма нови схеми в рамките на следващата година, доколкото бюджетът на програмата изцяло е обявен за финансиране. Включеното в ИГРП е продължение на вече обявени схеми за кандидатстване, с краен срок за подаване на проектни предложения или в края на следващата година, или до края на програмния период.

В рамките на проекта на ИГРП е включена схемата, която дефинира възможностите за подаване на проектни предложения от страна на 39-те големи града, с ресурс от малко над 1.370 млрд. лв. В рамките на процедурата до края на следващата година 39-те големи града ще могат да подават свои проектни предложения.

Другата схема е за подаване на проектни предложения, свързани с комбинираната подкрепа между финансови инструменти и БФП, касаещи развитието на туристическите обекти и забележителности в страната. Схемата е с ресурс от близо 100 млн. лв., с краен срок за подаване на проектните предложения до края на 2021 г.

Включени са проектните предложения, които могат да бъдат подавани от Агенция „Пътна инфраструктура“ (АПИ) в рамките на спестения ресурс, който е реализиран към настоящия момент по вече подадени проектни предложения и сключени договори за БФП. Към настоящия момент е даден допълнителен срок за кандидатстване със спестения ресурс на АПИ до края на м. май следващата година.

В хода на следващата година, в зависимост от спестените ресурси, може да се обмислят възможности по отношение на ПО 5, която касае деинституционализация на възрастните, но това ще стане ясно, след като има информация по отношение на постигнатите цели и резултати към края на тази година.

Г-жа Галина Василева, повдигна въпрос по отношение на спестените средства за пътни проекти.

Г-жа Николова поясни, че същите вече са обявени. Към настоящия момент има възможност за подаване на два нови проекта от страна на АПИ и те работят по тях за подаване и оценка.

Г-н Иванов отбеляза важността на финансовите инструменти от гледна точка на евентуалния риск по програмата. Той обърна внимание на измененията в Закона за регионалното развитие. За следващия програмен период един от приоритетите ще бъде осигуряването на по-силно регионално измерение на секторните политики, по принцип и като цяло на подхода във връзка с изпълнението на програмите. Г-н Иванов апелира законът внимателно да бъде прегледан от всички министерства и ведомства, особено от Министерството на земеделието и горите, за да бъдат получени съответните коментари, защото законът до голяма степен ще служи за основа при постигането на регионалното измерение през следващия програмен период.

Решение: Съветът съгласува проекта на ИГРП на ОПРР за 2019 г.

Г-жа Галина Василева, директор на дирекция „Координация на програми и проекти“ представи ИГРП на ОПТТИ за 2019 г.

Всички процедури са обявени още в началото на програмата – м. септември 2015 г. и целият наличен бюджет е предоставен за проектите, които предварително са дефинирани в програмата. Настоящата ИГРП е на база наличния свободен недоговорен финансов ресурс, разпределен по отделните приоритетни оси и области на интервенция. Проектни предложения по програмата могат да бъдат подавани до края на 2020 г.

Оставащият ресурс по ПО 1 за железопътна инфраструктура е в рамките на около 34 млн. лв. Договореният ресурс е 97 % и ще бъде използван за финансиране на двата големи железопътни проекта – „Пловдив – Бургас“ фаза 2, и „Елин Пелин – Костенец“. Двата проекта са одобрени от УО. Единият е одобрен вече и от ЕК, за втория се очаква одобрение от Комисията в рамките на тази година. Свободният наличен ресурс в размер на 34 млн. лв. ще бъде използван за покриване на недостига за тези два проекта. Бюджетът на ПО 1 може да се счита за изчерпен.

ПО 2 е за пътна инфраструктура. Договорени са около 65 % от наличния ресурс. С оставащите около 460 млн. лв. се финансират три големи проекта: „Западна дъга на Софийския околоръстен път“, АМ „Струма“ ЛОТ 3.2 и 3.1 и тунел „Железница“. Първият проект е приключил. По втория е одобрен формулярът за кандидатстване. Наличният недоговорен ресурс от 460 млн. лв., ще бъде използван за АМ „Струма“ ЛОТ 3.2. Формулярът за кандидатстване е подготвен от АПИ и е подаден за становище от JASPERS. Очаква се в началото на следващата година – в края на първото тримесечие, да бъде подаден в ЕК.

ПО 3 финансира основно метрото и ключови гарови комплекси. Бюджетът е договорен изцяло – 96 %. Предназначен е за трите проекта на метрото. Останалите около 28 млн. лв. са обявени за проекти за гарови комплекси – ще бъдат реконструирани 6 жп гари. Част от тези средства (за 3 гари) са договорени.

ПО 4 е за иновации в транспорта. Тук договарянето е доста слабо – 38 %. Наличният ресурс, около 90 млн. лв., е разпределен в две области на интервенция – морски пристанища и интелигентни транспортни системи. Вече има две одобрени проектни предложения. Други проектни предложения за оценка ще бъдат подадени и в рамките на 2019 г.

По ПО „Техническа помощ“ са договорени 57 %, разпределени в две области – техническа помощ и бюджетна линия.

Г-н Иванов направи технически коментар по отношение на формата на ИГРП. Предвидени са всички процедури за целия период и реално не може да се види какво се планира по години. Въпреки директните бенефициенти по програмата, с които се комуникира директно, ИГРП следва да носи добавена стойност и информация, освен координационната си функция.

Основните проблеми са коментирани (като обжалванията по ПО 1). Ако е необходимо ще се направи координационна среща на по-високо ниво с бенефициентите, за което той се ангажира със съдействие.

Г-жа Василева увери в приложеното старание от страна на УО да приведе ИГРП във вид, аналогичен на другите програми. В ИГРП ясно е показан наличния бюджет за съответната ПО и за съответната година, както и допустимите дейности. Напредъкът на

програмата се следи от големите проекти, които са изведени в табличен вид накрая на ИГРП, с посочена планирана дата за подаване на апликационна форма. Всички проекти са подадени, с изключение на АМ „Струма“ ЛОТ 3.2. Също така е посочено планираното изпълнение (начало и край). Големите проекти определят успеха или неуспеха на програмата, както и степента на усвояване.

Г-н Юлиян Марков се включи с коментар по отношение на програмата. Във връзка с проведена заключителна конференция на 8 ноември в ИА „Морска администрация“ (ИАМА) по отношение на изграждане на Интегриран център за наблюдение на риболовните дейности, той изрази мнение, че е необходимо да се помисли не само ПМДР да осигури достатъчния финансов ресурс за реализация на такъв важен и в същото време доста ресурсоемък проект. Г-н Марков попита дали е мислено от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията (МТИТС) в посока допълнително финансиране за такъв тип проект. По настоящем е планирано проектът да бъде финансиран по ПМДР, но програмата е с малък бюджет и трудно би могло да се осигури достатъчно финансиране. Засега са предвидени само 3 млн. лв. от ПМДР. Г-н Марков предложи в бъдеще да има по-добра координация между двете министерства, именно по отношение развитието на пристанищната инфраструктура в България и по-специално на модернизацията на рибарски пристанища, предвид че около 30 % от пристанище е допустимо да се използва за останалите транспортни средства в Черноморието. Относно планираната модернизация на рибарски пристанища, попита дали е предвиден модул в транспортно пристанище за разтоварване на уловения улов или за аварийни акустирования на големи рибарски кораби.

Г-жа Василева уточни, че в настоящата програма няма такива допустими дейности, но може да бъде обсъдено за следващата, още повече че стартира процес на програмиране. ИАМА е бенефициент на програмата с проект за техническа система за известяване, бедствия и аварии в големите пристанища. Може да бъде обсъдено в бъдеще заедно и с ДП „Пристанищна инфраструктура“ и ИАМА и ЕК. Програмата не разполага със значителен ресурс по ПО 4 за такива иновации.

Г-н Иванов предложи колегите от ПМДР да изложат казуса по отношение на недостига на средства за следващия програмен период писмено. Той се ангажира с координирането на среща в рамките на следващите две седмици с всички заинтересовани страни. По отношение на покриване на недостига на средства, следва да бъдат проучени възможностите, които има през настоящия период или да бъде обмислено за следващия програмен период.

Решение: Съветът съгласува проекта на ИГРП на ОПТТИ за 2019 г.

Г-жа ЦВЕТЕЛИНА СТАЙКОВА – директор на дирекция „Развитие на селските райони“ представи ИГРП на ПРСР за 2019 г.

Настоящата година е много интензивна за УО на ПРСР. В ИГРП 2018 г. са заложили над 17 мерки, повечето от които са стартирали. По някои са обявени по 3-7 процедури, като подмерки 6.4 и 7.2. Едновременно с това се провежда реформа в начина на администриране, в наредбите за уреждане правилата и условията за допустимост и кандидатстване, при прилагане на ЗУСЕСИФ и ИСУН.

От ИГРП за 2018 г. две от мерките са прехвърлени за 2019 г. Това са подмярка 1.1 „Професионално обучение и придобиване на умения“ и подмярка 7.6 „Проучвания и инвестиции свързани с поддържане, възстановяване на културното и природно наследство на селата“ (с допустими кандидати местните поделения на вероизповеданията).

През 2019 г. се предвижда да стартира подмярка 4.3 „Инвестиции в напоителната инфраструктура“ с ресурс над 50 млн. евро. Предвижда се втори прием по подмярка 6.3, по която се предоставя стартова помощ за развитие на малки стопанства по тематичната подпрограма, както и стартирането на подмярка 16.4 „Подкрепа за хоризонтално и вертикално сътрудничество между участниците във веригата на доставки“. Подкрепата се предоставя за създаване и развитие на къси вериги на доставки. Бюджетът е около 8 млн. евро. По подхода ВОМР се предвижда прием по 19.1 „Помощ за подготвителни дейности“. По тази подмярка ще бъдат подпомогнати малки пилотни проекти на неodobрени стратегии, но такива, които са преминали успешно оценяване. Предвижда се прием по подмярка 19.3 с бюджет около 1 млн. евро.

През 2019 г. голяма част от мерките ще се прилагат от УО и няма да бъдат делегирани на Фонд „Земеделие“ и на Разплащателната агенция, поради тяхна натовареност през настоящата година. УО ще извършва подбора на проектните предложения по мярката за обучение, по мярката за напояване 4.3. и по 16. 4 „Иновации“. ВОМР традиционно се е прилагала в УО.

Г-н Иванов обърна внимание на важноста на напояването, пренебрегвано досега, още повече, че е прехвърлен сериозен ресурс и към преработката. Той обърна внимание на налично предложение в рамките на публичното обсъждане за стартова помощ за неземеделски дейности, което е добре от гледна точка на диверсификацията и на развитието на селските райони. Помоли за коментар по отношение на мотивите за отпадането ѝ през настоящата година и за коя година се предвижда.

Постави въпрос и по отношение на мярката за инвестиции в инфраструктура, планирана за м. май , което би могло да се окаже амбициозно, предвид необходимото време за изменение на програмата.

Г-жа Стайкова поясни, че подмярка 6.2 в значителна степен се припокрива с подмярка 6.4, по която през настоящата година са обявени 3 приема за различен вид дейности. По 6.4 се предоставя възможност за подпомагане и на новостартиращи предприятия, каквато е и логиката на подмярка 6.2. Същевременно, подмярка 6.2 допринася за постигане на индикаторите в приоритет 6, по който има проблеми. Организиран са срещи с общини и с кандидатите по 7.6 с цел ускоряване приключването на проектите и постигане на заложените индикатори поне на 65 %.

Г-н Иванов сподели впечатлението, че ресурсът се насочва към изключително атрактивни мерки. В същото време има важни въпроси, като напояването, което ще бъде проблем за дълъг период поради редица причини. По тази тема следва да се работи. Диверсификацията е проблем. Селските райони не могат да бъдат изключително концентрирани върху определени дейности за сметка на други, приоритетни. В тази връзка, той предложи да бъде следван гъвкав механизъм, при който подмярката да бъде заложена в програмата, да се преценят наличните възможности и ако се налага това да бъде променено в хода на изпълнението.

Г-жа Стайкова поясни, че се водят разговори с ЕК относно възможността да бъде прехвърлен ресурс, който после да бъде върнат по същата подмярка. Има уверение от страна на ЕК, че това е мислимо, така че УО не се е отказал да стартира тази мярка. Предвижда се изменение на ИГРП, която да бъде допълнена с тази мярка, а също и с 6.4 туристическите дейности. По отношение на туристическите дейности, ЕК настоява преди да бъдат предвидени в ИГРП да бъдат обсъдени с тях.

Г-н Иванов апелира, трите министерства – Министерството на икономиката, МТИТС и МЗХГ да работят заедно, защото на практика програмите са огледални, с различно териториално покритие и е много важно да има неформален диалог за координиране на мерките. Той предложи приемането на ИГРП на ПРСР с уговорката, че за двете споменати схеми ще бъде обмислено да бъдат включени след преценка и анализ, със съответното изменение на ИГРП през следващата година.

Решение: Съветът съгласува проекта на ИГРП на ПМДР за 2019 г.

Г-жа Николина Стоянова, началник на отдел в дирекция „ОПДУ“ представи ИГРП на ОПДУ за 2019 г.

Индикативната програма включва 7 процедури на обща стойност около 30 млн. лв. През 2019 г. процедурите основно са свързани с мерките, включени в пътните карти към Стратегията за развитие на държавната администрация и пътната карта за продължаване на реформата в съдебната система. Не са включени мерки свързани с електронното управление по ПО 1, тъй като в момента пътната карта за електронно управление е в период на актуализация. Получено е уверението на ДА „Електронно управление“ до края на годината пътната карта да бъде актуализирана. В началото на следващата година ще има възможност за отваряне на процедури по ПО 1.

В рамките на общественото обсъждане са получени три коментара. Два от тях са от Министерството на вътрешните работи и са свързани с обученията. Коментарите не са приети със съответната обосновка. Получено е предложение от „Българска Асоциация на консултантите по европейски програми“ (БАКЕП), с което се предлага включване на процедура за разработване на документи за стратегическо планиране на общинско и областно ниво. Коментарът е приет по принцип. Едновременно с това, до окончателното приемане на Закона за регионалното развитие, не е целесъобразно да се отваря подобна процедура, тъй като не е ясно какви ще бъдат стратегическите документи, които трябва да бъдат разработвани за следващия период. Г-жа Стоянова подчерта, че ОПДУ е стратегически насочена. Необходимо е по-ефикасно използване на ресурса, допринасящо за изпълнение на индикаторите по програмата.

Г-н Иванов обърна внимание на коментара на БАКЕП. Подобна процедура не е лошо да бъде заложена, предвид че се работи в условия на известна несигурност по отношение на следващия програмен период. Той се ангажира с подкрепа при необходимост, особено в контекста на предварителните условия. Подготовката на следващия програмен период е вход. С писмо от вицепремиера са поискани представители за работната група за стартиране работата, свързана с хоризонталните и тематични условия през следващия период. В контекста на подготовката за следващия програмен период, в случай на необходимост от такава подкрепа, тя трябва да бъде в рамките на

следващата година и половина, като безспорно следва да допринася за целите на програмата.

Решение: Съветът съгласува проекта на ИГРП на ОПДУ за 2019 г.

Г-н Юлиан Марков – директор на дирекция „Морско дело и рибарство“ представи ИГРП на ПМДР за 2019 г.:

През 2019 г. са предвидени общо 12 мерки на обща стойност 36.4 млн. лв., като целта е да бъдат отворени всички мерки по програмата. Остават 6 мерки, които никога не са били откривани. В същото време са обявени втори/трети прием по част от мерките, за които още при първия прием не е имало кандидати, въпреки изключителната им атрактивност.

През 2019 г. се отриват следните мерки: 1.1 „Диверсификация и нови форми на доход за рибарите“, 1.2 „Подобряване на хигиената, здравето и безопасността и условията на труда“, 1.4 „Намаляване на въздействието на риболова върху морската среда и насърчаване постепенното прекратяване на изхвърлянето и улесняване прехода към устойчива експлоатация на живите морски биологични ресурси“, 1.5 „Разработване или въвеждане на нови технически или организационни знания, водещи до намаляване на въздействие на риболовните дейности върху околната среда“. Мярка 1.7 „Повишаване на добавената стойност или качеството на уловите от Черно море и река Дунав“ се открива за трети път. Тя е изключително атрактивна за дребно мащабния риболов, с подпомагане до 80 % европейско финансиране, до 200 хил. лв. Бенефициенти са дребно мащабните риболовци. По необясними причини, въпреки множеството информационни кампании няма кандидати.

Мярка е 2.2 „Продуктивни инвестиции в аквакултурите“, т. нар. малки проекти е изключително атрактивна, с малък размер на подпомагането за допълващи дейности за съществуващи рибари. По нея има добра усвояемост до момента.

Мярка 2.3 „Насърчаване на предприемачеството в сектора на аквакултурите“ е за подпомагане създаването на предприятия за устойчиви аквакултури от нови производители. Тази мярка е с подпомагане до 850 хил. лв. на стартиращи предприятия в рибарството.

В ИГРП е включена и мярка 2.4 „Преминане към схеми по управление на околната среда и одитиране и към биологични аквакултури“.

Следващата мярка е „Насърчаване развитието на аквакултури“, осигуряваща екологични услуги. С предложеното изменение в програмата има съгласуване на методиката за компенсиране на разходите за изпълнение на дейностите по аква-екологичните ангажименти. Г-н Марков изрази надежда през 2019 г. да започне сериозно усвояване на предвидения от около 12 млн. ресурс.

Мярка 6.1 „Насърчаване на изпълнението на интегрираната морска политика“ касае проекта на ИАМА, като директен бенефициент и се отнася до създаването на интегриран център за морско наблюдение. Проектът е с общо-европейски ангажименти. Включва и поверителна, и неклафицирана част. Ангажиментът е към неклафицираната част. Предвижда да бъде интегрирана информация от седем различни служби: Гранична

полиция, военните, ИАМА, пристанищна инфраструктура, ИАРА. Поради сложността на проекта ще бъдат необходими допълнителни финансови ресурси за изпълнението му.

Мярка 6.2 е за опазване на морската среда и по-специално, биологичното разнообразие и морските защитени зони, като обекти по „НАТУРА“. Тази мярка е свързана преди всичко със създаване на партньорства между научни институти, рибари и лица, извършващи аквакултурни дейности, с оглед постигането на целите на интегрираната морска политика в максимален обем.

Мярка 6.3 „Повишаване на знанията за състоянието на морската среда“ е творена тази година. Има две проектни предложения и през 2019 г. ще бъде отворена отново. Мярката касае преди всичко за проекти, свързани с партньорства между научните институти в областта на рибарството и реални производители в област рибарство и аквакултури.

Г-н Иванов приветства УО за реализирания добър напредък в изпълнението на програмата.

Решение: Съветът съгласува проекта на ИГРП на ПМДР за 2019 г.

Заседанието приключи в 10.50 ч.

Приложение:

1. Проекти на ИГРП на оперативните програми;
2. Таблици от публичното обсъждане.

СЕКРЕТАРИАТ:

Иван Иванов
Директор на дирекция
„Централно координационно звено“

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Томислав Дончев
Заместник министър-председател

Дата: 21.11.18 г.