



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
СЪВЕТ ЗА АДМИНИСТРАТИВНАТА РЕФОРМА

ДОКЛАД
за дейността на Съвета за административната реформа
през 2017 г.

Съветът за административната реформа е създаден с Постановление № 192 на Министерския съвет от 5 август 2009 г. като консултативен орган на Министерския съвет при координацията на правителствената политика в областта на държавната администрация.

Правилникът за организацията и дейността на Съвета е приет с Постановление № 283 на Министерския съвет от 27 ноември 2009 г.

През 2017 г. беше актуализиран съставът на съвета и бяха променени част от неговите функции. Поради влизането в сила на изменения и допълнения в Закона за електронното управление отпадна функцията за разработване на политиката и координиране осъществяването на инициативата за отворени данни в обществения сектор и беше включена нова функция за координиране на политиката за намаляване на регулаторната тежест.

Във връзка с новата функция към съвета се създаде **Регулаторен борд** с председател – заместник министър-председателят по чл. 5, ал. 1. т. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), и членове, определени със заповед на министър-председателя. Членовете бяха определени със Заповед № Р-172 от 4 септември 2017 г. на министър-председателя и включват представители на Министерството на финансите, Министерството на икономиката и на дирекциите „Модернизация на администрацията“ и „Икономическа и социална политика“ в администрацията на Министерския съвет.

Регулаторният борд има следните функции:

1. извършва периодични секторни прегледи на административното регулиране и административния контрол на стопанската дейност;
2. дава становища относно необходимостта, вида и обхвата на предложени за въвеждане с проекти на нормативни актове регулаторни режими по смисъла на чл. 4, ал. 1 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД) или друга форма на увеличаване или намаляване на регулаторната тежест за гражданите и бизнеса;
3. извършва периодичен преглед и контрол върху изпълнението на приетите от Министерския съвет мерки за намаляване на административната и регулаторната тежест;
4. разглежда докладите на работните групи, на които са възложени задачи, свързани с намаляване на административната и регулаторната тежест;
5. разглежда други въпроси, свързани с намаляването на административната и регулаторната тежест, по инициатива на министър-председателя, заместник министър-председателите или министрите.

Становищата относно регулаторните режими се дават въз основа на изслушване на вносителя от Регулаторния борд, когато при съгласуването по чл. 32 от УПМСНА или при обществените консултации по Закона за нормативните актове е получено становище, с което се възразява срещу разпоредби от проекта на нормативен акт, за които е установено, че ще имат ефект върху регулаторната тежест. По изключение, по преценка на председателя на борда становището се дава без провеждане на изслушване, ако има основания за спешно приемане на нормативния акт или ако бележките и предложенията в становището са отразени от вносителя.

През 2017 г. беше проведено 1 заседание на Регулаторния борд и беше извършена 1 писмена процедура за съгласуване. Бяха обсъдени следните проекти на нормативни актове: проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали; и проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за лекарствените продукти в хуманитарната медицина.

През 2017 г. е проведено **1 заседание** на Съвета за административната реформа. С протокол № 44 от заседанието, проведено на 25 октомври 2017 г. съветът одобри Доклада за дейността си за 2016 г. и работната си програма до края на 2017 г. Докладът за дейността на съвета е приет с Решение № 1 от протокол № 47 от заседанието на Министерския съвет на 7 ноември 2017 г. Към съвета се създадоха постоянни работни групи за развитие на човешките ресурси и за оценка на въздействието.

На проведеното заседание съветът взе следните решения:

❖ **Решение за одобряване на Годишния доклад за извършването на оценка на въздействието за 2016 г.**

През 2016 г. стартира реалното въвеждане на процесите по извършване на оценка на въздействието на законодателството. Този инструмент е от съществено значение за създаването на устойчиво законодателство, свързано с реализирането на ефективни политики. Бяха приети основните нормативни актове, с които се регламентира оценката на въздействието: Закон за изменение и допълнение на Закона за нормативните актове (ДВ, бр. 34 от 3 май 2016 г., в сила от 4 ноември 2016 г.); Наредба за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието (приета с ПМС № 301 от 2016 г.); Устройствен правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (изм. и доп., ПМС № 301 от 2016 г.).

За периода 04.11.2016 г. – 31.12.2016 г. са извършени 56 предварителни частични оценки на въздействието, като 13 от тях са със становища без препоръки, а за 43 от тях са отправени препоръки за подобряване на качеството им. В посочения период са проведени общо 86 обществени консултации на нормативни актове, като 39 от тях са били със срок 14 дни, а 47 със срок 30 дни. От 86 проведени обществени консултации 38 са с приложена справка за отразяване на становищата, получени по време на обществената консултация.

❖ **Решение за определяне на Министерството на здравеопазването за първата пилотна администрация за включване в проекта „Въвеждане на принципа на споделените услуги в организацията и работата на централната администрация“.**

Проектът е финансиран по Оперативна програма „Добро управление“ и цели създаването на модел, при който едно звено или администрация предоставя споделени

услуги на други администрации. Проектът се изпълнява със Световната банка. Предстои определянето на втора пилотна администрация.

На заседанието бяха *обсъдени* и следните теми и въпроси:

- ❖ Информация за мерките за намаляване на административната тежест.
- ❖ Създаването на междуведомствена работна група за разработване на предложения за промяна в нормативната уредба по отношение на осъществяване на контрол по спазване на законодателството в областта на държавната служба. Работната група беше създадена със заповед № Р-205 от 7 ноември 2017 г. на министър-председателя.