



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**  
**СЪВЕТ ЗА АДМИНИСТРАТИВНАТА РЕФОРМА**

---

**ДОКЛАД**  
**за дейността на Съвета за административната реформа**  
**през 2016 г.**

Съветът за административната реформа е създаден с Постановление № 192 на Министерския съвет от 5 август 2009 г. като консултативен орган на Министерския съвет при координацията на правителствената политика в областта на държавната администрация.

Правилникът за организацията и дейността на Съвета е приет с Постановление № 283 на Министерския съвет от 27 ноември 2009 г.

През 2016 г. не са извършени промени във функциите на съвета. С протокол № 42 от заседанието, проведено на 30 март 2016 г. съветът одобри Доклада за дейността си за 2015 г. и работната си програма за 2016 г. Докладът за дейността на съвета е приет с Решение № 2 от протокол № 16 от заседанието на Министерския съвет на 20 април 2016 г.

През 2016 г. са проведени **2 заседания** на Съвета за административната реформа. За периода съветът взе следните **решения**:

❖ **Решение за одобряване на проект на Наредба за стандартните условия за повторно използване на информацията от обществения сектор и за нейното публикуване в отворен формат.**

С протокол № 42 от заседанието, проведено на 30 март 2016 г. съветът одобри проект на Наредба за стандартните условия за повторно използване на информацията от обществения сектор и за нейното публикуване в отворен формат. Проектът е изготвен в изпълнение на приетите изменения и допълнения на Закона за достъп до обществена информация (обн., ДВ, бр. 97 от 2015 г.). С наредбата се определят: изискванията за създаването и поддържането на обществена информация в отворен формат; редът и начинът за публикуване на информацията на Портала за отворени данни и стандартните условия за повторно използване на информацията от обществения сектор. Впоследствие наредбата е приета с Постановление № 147 на Министерския съвет от 20 юни 2016 г. (обн., ДВ, бр. 48 от 24.06.2016 г.).

❖ **Решение за одобряване на Доклад и списък с 20 общински услуги за стандартизиране и унифициране.**

С протокол № 43 от заседанието, проведено на 8 септември 2016 г. съветът одобри Доклад и списък с 20 общински услуги за стандартизиране и унифициране. Целта е унифициране на формулярите за заявяване, структурата и съдържанието на готовия документ, който се получава в резултат на изпълнение на услугите, както и изискуемите документи при заявяването на услугите от потребителя. Предпоставки за унифициране са: общо нормативно основание за предоставяне на услугата; еднаква

правна тежест на документите, издадени от общините в резултат изпълнението на услугата; значително облекчаване на потребителите на услуги, особено при предоставянето им по електронен път; нормативно ограничение на максималния срок за изпълнение на услугата, както и възможност за регламентиране на необходимите и достатъчни документи, предоставяни от заявителя, независимо от общината изпълнител. Списъкът за унификация съдържа административни услуги в следните категории: гражданска регистрация и актосъставяне, устройство на територията, кадастър, зелени система, транспорт, местни данъци и такси, нотариална дейност. Докладът е изготвен в изпълнение на проект „Трансформация на модела на административно обслужване“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“ с бенефициент администрация на Министерския съвет,

**❖ Решение за одобряване на Отчет на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2014-2015 г.**

С протокол № 43 от заседанието, проведено на 8 септември 2016 г. съветът одобри Отчета на Плана за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2014-2015 г. Отчетът представя окончателното изпълнение на плана, който е приет с Решение № 302 на Министерския съвет от 15 май 2014 г. и в него са заложили мерките за изпълнение на стратегията, които трябваше да приключат до края на 2015 г. Част от заложените в плана мерки, които изискват по-дълъг период на изпълнение и финансиране от Оперативна програма „Добро управление“ впоследствие бяха пренесени в Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015 – 2020 г. (приета с Решение № 1033 на Министерския съвет 30 декември 2015 г.). Напредъкът на тяхното изпълнение ще продължи да бъде наблюдаван чрез периодичните отчети на пътната карта. Отчетът на плана е приет с Решение № 1 от протокол № 43 от заседанието на Министерския съвет на 19 октомври 2016 г.

**❖ Решение за одобряване на мерки за увеличаване капацитета на инспекторатите - проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за администрацията.**

С протокол № 43 от заседанието, проведено на 8 септември 2016 г. съветът одобри мерки за увеличаване капацитета на инспекторатите - проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за администрацията. При разработването на проекта са взети предвид резултатите от изпълнението на проект „Подобряване на съществуващото законодателство, структури и механизми за осигуряване на вътрешен контрол върху управлението и дейността на администрацията на базата на независима оценка на въздействието на Интегрираната стратегия за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност“, финансиран по Оперативна програма „Административен капацитет“. С предложението законопроект се постига надграждане на съществуващата нормативна уредба и изпълнение на препоръки от Доклада на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно напредъка на България по Механизма за сътрудничество и проверка от 27 януари 2016 г., касаещи осигуряване на независимостта и увеличаване капацитета на инспекторатите по Закона за администрацията, които да действат проактивно при идентифицирането и отстраняването на узвимите области в дейността на администрацията.

На заседанията през 2016 г. бяха *обсъдени* и следните теми и въпроси:

❖ Концепция за стандартизиране на структурата на общата администрация. Концепцията е разработена в изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2014 – 2020 г., където е идентифициран проблем, свързан с прекалено високия брой на служителите от общата администрация, които не са пряко ангажирани с постигането на стратегическите цели на администрацията и е предвидено предприемането на мерки за оптимизиране ѝ, с цел подобряване на ефикасността при разходване на публични ресурси и повишаване ефективността в работата.

❖ Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронния документ и електронния подпис. С предложението законопроект се предлага промяна в уредбата на обществените отношения, свързани с електронни удостоверителни услуги, като основните цели са: осигуряване на подходящо равнище на сигурност при предоставянето на електронни удостоверителни услуги в контекста на Цифровата програма за Европа и правната рамка на европейско ниво, по-специално Регламент (ЕС) № 910/2014, както и постигане на по-висока степен на ефективност при функционирането на електронното управление.

❖ Предложение на Министерството на финансите за допълнение на Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията. С Постановление № 257 на Министерския съвет от 30 септември 2016 г. (обн., ДВ, бр. 79 от 7.10.2016 г.) Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията беше допълнена и длъжността "държавен експерт" вече може да се заема само от служители в специализираната администрация.

❖ Проект за въвеждане на споделени услуги в държавната администрация. В Стратегията за развитие на държавната администрация 2014-2020 г. и в Пътната карта към нея е заложено като цел въвеждане на принципа на споделените услуги в организацията и работата на администрацията. Мярката предвижда концентриране на функциите на общата администрация на по-високо ниво – първостепенни разпоредители с бюджет, където да бъдат създадени звена за споделени услуги за обслужване на всички структури в системата на съответното министерство или споделено между няколко ведомства. С протокол № 36 от заседанието, проведено на 5 март 2015 г. съветът одобри Концепцията за въвеждане на споделени услуги. За осъществяването на въвеждането на споделените услуги се реализира проект по Оперативна програма „Добро управление“ с бенефициент администрацията на Министерския съвет и изпълнител Световната банка. Основна цел на проекта е подобряване на ефективността и ефикасността в работата на администрацията, чрез въвеждане на споделени услуги в областта на управление на човешките ресурси, финансово-счетоводни дейности и ИТ дейности.