



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
СЪВЕТ ЗА АДМИНИСТРАТИВНАТА РЕФОРМА
РЕГУЛАТОРЕН БОРД

СТАНОВИЩЕ

относно проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали

В изпълнение на функцията си по чл. 26, ал. 2, т. 2 от Постановление № 192 на Министерския съвет от 2009 г. за създаване на Съвет за административната реформа и във връзка с изпратеното писмо с изх. № 03-00-221/19.10.2017 г. на министъра на околната среда и водите с искане за становище на Регулаторния борд относно проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, Регулаторният борд, назначен със заповед на министър-председателя № Р-172 от 4 септември 2017 г., изразява следното становище:

В хода на съгласуването на проекта на постановление по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация в Министерството на околната среда и водите са получени становища от дирекции „Икономическа и социална политика“ и „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет, с които се възразява срещу разпоредби на проекта на Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, с които се създава необоснована регулаторна тежест за бизнеса. Другите становища, получени в рамките на междуведомственото съгласуване и съдържащи бележки към проекта, не са свързани с регулаторната тежест за бизнеса.

При проведените обществени консултации по проекта на наредба са получени шест становища, като две от тях съдържат възражения, свързани с въвеждането на необоснована регулаторна тежест: становището на Асоциацията на специалистите по управление на околната среда за необходимостта от включване в проекта на наредба на разпоредби за мълчаливо съгласие и становището на Камарата на строителите в България срещу въвеждането на разрешителен режим при извършването на дейности по оползотворяването на строителни отпадъци в обратни насипи. Останалите бележки или са насочени предимно към подобряване качеството и яснотата на проекта на нормативен акт, или не са аргументирани със създаването на допълнителна регулаторна тежест, или се отнасят до разпоредби, които са отпаднали от проекта на наредба.

Съгласно чл. 26, ал. 4 от Постановление № 192 на Министерския съвет от 2009 г. за създаване на Съвет за административната реформа, по изключение, по преценка на председателя становището на борда се дава без провеждане на изслушване на вносителя, ако има основания за спешно приемане на нормативния акт или ако бележките и предложенията по проекта на акт са отразени от вносителя. В дадения случай от страна на Министерството на околната среда и водите се иска писмено становище на борда без изслушване на основание, че бележките при съгласуването са отразени в проекта на акт.

След извършеното междуведомствено съгласуване са проведени експертни консултации между представители на дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“ в Министерството на околната среда и водите и на дирекции „Икономическа и социална политика“ и „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет, въз основа на които проектът на наредба е съществено преработен в духа на изразените бележки. По изпратения за разглеждане от Регулаторния борд проект на наредба

дирекции „Икономическа и социална политика“ и „Модернизация на администрацията“ нямат възражения.

Направените промени в проекта на наредба ще допринесат и за изпълнението на Плана за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите. В частност, предлаганите промени в наредбата увеличават броя на изключенията, за които не се изисква изготвянето на План за управление на строителните отпадъци и се опростява неговото съдържание, като по този начин се намалява административната тежест за бизнеса.

Що се отнася до бележките в рамките на общественото обсъждане, членовете на Регулаторния борд установиха следното:

- Предложението на Асоциацията на специалистите по управление на околната среда за включване на разпоредби, предвиждащи презумпция за мълчаливо съгласие при липса на произнасяне на РИОСВ в указаните срокове във връзка с издаването на разрешение за дейности с отпадъци и на документ по чл. 35 от Закона за управление на отпадъците, не е в съответствие с обществения интерес за упражняване на ефективен контрол върху тези дейности, имащи отражение върху здравето на гражданите. Както отбелязва Министерството на околната среда и водите, с въпросните разпоредби (чл. 18-19 след преномерирането) се постига облекчаване на административната тежест за бизнеса и съкращаване на сроковете за издаване на документ за дейност с отпадъци.
- Предложението на Камарата на строителите в България за отпадане на разрешителния режим при извършването на дейности по оползотворяването на строителни отпадъци в обратни насипи не се отнася до нов режим, а до съществуващ съгласно действащата нормативна уредба. Освен това, предложението се основава на различно и стеснено разбиране на термина „отпадъци“, с което се цели ограничаване на приложното поле на чл. 35 от Закона за управление на отпадъците.

Въз основа на изложеното, Регулаторният борд приема, че е налице основание за произнасяне по проекта на наредба без изслушване на вносителя. Изискването на чл. 26, ал. 4 от ПМС № 192/2009 г. за съответна преценка на председателя на борда е изпълнено чрез резолюция от 20.10.2017 г. и чрез подписването на настоящото становище.

По съществуващото на нормативния акт, Регулаторният борд изразява положително становище по проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ТОМИСЛАВ ДОНЧЕВ 