



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

*Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма
“Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез
Европейския социален фонд*

15 февруари 2009 г.

АНАЛИТИЧЕН ДОКЛАД

**ВКЛЮЧВАЩ СТРАТЕГИЧЕСКИТЕ ДОКУМЕНТИ В СФЕРАТА НА ДЕЙНОСТ НА
ВСЕКИ ОТ КОНСУЛТАТИВНИТЕ СЪВЕТИ, СИСТЕМАТИЗИРАНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА
СЪЩЕСТВУВАЩИТЕ РАБОТНИ ПРОГРАМИ И ЗА ПРАКТИКИТЕ НА СЪВЕТИТЕ ПРИ
ИЗГОТВЯНЕТО ИМ (ДОБРИ ПРАКТИКИ, СИЛНИ И СЛАБИ СТРАНИ)**

изготвен в изпълнение на проект:

**„ПРЕДОСТАВЯНЕ НА КОНСУЛТАНТСКИ УСЛУГИ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ НА НАСОКИ
ЗА ПОДГОТОВКА НА РАБОТНИ ПРОГРАМИ И СЪВМЕСТНО СЪС
СЕКРЕТАРИАТИТЕ НА СЪВЕТИТЕ РАЗРАБОТВАНЕ НА РАБОТНИ ПРОГРАМИ ЗА
ДЕЙНОСТТА ИМ ЗА 2009 Г., ОБВЪРЗАНИ СЪС СЪОТВЕТНИТЕ СТРАТЕГИЧЕСКИ
ДОКУМЕНТИ”**

*в изпълнение на проект: „Съвместни действия за по-добри резултати –
усъвършенстване на координацията в държавната администрация”,
финансиран от Европейския социален фонд чрез на Оперативна програма
„Административен капацитет”*



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие
“Административен капацитет”

СЪДЪРЖАНИЕ

1. Въведение	с. 2
2. Сравнителен анализ на съществуващите работни програми	с. 4
2.1. Преглед на нормативната уредба и стратегическите документи в сферата на дейност на съответните консултативни звена с цел установяване на общата рамка за изготвяне на работните програми	с. 4
2.2. Идентифициране и проучване на съществуващите работни програми на консултативните съвети	с. 18
2.3. Сравнителен анализ на съществуващите работни програми	с. 19
2.4. Определяне на силни и слаби страни на съществуващите работни програми и добри практики	с. 21
3. Проучване на практиките по съставянето на работните програми на консултативните съвети	с. 25
3.1. Провеждане на интервюта с представители на съветите, включително служители в техните секретариати	с. 25
3.2. Идентифициране на основните проблеми и добри практики при разработването на програмите на консултативните съвети	с. 41
Приложения	с. 45
Приложение № 1	с. 46
Приложение № 2	с. 48
Приложение № 3	с. 50
Приложение № 4	с. 51
Приложение № 5	с. 52
Приложение № 6	с. 53



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
"Административен капацитет"

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият аналитичен доклад представя един от основните резултати от изпълнението на дейност 1 на проекта - „Разработване на насоки за подготовка на работни програми на консултативните съвети”.

Основните дейности, които бяха извършени по изготвянето на доклада са следните:

- идентифициране на консултативните звена;
- проучване на нормативната уредба в сферата на дейност на консултативните звена;
- проучване на стратегическите документи в сферата на дейност на консултативните звена;
- проведени стандартизирани интервюта с представители на консултативните звена и техните секретариати.
- формулиране на констатации и изводи, включително по отношение на добри практики, силни и слаби страни на съществуващите работни програми и практиките по тяхното разработване.

В началото на работата по изготвянето на настоящия доклад бе актуализирана информацията за съществуващите консултативни звена, като информацията е представена в края на доклада - *Приложение № 6*.

При изготвянето на аналитичният доклад са използвани резултатите от изпълнението на проект „Предоставяне на консултантски услуги за изследване на текущото състояние на междуведомствената координация и за изготвяне на предложения за начини и механизми за нейното усъвършенстване” с изпълнител „Индъстри Уоч Груп” ООД – София.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

Екипът на София консултинг ООД, участвал при изготвянето на настоящия доклад е в състав:

1. Ръководител на проекта – доцент Любомир Стефанов, доктор по икономика.
2. Ключов експерт – Ива Кунова.
3. Ключов експерт – Владимир Бояджиев.
4. Краткосрочен експерт – Невяна Кънева, доктор по право.
5. Краткосрочен експерт – адвокат Асен Велинов.
6. Технически сътрудник – Ирина Георгиева.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
"Административен капацитет"

2. СРАВНИТЕЛЕН АНАЛИЗ НА СЪЩЕСТВУВАЩИТЕ РАБОТНИ ПРОГРАМИ

2.1. Преглед на нормативната уредба и стратегическите документи в сферата на дейност на съответните консултативни звена с цел установяване на общата рамка за изготвяне на работните програми

2.1.1. Преглед на нормативната уредба

Съобразно предмета на Дейност 1 „Разработване на насоки за подготовка на работни програми на консултативните съвети”, прегледът на нормативната уредба се ограничава само до актовете за създаването и дейността на 12 консултативни звена. Това са звена, за които в Доклада на „Индъстри Уоч Груп” ООД от 29.12.2008г. е констатирано наличие на работни програми:

- Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности (АФКОС)
- Национален съвет по медицинска експертиза (НСМЕ)
- Съвет по децентрализация на държавното управление (СДДУ)
- Съвет по европейските въпроси (СЕВ)
- Междуведомствен съвет по въпросите на военнопromишления комплекс и мобилизационната готовност на страната (МСВКП)
- Национален съвет по наркотичните вещества (НСНВ)
- Национален съвет за интеграция на хората с увреждания (НСХУ)
- Съвет по отбрана (СО)
- Координационен съвет за информационно общество (КСИО)
- Междуведомствен консултативен съвет по устойчиво развитие (МКСУР)
- Съвет за икономически растеж (СИР)



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

Освен това, в хода на проучването установихме, че работна програма има и *Икономическия и социален съвет (ИСС)*.

Въпреки, че задачата е да се направи преглед на нормативната уредба, считаме за уместно изследването да е по-широко и да обхваща и ненормативни актове – решения на Министерския съвет и необнародвани правилници, приети от самите консултативни звена. Макар последните две категории формално юридически да не са нормативни актове, от съдържателна гледна точка те включват уредба на същите въпроси относно консултативните звена, които се регламентират със закони, постановления или правилници.

Списък на проучените актове е даден в *Приложение № 1*.

Нашето разбиране е, че работната програма представлява инструмент за реализиране целите на консултативното звено чрез изпълнение на функциите, които са му възложени. С оглед на тази постановка, считаме, че от най-голямо практическо значение за изготвяне на работните програми е правната уредба за всяко консултативно звено, свързана с:

- Общата роля и функциите на консултативното звено
- Периодичността на заседанията
- Задължението за приемане на работна програма
- Реда за приемане на работна програма
- Задължението за отчитане на дейността

От прегледа на уредбата по всеки един от тези въпроси могат да се направят изводи за специфики, които затрудняват или улесняват разработването на програми за дейността, обвързани с конкретни стратегически документи.

Основни констатации

- *По отношение на общата роля и функциите на консултативното звено*



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

В 9 от 12 случая в устройствените актове на консултативните звена съществува разпоредба, която дава обща характеристика на съответното звено. Използването на този нормативен подход е особено важен, защото чрез него се идентифицира целта, която се преследва със създаването на консултативното звено и се очертава рамката на неговите конкретни функции. Разпоредба от такъв характер липсва при Съвета за децентрализация на държавното управление, Съвета по европейските въпроси и Съвета за икономически растеж, при които направо са разписани техните конкретни функции. Особеност съществува при Националния съвет за наркотичните вещества, чиято обща характеристика се съдържа в подзаконов акт –(ПМС №10 от 2001г. за приемане на Правилник за организацията и дейността на Националния съвет за наркотичните вещества), а конкретните функции на съвета са регламентирани в Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите.

Независимо от разнообразната терминология, използвана при общата характеристика на консултативните звена, би могло да се каже, че изследваните звена са два основни вида - *с координиращ характер и със съвещателен характер*. Към втория вид се причисляват Икономическият и социален съвет и Съвета по отбрана.

Звената с координиращ характер представляват нееднородна група, тъй като в зависимост от политиката, с която са ангажирани, се използват различни форми за постигане на съгласуваност. Например Съветът за координация и борба с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности, Съветът по европейските въпроси и Националният съвет за наркотичните вещества представляват по-скоро една процедурна рамка за съвместни действия в съответната област. Тази особеност намира нормативен израз в обстоятелството, че значителна част от разпоредбите в техните устройствени актове са посветени на точно процедурно регламентиране на взаимодействието между членовете на съвета, както и с останалите ангажирани институции. Съществени особености могат да бъдат констатирани



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

при Междуведомствения съвет по въпросите на военнопromишления комплекс и мобилизационната готовност на страната, който изпълнява много разнородни функции, включително и такива типични за орган на власт – издаване на лицензи.

9 от 12 звена, за които е установено наличие на работна програма, изпълняват функции предимно с координационен характер, които подлежат на планиране. Това показва, че при този вид звена няма сериозни пречки за разработване, изпълнение и отчитане на работна програма, която да бъде обвързана с приоритетите и целите на съответната политика.

При звената със съвещателен характер, както и при Междуведомствения съвет по въпросите на военнопromишления комплекс и мобилизационната готовност на страната (по отношение на лицензирането), където изпълнението на функциите зависи от “външна инициатива”, процесът на планиране може да се осъществи въз основа на анализи на минали периоди и при отчитане на промените (нормативна уредба, държавна политика) към момента на приемане на работната програма.

- *По отношение на периодичността на заседанията*

От разгледаните 10 звена в устройствените актове на 3 – Национален съвет за медицинска експертиза, Икономически и социален съвет и Междуведомствен съвет по въпросите на военнопromишления комплекс и мобилизационната готовност на страната няма определен минимален брой редовни заседания годишно. При останалите консултативни звена най-много са тези, които заседават най-малко четири пъти годишно (4 звена). Съветът за децентрализация на държавното управление провежда най-малко на брой редовни заседания годишно – три, Националният съвет за интеграция на хората с увреждания е длъжен да заседава поне шест пъти в годината, а Съветът по европейските въпроси провежда заседания всяка седмица. Разбира се тук следва да се отчете обстоятелството, че във всички устройствени актове, в които има определен минимален брой редовни заседания, е предвидена възможност и ред за свикване и провеждане и на извънредни заседания.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”



Определеният минимален брой на заседанията се влияе в най-висока степен от спецификата на дейността на отделното консултативно звено. Тази взаимна връзка ясно се разпознава при всички звена, за заседанията на които има нормативно установена периодичност. Преобладаващият оперативен характер на дейността на Съвета по европейските въпроси безспорно е причината за ежеседмичните му заседания, докато при останалите консултативни звена, където по-отчетливи са функциите по координация, периодите между заседанията са по-големи.

Групата на консултативните звена, за които няма нормативно определена периодичност на заседанията, е доста разнородна като функции. Поради това не може да се направи извод, че липсата на минимален годишен брой заседания е следствие от спецификата на тяхната дейност. За Икономическия и социален съвет може индиректно да се предполага, че би следвало да заседава поне два пъти годишно - за да приеме работна програма и отчет за дейността си, а за Националният съвет за медицинска експертиза – поне един път годишно – за да приеме работната си програма. Тъй като в устройствения акт на Междуправителен съвет по въпросите на военнопromишления комплекс и мобилизационната готовност не е предвидено приемане на работна програма и на отчет за дейността, той може изобщо да не провежда заседания.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

✓ По отношение на задължението за приемане на работна програма

В Закона за администрацията няма нормативно определено общовалидно за всички консултативни звена задължение за приемане на работна програма, поради което на ниво устройствени актове този въпрос се урежда различно.

От общо 10 звена 5 са задължени да приемат документ, който играе ролята на тяхна работна програма – Националният съвет за медицинска експертиза, Съветът по европейските въпроси, Националният съвет за хората с увреждания, Междуведомственият консултативен съвет по устойчиво развитие и Икономическият и социален съвет. В устройствените актове са използвани две наименования – годишен план и годишен план-график. Специфика в наименованието има при Съвета по европейските въпроси, където ролята на работна програма играе Годишната програма за участие на Република България в процеса на вземане на решения на Европейския съюз.

В устройствените актове на останалите консултативни звена няма изричен текст, който да предвижда задължение за приемане на документ, с който годишно се планира дейността им. Типологията на тези звена е много разнородна, поради което не може да се направи извод, че отсъствието на задължение за работна програма се дължи на специфика на дейността напр. всички функции изискват по-скоро подход на реакция на външни фактори.





Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

- *По отношение на реда за приемане на работна програма*

В устройствените актове на 4 от общо 5 консултативни звена, които трябва да приемат план за работата си, няма предвидена специална процедура за приемане на работните им програми. Може да се каже, че се следва общия ред за вземане на решения. Единственото изключение от това правило е Икономическият и социален съвет. Съгласно Закона за Икономически и социален съвет неговият годишен план се приема на пленарна сесия, като се изисква и специално мнозинство – не по-малко от две трети от присъстващите членове на съвета. Това обстоятелство може да се обясни със сложната структура на този съвет, каквато няма нито едно друго от разглежданите консултативни звена.

- *По отношение задължението за отчитане на дейността*

На ниво общо законодателство в Закона за администрацията (ЗА) липсва разпоредба, която да изисква отчети за дейността на консултативните звена. Редакцията на чл.62 ЗА, в която изчерпателно са изброени административните структури, които са задължени да представят годишни доклади за своята дейност, не дава възможност тази разпоредба да бъде използвана като основание за изготвяне на такива доклади и от консултативните звена.

Липсата на нормативна уредба на ниво общ закон по отношение задължението за отчитане на дейността води до разнообразна практика в уредбата на този въпрос в устройствените актове на консултативните звена. От изследваните 11 звена в устройствените актове на 4 – Национален съвет по медицинска експертиза, Съвет по европейските въпроси, Междуведомствен съвет по въпросите на военнопromишления комплекс и мобилизационната готовност на страната и Съвет по отбрана, няма изрична разпоредба за изготвяне и представяне пред съответен орган на ежегоден отчет за дейността. Това поставя под въпрос реализирането на оценка за постигане на стоящите пред тези звена цели и на дейността им като цяло. В устройствените актове на останалите 7 съвета се съдържат такива разпоредби, макар че въпросите, които се уреждат по повод отчетността не са едни и същи. Навсякъде е



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

определен органа, на когото се представя отчета, който е за годишен период. Само в устройствените актове на Координационния съвет за информационно общество и на Икономическия и социален съвет има посочен конкретен срок за представяне на докладите за дейността – съответно 30 април и 31 март на следващата година. Специфична особеност при Съвета за децентрализация на държавното управление е, че той има задължение да подготвя и внася в Министерския съвет ежегоден доклад за изпълнение на Стратегията за децентрализация, а не за своята дейност.



2.1.2. Преглед на стратегическите документи

Стратегическото планиране е основен елемент и задължителна предпоставка за успешното управление. То представлява механизъм за целенасочено въздействие върху икономиката и обществото при който се очертават насоките и начина за постигане на поставените цели в дългосрочен или средносрочен период. Разработването и изпълнението на стратегическите документи изисква широко ангажиране на всички страни потенциални участници и заинтересовани от тези управленски действия. Затова най-разпространената и успешна практика в държавната администрация е създаването на съвети с консултативни и координационни функции, които да участват на всички етапи от стратегическото планиране и реализация.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

Предмет на анализа е наличието на стратегически документи на звената, за които е констатирано наличие на работни програми (посочени в т. 2.1.1.1.) и ролята, която имат тези звена по отношение на стратегическите документи.

Най-общо стратегическите документи са два вида:

- *Секторни стратегии* – набор от приоритети и многогодишни мерки в отделна област, чиято реализация ще доведе до определено желано бъдещо състояние;
- *Организационни стратегии* – начин на организиране на дейностите, позволяващ постигане на дългосрочни цели за развитие на организацията.

Тези два вида стратегии са свързани, защото реализацията на стратегическите приоритети на секторните стратегии изисква съответна организация на дейностите за тяхното изпълнение, т.е. намиране на адекватна организационна форма, която да способства за осъществяването им.

Прегледът на стратегическите документи, свързани с дейността на консултативните съвети показва разнообразие в техните названия, обхват и времеви период за реализация. Например: Национална здравна стратегия 2008 – 2013 г., Стратегия за борба с измамите, засягащи финансовите интереси на Европейските общности, Стратегия за децентрализация, Национална стратегия за борба с наркотиците 2003 – 2008 г., Стратегия за осигуряване на равни възможности на хората с увреждания 2008 – 2015 г., Стратегически преглед на отбраната, Стратегия за насърчаване на инвестициите (2005 – 2010), Национална стратегия за устойчиво развитие на Република България (Проект).

Някой от документите по характера и ролята си са стратегически документи, но носят други названия. Такива са Национална програма за ускорено развитие на Информационното общество в Република България 2008 – 2010 г., Годишна програма за участие на Република България в процеса на вземане на решения на ЕС.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

Към някои от стратегиите има планове за действия за част от периода на действие на стратегията – План за действие за изпълнение на актуализираната стратегия за борба с измамите, засягащи финансовите интереси на ЕО през 2008 г., План за действие по Националната здравна стратегия, Програма за изпълнение на стратегията за децентрализация 2006 – 2009 г., План за действие за 2009 г. с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС, План за действие за осигуряване на равни възможности на хората с увреждания 2008 – 2009 г.

Анализът на стратегическите документи свързани с дейността на консултативните звена показва, че при някои от тях има ясна връзка между стратегия и закон, който предвижда разработване и изпълнение на съответна стратегия, както и органите на власт и администрациите, които имат роля в този процес. Законът за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите изисква разработването на Национална стратегия за борба с наркотиците, Законът за интеграция на хората с увреждания предписва разработването и прилагането на Стратегия за осигуряване на равни възможности на хората с увреждания, Законът за насърчаване на инвестициите изисква Стратегия за насърчаване на инвестициите, Законът за отбраната и въоръжените сили разписва разработването на Стратегически преглед на отбраната. *Виж приложение 2.*

Отнасянето на стратегическите документи към съветите показва, че дейността на всички съвети има връзка със стратегически документ. Най-много стратегии има в областта на информационното общество (15) и те се отнасят до различни сектори. Координационният съвет за информационно общество има хоризонтални функции. Той координира дейностите по изпълнение на Националната програма за ускорено развитие на Информационното общество в Република България 2008 - 2010 г.



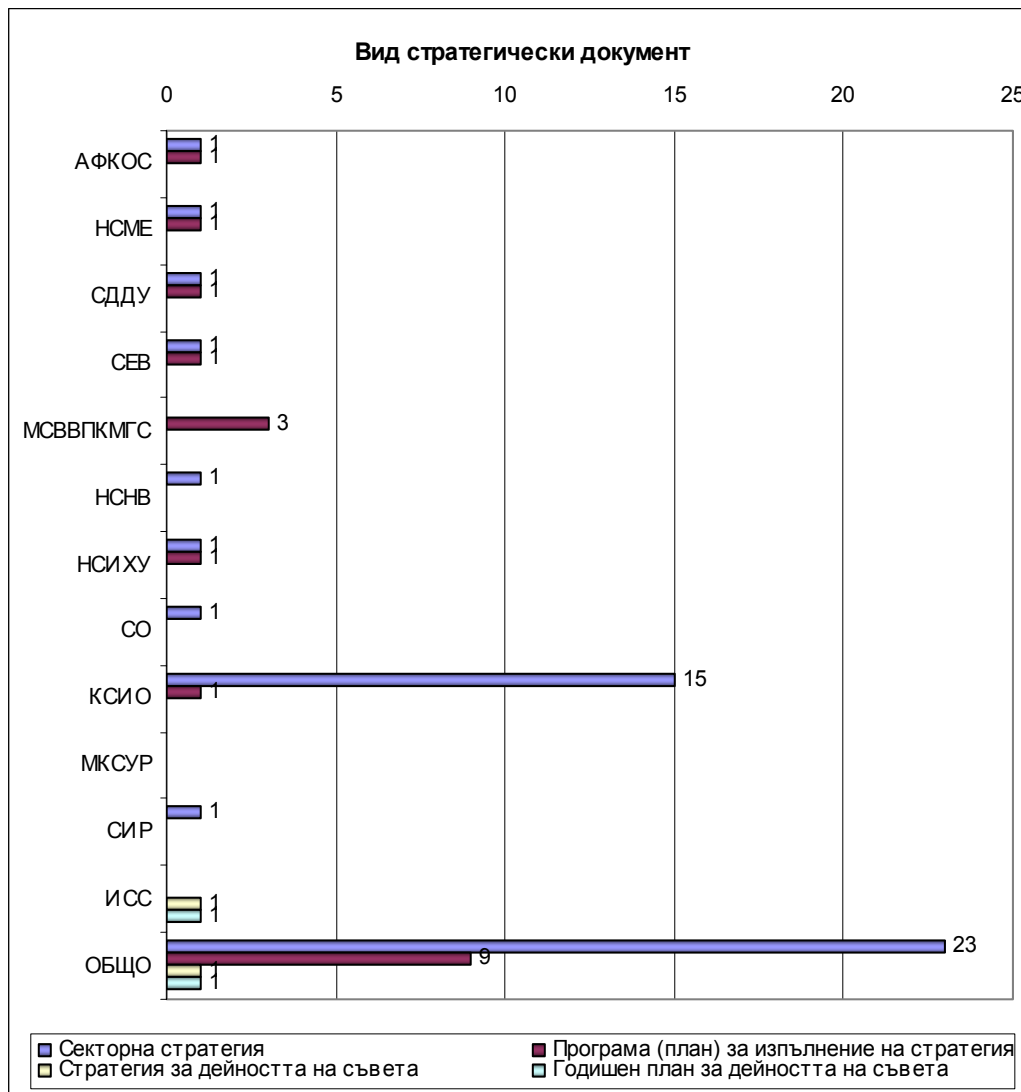
Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”



Част от дейността на Междуведомствения съвет по въпросите на военнопromишления комплекс и мобилизационната готовност на страната може да бъде свързана с Общодържавния военновременен план, Плана за мобилизация и Плана за привеждане от мирно на военно положение на министерствата, на другите ведомства и на органите на местното самоуправление и местната администрация.

Националният съвет по наркотичните вещества има функции свързани с Националната стратегия за борба с наркотиците 2003 - 2008 г., чийто срок вече е изтекъл.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
"Административен капацитет"

Съветът за икономически растеж наблюдава изпълнението на Стратегията за насърчаване на инвестициите (2005 -2010).

Съветът по отбрана обсъжда Стратегическия преглед на отбраната съгласно Закон за отбраната и въоръжените сили.

Междуведомственият консултативен съвет по устойчиво развитие трябва да разработи План за устойчиво развитие. Към момента има само проект на Национална стратегия за устойчиво развитие на Република България.

Съветът за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности, Националният съвет по медицинска експертиза, Съветът по децентрализация на държавното управление, Съветът по европейските въпроси и Националният съвет за интеграция на хората с увреждания имат функции по съответна стратегия и план (програма) за нейното изпълнение.

От всички 12 разгледани съвета единствено Икономическият и социален съвет има широко дефинирани функции и дейността му се отнася до всички стратегически документи от икономиката и социалната сфера. Този съвет единствен има приета и действаща Стратегия за дейността на ИСС и Годишни планове за дейността на ИСС.

С цел изясняване ролята на консултативните звена по отношение процеса на стратегическо планиране и реализиране на политиките бяха изследвани техните функции по следните етапи – разработване, одобряване, изпълнение, консултиране, координиране, контрол и отчитане.

Десет от дванадесетте съвета имат функции по координиране. Това е най-типичната функция за съветите. Тази функция не е налична единствено при Съвета по отбрана и Икономическия и социален съвет. За разлика от координирането, функция по консултиране имат само четири съвета. Това са: Националният съвет за хората с увреждания, Съвета по отбрана, Съвета за икономически растеж и ИСС. Това дава основание да се направи извода, че



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

съветите са по-скоро координационни звена, а не консултативни, каквото популярно название са придобили.

Следващата по значимост функция е разработването на стратегически документи. Тя е присъща на 8 от съветите. Не разработват стратегически документи СДДУ, МСВВПКМГС, СО и КСИО.

Контролът и отчитането на изпълнението на стратегическите документи се среща при 7 от съветите. Такива функции не упражняват Националният съвет по медицинска експертиза, националният съвет по наркотичните вещества, Националният съвет за интеграция на хората с увреждания и Съвета по отбрана. СИР няма функции по отчитането на стратегията, която координира, а ИСС няма функции по контрол, което е обяснимо предвид неговата специфика и роля в процеса на координиране и изпълнението на секторни политики.

Най-нетипичната функция на съветите е функцията по одобрение на стратегическите документи. Единствено Националният съвет по наркотичните вещества сам одобрява стратегията си, а ИСС одобрява становищата които предоставя на държавните органи и позициите, които изработва и предлага по собствена инициатива.

Резултатите са илюстрирани на долната графика и в приложение 3.



Европейски
съюз

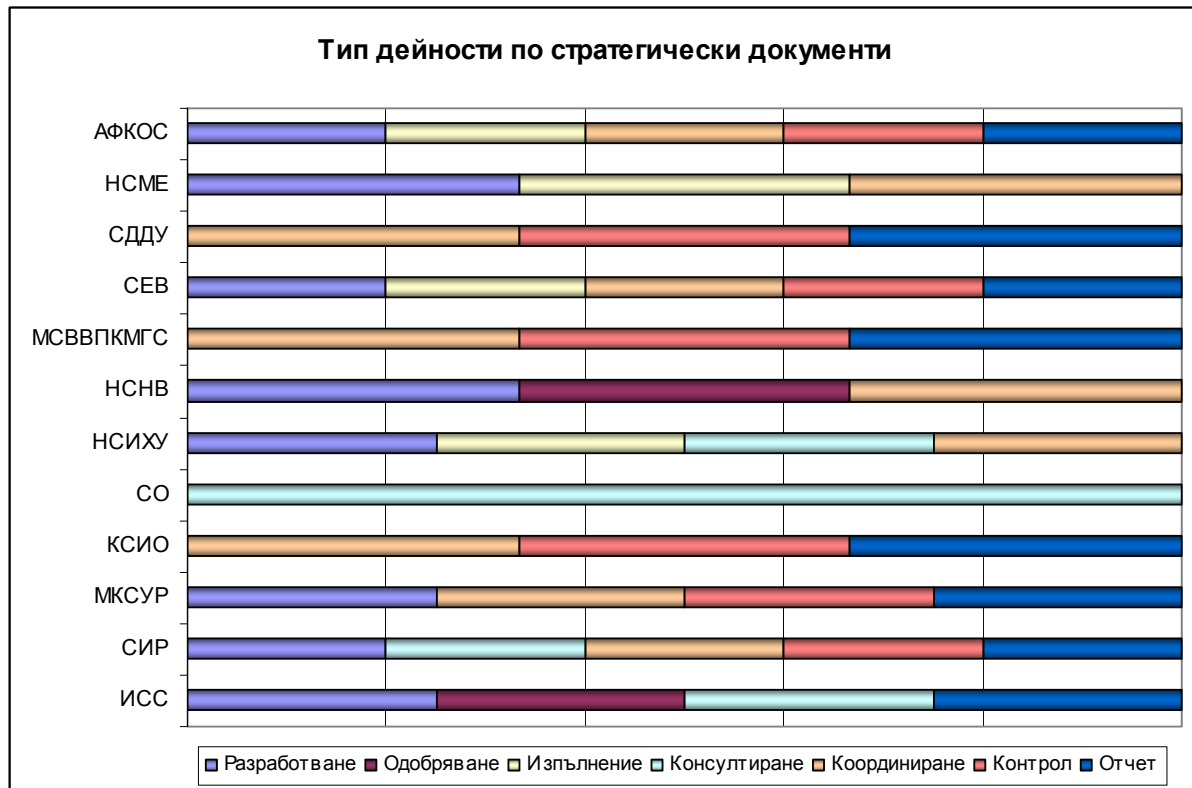


ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”



Всичките седем типа дейности във връзка със стратегическите документи не се срещат при нито един от съветите. Най-голямата комбинация включва – разработване, изпълнение, координиране, контрол, отчет и се среща при два от съветите – АФКОС и СЕВ. СО изпълнява само един тип дейност – консултиране.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

2.2. Идентифициране и проучване на съществуващите работни програми на консултативните съвети

„Индъстри Уоч Груп” е констатирал в своя доклад наличие на работни програми за 11 съвета, устройствените актове и стратегически документи на които бяха разгледани по-горе. В действителност, от посочените 11 съвета работна програма имат само 3. Това са: Съвета за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности (АФКОС), Съвета по децентрализация на държавното управление (СДДУ) и Съвета по европейски въпроси (СЕВ). Тези съвети осъществяват дейност във връзка със стратегически документ и план (програма) за неговото изпълнение.

АФКОС приема План за действие за изпълнение на стратегията за съответната година. СДДУ приема Индикативен финансов план за годината на Програмата за изпълнение на стратегията. Единствено за СЕВ тези документи носят названията Годишна програма за участие на Република България в процеса на вземане на решения на ЕС и План за действие за 2009 г. с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС.

Трябва да се подчертае, че при тези три съвета няма същинска работна програма на съвета. Поради спецификата си и силната обвързаност с изпълнението на конкретен стратегически документ тези съвети припознават като идентични плана за изпълнението на стратегическия документ и плана за работа на самия съвет през годината.

Съществува още един съвет – Икономическия и социален съвет, който има работна програма. Тя се нарича План за дейността на ИСС през съответната година и се изготвя на базата на Стратегическия план за дейността на ИСС за периода 2008 – 2011 г. Тези два документа представляват организационната стратегическа рамка на ИСС.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

2.3. Сравнителен анализ на съществуващите работни програми

Различията между типа работни програми на съветите предопределят разделянето им в две групи за целите на анализа. В първата група са плановете за действие на АФКОС, СДДУ и СЕВ, а във втората Плана за дейността на ИСС.

От своя страна, в рамките на първата група също има различия. Те са обусловени от спецификата и предмета на дейност на всеки от съветите. Поради факта, че тези съвети изпълняват плановете за дейност на стратегически документи се открояват приликите в работните им плановете (програми). Те следват логиката и структурата на стратегическите документи. Разработени са съобразно целите, приоритетите, мерките и задачите. Посочени са отговорните за изпълнението и сроковете. Тези са реквизитите на работните програми, които са общи и се срещат при трите съвета. Различията са продиктувани от необходимостта от детайлизация при планирането и изпълнението на стратегическите документи и предмета на дейност на самите съвети.

Така например плана за действие на АФКОС за 2008 г. освен основните елементи на плана за действие предвижда и „необходимост от съдействие на друг член на съвета или друг орган”.

В индикативния финансов план за 2008 г. на Програмата за изпълнение на стратегията за децентрализация са посочени водещите институции, нормативни промени и действия и необходимите финансови средства.

Планът за действие за 2009 г. с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС на СЕВ е най-подробен, но това е обусловено от особеното място, което заема този съвет и спецификата на съгласувателните процедури при изработването на националните позиции и мерките за прилагане на задълженията, произтичащи от членството в Европейския съюз. Планът за действие за съответната година на СЕВ е разработен по работни групи. Мерките в плана са три вида – правни мерки, мерки свързани с



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

изграждане на административен капацитет и открити въпроси (политически и координационни мерки и мерки, свързани с прилагането на законодателството). Изпълнението на мерките е обвързано с етапите на нормотворчеството и затова включва такива елементи като: дата за предварително съгласуване, дата на внасяне в МС, дата за разглеждане на заседание на МС, краен срок за приемане (от НС), дата за нотификация, европейски актове /CELEX/, препоръки и/или ангажменти, информация за хода на изпълнение. За Заседанията на Европейския съюз също има програма, която отразява етапите и сроковете за изработване на позиции и одобряването им от СЕВ и МС.

Планът за дейността на ИСС през съответната година се изработва на базата на Стратегическия план за дейността на ИСС за периода 2008 – 2011 г., който има дефинирани мисия, визия, основни приоритети, стратегически цели, оперативни цели и основни дейности. Характерно за годишния план за дейността на ИСС е, че се следва предмета на дейност по ЗИСС и Правилника за дейността на ИСС, както и дейностите по оперативните цели от Стратегическия план.

Сравнението на работните програми на двете групи съвети показва, че независимо от типа на плана (за изпълнение на конкретна стратегия или типичен план за работа на съвет) са налице всички общи реквизити на работните програми. *Виж приложение 4.*



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

2.4. Определяне на силни и слаби страни на съществуващите работни програми и добри практики

Практиката по изработване и прилагане на работни програми на изследваните 4 съвета показва наличие на силни страни, които са свързани с тяхната обвързаност със стратегическите документи. Следването на целите и приоритетите на стратегиите се изразява в подробното разписване на мерките за тяхната реализация и конкретните дейности, които се изпълняват в определения времеви период. Друга силна страна е ясното разписване на отговорните за изпълнението и срока в който трябва да се осъществи конкретната задача.

Наличните работни програми имат и редица слабости. На първо място е липсата на ясно дефиниран конкретен очакван резултат от всяка от дейностите. Това води до втората слабост, която е свързана с неналичието на измерими индикатори за изпълнението на дейностите и работните програми като цяло. Комбинацията от тези две слаби страни предопределя и проблемността на отчитането на действието на стратегическите документи и ефекта от дейността на самия съвет. Като обща слабост на работните програми (с изключение на СДДУ) може да се посочи и липсата на информация за обезпеченост с ресурси за изпълнението на планираните дейности. Този недостатък може да се окаже съществен за процеса за цялостното планиране и изпълнението на работните програми, а следователно да постави под въпрос ефективността и ефикасността на дейността на съветите и изпълнението на стратегическите документи.

На базата на проведения анализ не е възможно да се посочи цялостна добра практика, свързана с наличието на работни програми на съветите. Възможно е да се изведат добри практики единствено по някой от етапите или елементите на работните програми. Такива са посочените като силни страни на работните програми налични минимални общи реквизити на работните



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие
“Административен капацитет”

програми, които са добра предпоставка за тяхното доразвиване в цялостен модел на работна програма, валиден за всички съвети (с отчитане на конкретните специфики).

Добра практика е наличието на същински план за дейността на ИСС, което в пълна степен съответства на понятието за работна програма на консултативен съвет.

Основните изводи от прегледа на съществуващите работни програми, които можем да формулираме са следните:

- наличието на нормативно определена обща характеристика на консултативното звено е положителен фактор за ясното определяне на неговата роля в процеса на координация;
- разработването на работни програми, обвързани с целите и приоритетите на съответната политика, е по-постижимо при звена които имат преобладаващо координационни функции;
- липсата на нормативно определен бой редовни заседания, които трябва да се провеждат годишно, създава възможност за нефункциониране на консултативните звена;
- необходимостта от планиране на дейността не е намерила нормативен израз на ниво общо законодателство;
- отсъствието на нормативно задължение за приемане на работни програми не е следствие от специфики във функциите;
- доколкото работните програми се приемат с решения на консултативните звена, се следва установената в устройствения акт обща процедура за обсъждане и гласуване;
- макар отчитането на дейността безспорно да представлява един от елементите на контрола в управленския процес, то не е императивно нормативно установено на законово ниво като задължение за всички консултативни звена;



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

- преобладаващият брой от анализираните консултативни звена имат нормативно определено задължение за представяне на годишни отчети/доклади за дейността, но в повечето случаи това задължение е без ясен срок;
- стратегическите документи, свързани с дейността на съветите са разнообразни по названия, обхват и времеви период за реализация;
- при четири консултативни звена има законово изискване за разработване и прилагане на конкретна стратегия;
- дейността на единадесет консултативни звена има връзка със стратегически документ;
- Икономическият и социален съвет има разработена и приета стратегия за дейността;
- най-типична за консултативните звена е функцията по координиране на дейностите по стратегическите документи;
- работна програма имат само четири консултативни звена, АФКОС, СДДУ, СВЕ разглеждат като работна програма плана за изпълнението на стратегическия документ, а ИСС има годишен план за дейността си;
- работните програми на АФКОС, СДДУ, СВЕ следват логиката и структурата на стратегическите документи
- работните програми на 4-те съвета съдържат минимални общи реквизити.

Анализираните работни програми ни дават основание да определим основните силни и слаби страни, като силните страни могат да се приемат и за добри практики, а именно:

- **Силни страни:**
 - обвързаността със стратегическите документи;
 - наличието на цели, приоритети, мерки, дейности, отговорници и срокове;



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

- **Слаби страни** на работните програми са:
 - липса на дефиниран очакван резултат;
 - липсата на индикатори за изпълнение;
 - необезпеченост с ресурси за изпълнение.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
"Административен капацитет"

3. ПРОУЧВАНЕ НА ПРАКТИКИТЕ ПО СЪСТАВЯНЕТО НА РАБОТНИТЕ ПРОГРАМИ НА КОНСУЛТАТИВНИТЕ СЪВЕТИ

3.1. Провеждане на интервюта с представители на съветите, включително служители в техните секретариати

При изпълнението на тази задача първоначално бе използвана информация от Междинния доклад на „Индъстри Уоч Груп“ ООД.¹ Според направеният от тях анализ, само 5 от общо изследвани 57 съвета разполагат с публично достъпна работна програма.² Впоследствие се установи, че съветите, които са индикирали във въпросника, ползван за полево проучване на информацията, че имат работна програма, са 11 от извадката на Industry Watch. При прецизиране на резултатите от полевото изследване на „Индъстри Уоч Груп“ ООД се оказва, че въпросните 5 положителни отговора касаят наличието на достъпна в интернет работна програма, при това като част от по-комплексен съставен въпрос, свързан с възможностите за достъп и до други документи на съответния съвет като правилници, проекто-решения, анализи и други.

Всички съвети с положителни отговори по отношение на наличието на работна програма влизат в обхвата на целевата група за специализирано задълбочено интервю, предназначено за събиране на систематизирана информация за съществуващите работни програми, практиките на съветите по тяхното изготвяне и идентификация на силните и слабите страни, както и добрите практики в този процес. Към тази целева група бе включен и още един съвет, който не попада в обхвата на анализа на „Индъстри Уоч Груп“ ООД, ограничен само до „консултативни съвети, които имат характер на звена за

¹ „Изследване на текущото състояние на междуведомствената координация в България“, Индъстри Уоч Груп ООД, 29.12.2008 г., Табл. 9 на стр. 46 и раздела „Работна програма“ на стр. 47.

² Тези съвети са: Национален съвет за интеграция на хората с увреждания, Съвет по европейските въпроси, Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности (АФКОС), Съвет по децентрализация на държавното управление и Национален съвет по наркотичните вещества.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
"Административен капацитет"

междуведомствена координация в процеса на формиране на политики",³ но за който наличието на работна програма бе установено по безспорен начин.⁴ Това бе направено със цел рефериране към добри практики. Разбира се, по данни на „София Консултинг“, има и други съвети, които имат опит в процедури по разработка и обсъждане на работна програма, като за някои от тях това е разписано в техните устройствени правилници, и са имали или имат такива, но на този етап бе преценено те да не бъдат включени в извадката за стандартизираното интервю.⁵

В Приложение № 5 е посочена целевата група на стандартизираното интервю - съветите, за които „Индъстри Уоч Груп“ ООД е посочил наличие на работна програма и референтния Икономически и социален съвет. За съжаление със секретариата или с представители на участници в два от общо 12 съвета, попаднали в извадката, не бе възможно осъществяването на интервюто, било то поради тяхна служебна ангажираност, било то поради изразена определена резистентност към целите му, било то поради директен отказ от участие. Тези два съвета не са сред тези, за които „Индъстри Уоч Груп“ ООД е установил наличие на достъпна в интернет работна програма.

За целите на анализа на съветите, които са посочили, че имат работни програми, бе съставен макет на стандартизирано задълбочено интервю. Въпреки факта, че в хода на полевото проучване на „Индъстри Уоч Груп“ ООД от отговорите на въпроса относно наличието на работна програма се определят 11 съвета, въпросите за интервюто са подчинени и на възможността тази работна хипотеза да не се оправдае. Интервюирани бяха секретари на съветите, често в присъствието на хора от екипа (секретариата) на съответния съвет, като изказаните мнения и отговори бяха допълнително сверени чрез интервюта и с участници в него (напр. Икономическия и социален съвет, Националния съвет за интеграция на хората с увреждания, Съвета по

³ Пак там, стр. 5

⁴ Става дума за Икономическия и социален съвет на Република България.

⁵ Такъв съвет е напр. Националния съвет за тристранно сътрудничество (НСТС), който за съжаление в момента има проблеми при своето функциониране, вкл. и по повод разработка на работна програма, след напускането на част от участниците му.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
"Административен капацитет"

европейските въпроси и Съвета по децентрализация на държавното управление).

Стандартизираното интервю като инструмент за набиране на информация бе структурирано на базата на основните моменти в анализа на работните програми, процеса на тяхното изработване, силните и слабите им страни, но най-вече с оглед разкриване както на добри, така и на лоши практики. Важно е да се подчертае, че на основата на интервютата се получава информация, която отразява по същество мнението на самите съвети, изразена чрез отделни техни представители (от секретариата и участниците), и в този смисъл може да бъде и „изкривена” поради непълнота на познаването на проблемите (съмнително) или нежелание за разкриването ѝ (по-вероятно), свързано с предубеждение относно целите и крайните резултати на интервюто. Интервюиращия екип съзнава подобна опасност и предварително очертава в резюме както общата рамка на проекта, така и конкретните задачи на интервютата. Въпреки това обаче, не е възможно да бъде напълно избегнат елемента на „субективизъм” в получените отговори.

Консултантския екип изхожда от предварително формулираните тези, че силните страни на работните програми на съветите (консултативните звена) могат да се изразят в обвързаността им със стратегии, програми и планове, по които съветите имат функции. Част от тази силна страна е и начина на постигане на тази обвързаност чрез разработване на процедури (формални или не) по разработка и съблюдаване на работните програми, вкл. и практиката по тяхната актуализация и преразглеждане като елемент на качеството „гъвкавост” при изпълнението на ролята, целите и задачите, които са определени на консултативните звена със съответния нормативен акт на тяхното създаване.

От особена важност е реализацията на работната програма в изпълнение на качеството „обвързаност” чрез включването на конкретните мерки, заложи в стратегическите документи в дейността на съответния съвет, както и формирането на тази база на индикатори за изпълнението на работната



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
"Административен капацитет"

програма като елемент на периодичната отчетност на консултативните звена за постигнатите от тях резултати. В тази връзка се акцентира и върху силните страни на съветите, свързани с осигуряване на публичност, прозрачност и достъпност на информацията за тяхната дейност, касаеща работните програми.

Основните въпроси от интервюто бяха групирани в пет раздела. Целта на събирането на информация от първия раздел бе да се установи категорично дали съвета има приета работна програма, като едновременно с това се изследва дали това е императивно изискване на устройствения му правилник или смислово произтича от него, както и да се получи информация относно обсъжданията, свързани със създаването на работните програми. Другата цел бе да се идентифицират причините за отсъствие на работна програма или трудностите по нейното създаване, вкл. при отчитане както на спецификата, така и на разнообразието на изследваните консултативни звена от гл.т. на участниците, дейността или задачите, които те изпълняват.

Като съществено допълнение към първия раздел бяха включени и кръг от въпроси, касаещи процедурите по създаването на работна програма (план за работа) на изследваните съвети, обособени в самостоятелен раздел. Това бе продиктувано и от желанието за получаване на информация предвид втората дейност в изпълнение на задачите от „София Консултинг“ ООД, както и в резултат на допускането, че от този кръг въпроси могат да бъдат посочени добри практики в дейността на консултативните звена.

В третия раздел от въпроси бе изследвана обвързаността на работните програми със стратегическите документи на съответните съвети, както и тяхното значение за изпълнението на функциите на консултативните звена, вкл. и по отношение на конкретните мерки, заложили в стратегиите, програмите и плановете за действие и инструментите, с които се постига качеството „обвързаност“

Четвъртия кръг от въпроси в стандартизираното интервю е посветен на индикаторите за изпълнение на работните програми, връзката им с отчетите за изпълнение на дейността на съветите и цялостния процес по използването на



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
"Административен капацитет"

работната програма като инструмент за постигане на резултати при функционирането на консултативните звена, вкл. и ролята ѝ по повод на необходимите ресурси за това.

Целта на петия раздел от въпроси е набиране на информация относно публичността и прозрачността на работните програми и достъпността на резултатите, на текущата и периодичната отчетност както за самите участници в съветите, така и за по-широката публика, вкл. и за обществените групи, чиито интереси представляват участниците в някои от консултативните звена.

Резултати от проведените интервюта:

Тук по-скоро става дума за обобщаване на т.нар. качествени показатели на основата на събраната информация чрез стандартизираното интервю. Анализът почива главно на тях предвид малкия брой на изследваните консултативни звена, което може да се отрази подвеждащо при чисто количествените параметри на анализ на относителни тегла от общия брой на отговорите или процентни съотношения. Въпреки това някои основни количествени измерители могат да бъдат посочени.

В резултат на проведените интервюта е установено наличие на приети работни програми за 4 от консултативните звена от общо 10. Този резултат обаче не бива да заблуждава. Според 3 от съветите такава програма в момента се съгласува или е обсъдена като проект, който предстои да се приеме или от самия съвет, или от административния орган, към който е създаден този съвет.⁶ Трябва да се отчете, че времето за провеждане на интервютата съвпада с началото на календарната година, когато е период на подготовка, разработване и обсъждане на работните програми за 2009 г. Освен това, като съпоставка ще посочим, че всички интервюирани, които потвърждават необходимостта от работна програма (план за действие) на съветите, а те са 9 от 10 консултативни звена, са единодушни в преценките си за периода от 1 година като най-подходящ времеви интервал за планиране на тяхната дейност.

⁶ Напр. както в случая със Съвета по европейските въпроси, чиято работна програма се приема от Министерския съвет.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

Едно от консултативните звена⁷ посочва, че от началото на своето създаване за период от две години е имало разработена и приета работна програма, но за 2008 г. няма такава, и не е била обсъждана и за 2009 г. По същество само два от изследваните 10 съвета посочват, че нямат опит по отношение на разработката на работни програми,⁸ като единствено в случая на Националния съвет по наркотичните вещества това се дължи на липсата на желание и дейност по създаването ѝ.

Устройствените правилници на 7 от 10 интервюирани съвета съгласно получената информация предполагат наличието на работна програма. За 4 от тях това е императивно, а за останалите три – смислово. Въпреки това, консултативните звена са разделени по равно при съпоставката на този отговор с фактическото наличие на приета работна програма. Сред съветите, чиито устройствени правилници предполагат наличие на работна програма, такава приета имат едва два от тези, за които това е императивно задължение, и два, за които то се извежда от смисъла на текстовете на устройствения акт.

В същото време, повече от половината - 6 от консултативни звена посочват, че на техни заседания са разглеждани проблеми, свързани с необходимостта от работна програма (план за работа), а тези, които дават отрицателен отговор, го мотивират като излишно поради факта, че наличието на работна програма произтича и се изисква от устройствения акт на съвета. Само в един случай по същество има категоричен отказ от ангажираност по въпросите на работната програма сред негативните отговори, съпроводено и с отричане на необходимостта от работна програма.

Категорична е и позицията на интервюираните съвети относно функциите на работната програма по отношение както на дейността на съответното консултативно звено, така и на неговия секретариат (секретар). С изключение на информацията от Националния съвет по наркотичните вещества всички останали считат, че наличието на работна програма ще улесни изпълнението

⁷ Съвета за икономически растеж.

⁸ Националният съвет по наркотичните вещества и Междуведомствения консултативен съвет по устойчиво развитие.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

на неговите функции, цели и задачи и посочват положително отношение на участниците в консултативните звена и председателите към необходимостта от наличието на такава. Единственото друго изключение е по отношение функциите на секретаря на съвета, но то е изразено от съвет, който няма формален такъв.

Интересни и показателни са отговорите на въпросите, свързани с наличието на причини (пречки) за наличието на работна програма. Сред посочените пречки не фигурират такива, свързани с нормативната уредба или с устройствените документи на съветите. Част от консултативните звена са на мнение, че в известна степен такива причини се дължат на задачите, които имат съответните съвети – напр. обвързаността на тяхната дейност с работата на други органи, както и аргументация, свързана с планирането и изпълнението на собствени задачи като следствие от изпълнението на задачи по други секторни стратегии и нормативни актове. Изразеното колебание относно задачите на съветите като причина за трудностите по формиране на работна програма се дължи според интервюираните и на факта, че съветите изпълняват разнородни дейности, като само по някой от тях е възможно планиране, какъвто е примера с Междуведомствен съвет по въпросите на военнопromишления комплекс и мобилизационната готовност на страната. Въпреки това по този въпрос може да се твърди, че няма категоричност на изводите относно причини, свързани със задачите, които имат да изпълняват съветите и характера на тяхната дейност, тъй като независимо от пречките и трудностите, посочени от интервюираните, половината от тези, които са ги изтъкнали, имат приети работни програми, а за останалата част тези програми са в процес на разработка.

Само един от интервюираните съвети посочва като причина за отсъствие на работна програма разнообразния състав на участниците в консултативното звено - Националният съвет за интеграция на хората с увреждания, като приема, че разнородния състав на съвет предполага изключително трудно приемане на работна програма. В същото време съществува определена връзка между



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

факта, че изразеното колебание относно наличието на причини, които правят неосъществимо или поне трудно осъществимо наличието на работна програма изразяват тези от съветите, за които разглеждането на въпросите относно работната програма на заседанията на консултативните звена не е отразено. Откроява се и мнението на Националния съвет по наркотичните вещества, за когото има съществени пречки, породени от характера на неговата дейност, които правят наличието на работна програма за неосъществимо.

Необходимостта от наличието на стандартна (разписана в правилник или друг вътрешен за съвета акт) процедура за разработване и приемане на работна програма не е очевидна според интервюираните. За 50% от съветите такава процедура не е необходима, а от останалата половина едва 3 са на категорично мнение, че има нужда от такава. За два от съветите този процес трябва да се подчини на общите правила и ред при взимане на решение от консултативните звена. При оценката на отговорите на този въпрос няма основание да се направи извода, че отговорите се влияят от императивното или смислово изискване за наличието на работна програма в устройствените документи на съветите. От съпоставката на отговорите на този въпрос с тези на въпроса за взимане на решения от съвета показва, че в значителна степен липсата на необходимост от специална стандартна процедура по отношение на работната програма се детерминира от прилагането на общата процедура на взимане на решения. От общо седем съвета, посочили отсъствие на необходимост от стандартна процедура по отношение на работните програми, пет са категорични, че приемането ѝ трябва да се осъществи съобразно реда, предвиден в устройствените документи на съвета.

По-голямата част (60%) от интервюираните отговарят положително на въпроса, свързан с предварителните консултации и обсъждания между участниците в съвета по повод на работната програма, като половината от тях посочват, че това става и в неформален порядък. Интересен факт е, че според всички интервюирани решенията относно работната програма се взимат или трябва да се взимат с гласуване според устройствените документи на



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
"Административен капацитет"

съответното консултативно звено, но тези съвети, които имат приети работни програми споделят, че различията и противоречията се решават чрез търсене на взаимни компромиси между участниците и последващо непротивопоставяне (консенсус), като в два от случаите тази информация е посочена от т.нар. „звена за междуведомствена координация“, а сред изразилите отрицателно мнение е Националният съвет за интеграция на хората с увреждания, въпреки позоваването в други случаи на разнородния му състав. Само в един случай се реферира към детайлно описана съгласувателна и консултативна процедура, подборно описана в устройствения акт и касаеща включително цялостната подструктура (работни групи) на съвета.⁹

Доколкото съществува практика по преразглеждане и актуализация на работната програма (плана за действие) на изследваните съвети, посочена в 6 от 10-те консултативни звена, то тя се свързва с изменения (темпорална или същностна актуализация) в съществуващи или поява на нови стратегически документи, както и най-вече с необходимостта от прилагане на външни за съветите изисквания, напр. европейско законодателство. Само в един случай се реферира към необходимост от преразглеждане или актуализация по повод на промяна на позиции на участници в съвета.¹⁰

Най-важната част от анализа обхваща обвързаността на работните програми и стратегическите документи, по които имат функции консултативните звена.

В хода на изследването се установи, че 3 от съветите¹¹ имат Стратегически план за своята работа, обхващащ времеви период повече от една година. Това в различните случаи се дължи на: обвързаността на мандата на самия съвет и неговите членове и необходимостта от програмно и целево бюджетиране на финансирането му съобразно неговите функции; обявени външни за съвета приоритети и необходимостта от формиране на собствени такива в тази връзка; времевия обхват на стратегията, по която функционира

⁹ От Съвета по европейските въпроси на база ПМС 85/17.04.2007.

¹⁰ От Съвета за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности (АФКОС)

¹¹ Икономическият и социален съвет, Съвета по европейските въпроси и Съвета по децентрализация на държавното управление.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА

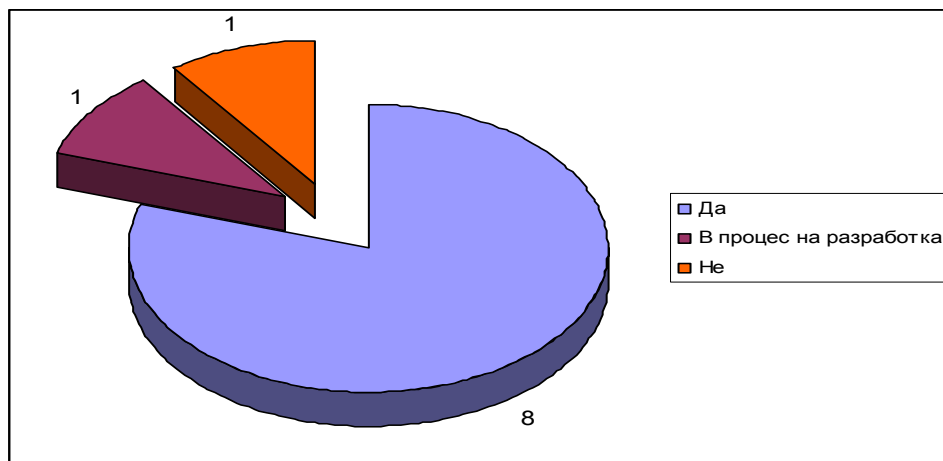


ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

съответния съвет. В посочения от Националния съвет за интеграция на хората с увреждания случай извън описаните три по-скоро става дума за припокриване на План за действие, по който има функции съвета, а не за стратегически план (работна програма) на самия съвет. И в трите случая на наличие на стратегически собствен план е установено наличие на приета работна програма за едногодишен период, като в някои случаи, в зависимост от дейността на съвета, тази работна програма е с обхват и от шест месеца.

Разпределението на отговорите на въпроса дали има стратегически документи (Стратегии, Програми, Планове за действие или др.) по които има функции Съвета е дадено на следващата графика.



От общо 10 интервюирани съвета само един¹² няма стратегически документ, по който да има функции. От останалите отговори само един е противоречив, но от зададените впоследствие допълващи въпроси бе установено, че съвета не само има стратегически документи, но и ги разработва, обсъжда и предлага за приемане от Министерски съвет.¹³ За един съвет текат процедури по съгласуване и доработка на стратегически документ.

14

¹² Национален съвет по медицинска експертиза

¹³ Междуведомствен съвет по въпросите на военнопromишления комплекс и мобилизационната готовност на страната

¹⁴ Междуведомствен консултативен съвет по устойчиво развитие



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

Изследвана бе и функционалната връзка между стратегическите документи и ролята на консултативните звена в тяхната разработка, обсъждане, приемане и контрол по изпълнението им. Трябва да се отбележи, че 9 от 10 интервюирани съвета потвърждават, че тяхното функциониране служи като институционален форум за обсъждане на стратегическите документи. Единственото изключение е Съвета по децентрализация на държавното управление, който има функции да наблюдава, анализира и координира изпълнението на стратегически документ, който сам по себе си не е продукт от работата на съвета.

Само Съвета по европейските въпроси и Междуведомствения консултативен съвет по устойчиво развитие покриват пълния набор от изследвани функционални характеристики по отношение на стратегическите документи. Те са изцяло техен продукт, разработват се от тях, обсъждат се на техни заседания и се приемат от тях преди окончателното им одобрение от Министерския съвет.

Разпределението на съветите, които са подали информация, че разработват стратегически документи е 4 към 6, т.е. повече от половината от тях не считат, че имат такива функции, докато едновременно с това съотношението на тези, които посочват, че приемат (одобряват) такива, е точно обратното – 6 към 4. Изглежда водещо при отговорите на този въпрос е мнението по отношение на крайния резултат – последната инстанция в процеса на вземане на решение относно стратегическите документи, като е отразен факта, че консултирането на мнение и даването на становище не е достатъчно, за да бъде признат стратегическия документ за „продукт” на съответния съвет.

Категорично е мнението, че разработена и приета работна програма ще улесни както функционирането на съветите, така и на техните секретариати по отношение на реализацията на политиките, мерките, и инструментите,



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие
“Административен капацитет”

съдържащи се в стратегическите документи. Само един от съветите е на противоположно мнение.¹⁵

Въпреки последователната резистентност към въпросите от интервюто по отношение на работните програми, дори и отговорите от страна на Националния съвет по наркотичните вещества влизат в числото на категоричното утвърждаване на необходимостта работната програма (плана за работа) да бъде директно обвързана с конкретните мерки по изпълнението на стратегическите документи. Практически всички се обединяват и около утвърждаването на инструментите, чрез които може да бъде постигнато това, а именно графици на заседанията, срокове за изпълнение и отговорници.

Това единодушие се отразява резултативно и върху следващият кръг от въпроси, свързани с необходимостта работната програма да съдържа индикатори и система за отчитане на изпълнението от гл.т. на постигнатите резултати. При липсата на информация от Националния съвет по наркотичните вещества всички останали категорично считат, че работната програма следва да има индикатори за изпълнение, като практически абсолютен превес имат количествените. Изброените индикатори като брой заседания, брой поставени/разрешени проблеми или въпроси, брой направени/приети предложения от участниците, брой взети решения и брой одобрени позиции/документи/становища, се потвърждават изцяло без изключение.

Когато става дума обаче за отговорите на въпроса от кого зависи изпълнението на потвърдените индикатори, то мненията варират. Въпреки наличието на известна индикация за т.нар. „пренасяне на отговорности” според дадените отговори, които посочват „отговорните” и „приемащите” институции, по-голямата част от съветите посочват качествата на участниците и администрацията на съвета, както и преките отговорници като тези, от които зависи постигането на индикаторите.

¹⁵ Националният съвет по наркотичните вещества



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
"Административен капацитет"

Според интервюираните в документите, предназначени за отчет за дейността на съответния съвет, има отчет по отношение на работната програма. Такава информация се посочва в 8 от отговорите при един неотговорил и един, който отхвърля такава възможност.¹⁶

Съветът по европейските въпроси е единственото консултативно звено, на заседанията на което няма пренасяне на въпроси за следващо заседание или за следващ период, което, по мнението на интервюираните, се дължи както на детайлно разписаните процедури, разгърнатата структура на съвета (работни групи) и състава на участниците в тях и присъстващите на заседанията на съвета, така и на въвеждането на принципа на мълчаливото съгласие и електронните заседания в процеса на вземане на решения. По данни на секретаря на съвета по по-малко от 10% от всички въпроси се стига до дискусия на заседания на съвета, като този процент е значително по-малък при приемането на документи от Министерския съвет.

Причините, изтъкнати от останалите съвети за наличието на елемент „пренасяне” на въпрос от заседание на заседание, отлагане на решението му за следващ период, с което работна програма фактически бива нарушавана, са различни, като сред тях се посочва както невъзможността от осигуряване присъствието на всички участници, така и недостиг на време за обсъждане, а също и причини, породени от необходимостта от актуализация на документи и промяна в позициите на участващите.

Само две от консултативните звена посочват като типична практика внасянето на въпроси извън предварителния дневен ред на заседанията на съвета, като в единия случай това се извършва по-скоро за целите на информираността на участниците, а в другия – от органа, към който е съвета. Една част от отговорите на този въпрос реферират към известната точка „Разни” в дневния ред на заседанията, което очевидно дава възможност за разширяване на „гъвкавостта” по отношение на работните програми на

¹⁶ Националният съвет по наркотичните вещества



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

съветите, стига процедурните правила на тяхното функциониране да не бъдат подложени на съмнение.

Всички без едно¹⁷ от интервюираните консултативни звена, което на този въпрос категорично изразява мнение, че не е необходима работна програма, се ангажират с категоричното мнение, че постигането на заложените в работната програма (плана за работа) индикатори ще се отрази положително както на частичното (във времето), така и на цялостното изпълнение на целите и задачите на съответните стратегически документи, по които има функции съвета. Също толкова категорично е и твърдението, че изпълнението на индикаторите на работната програма (плана за работа) е и трябва да бъде съвместна цел на всички участници в Съвета.

Тези отговори в известна степен резултират и при въпроса за характера на обсъждането на отчета за дейността на консултативните звена. С изключение на Съвета по децентрализация на държавното управление, никое друго от звената не счита, че това е „най-тежкото” му заседание, като освен този съвет само още един посочва, че подобно заседание се случва да бъде проведено в две „сесии”. Освен спецификата на Съвета по децентрализация на държавното управление вероятна причина за подобен отговор е и факта, че в годишния доклад дейностите му се представят по приета система от показатели за оценка на изпълнението на основата на макро-индикатори и определен набор от показатели, което предполага същностен оценъчен елемент, базиран на система, по който обсъжданията, мненията и позициите не е толкова лесно да бъдат обобщени. Това се потвърждава и от отговорите на въпросите с коментар, навеждащи към изразяване на възражения и противоположни позиции, но и наличието на пространство за тяхното обсъждане и окончателно приемане на оценъчно решение.

Общо седем от интервюираните съвети посочват, че сред въпросите по повод изпълнението на работната програма (плана за работа) се анализират и обсъждат ресурси (материални, човешки, капацитет, технически и др.),

¹⁷ Националният съвет по наркотичните вещества



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

включително този отговор е даден и от името на съвета, според който няма нужда от работна програма. Интересен факт е, че само при Съвета по европейските въпроси и Съвета по децентрализация на държавното управление това води до положителни резултати като подобряване условията за работа и функциониране, и одобрение за предлаганите дейности. Останалите интервюирани спират до фиксиране на проблемите като недостиг на финансови или човешки ресурси, или допълнителна натовареност.

По отношение на въпросите, свързани с публичността и прозрачността, картината, получена въз основа на отговорите на интервюираните, е доста пъстра. Всички от съветите, които имат, са имали или са в процес на разработка на работна програма, индикират достъп до нея на участниците в консултативните звена. От отговорите обаче става ясно, че само половината от тях посочват, че участниците в съветите следят за нейното спазване.

Също така едва половината от тях имат интернет-страница или под-страница към сайта на административния орган, към който е съответния съвет. Публичен достъп до нормативния документ, с който се организира дейността на съвета посочват 7 от общо 10 съвета, като отрицателен отговор на този въпрос дават останалите 3 от тях. Според 7 от съветите информацията за участниците в консултативните звена също така е достъпна, в това число и чрез налични интернет ресурси. Изключително разочароващ обаче е факта, че нито един от интервюираните не посочва наличие на постъпили конкретни предложения, мнения и въпроси относно дейността на съвета чрез използването на електронните средства за постигане на публичност и прозрачност – интернет сайтовете и порталите.

Достатъчно малка изглежда и възможността за използване на интернет ресурсите за достъп до конкретните документи от дейността на съветите, в това число работната програма, графици на заседанията, дневния ред и материалите (или част от тях) по него. Такава възможност има само за 2-3 от съветите.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

В същото време всички утвърждават, че заседанията се обявяват предварително, в това число в болшинството случаи и по електронен път, но най-вече чрез електронна поща за сметка на публично достъпна информация на интернет-сайта, макар че за някои от съветите това също е факт.

За седем от съветите публикацията на резултатите от тяхната дейност е налице, но само в 4 от случаите това става чрез интернет-сайта. Предимство се дава на прес-съобщенията, по-рядко това става чрез информации в медиите или на брифинг.

Категорична е позицията, изразена чрез отговорите на интервюираните, че не е възможна публичност на отделните становища на участниците в съветите, а само когато това се изисква от характера на документа, се осигурява публичност на взетите решения и част от информацията, съдържаща се в протоколите от заседанията.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

3.2. Идентифициране на основните проблеми и добри практики при разработването на програмите на консултативните съвети

Основните проблеми при разработването на работните програми на консултативните звена, които идентифицирахме могат да се обобщят по следния начин:

- наличие на работни програми в много малко на брой консултативни звена;
- липсата на нормативни изисквания за разработване на програми на консултативните звена често води до липсата на такива програми;
- функциите на част от консултативните звена са такива, че тяхната дейност зависи от други органи или институции, което затруднява разработването на програма за дейността;
- недостатъчна заинтересованост на ръководствата и членовете на консултативните звена от разработването на програма за дейността им, което говори и за формално отношение към самата дейност на звената;
- недостатъчен капацитет на секретариатите на консултативните звена да подпомагат процеса на разработване, съгласуване и приемане на работни програми.

Добри практики при разработването на работни програми, които констатирахме могат да се обобщят по следния начин:

- стремеж за обвързване на работните програми за дейността на консултативното звено със стратегическите документи (стратегии, планове за тяхното изпълнение и т.н.);
- определени приоритети и цели за дейността на звеното;
- определени конкретни мерки и дейности със отговорници и срокове за изпълнение.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
"Административен капацитет"

Друг възможен подход за идентифициране на добри практики по отношение на разработването на програми на консултативните съвети е конструирането на модел на „идеалния съвет“ с последващо търсене на най-малки отклонения от него, показани от различни представители на изследваната съвкупност. До голяма степен това е възможно да бъде направено, основавайки се на резултатите от стандартизираното задълбочено интервю, използвано при събирането на информацията.

В този случай най-близката представа за „идеалния съвет“ е това консултативно звено, което е отговорило положително (или съответно отрицателно) на всички зададени въпроси. Ако проследим отговорите на въпросите от интервюто, макар и структурирани по различен начин, можем да очертаем това „идеално консултативно звено“ по следния начин:

1. Звеното има стратегическа работна програма (план за действие) било то за периода на своя мандат, ако такъв е предвиден в нормативния акт относно организацията на неговата дейност, било то съобразно времевия хоризонт на стратегическия документ (документи – стратегии, планове за действие, програми), с който е обвързан (има функции по него – прилагане, координация, изпълнение, разработка и т.н.);

2. Звеното има приета работна програма, продукт на разписана процедура в устройствен или вътрешен акт, за чието създаване са допринесли всички участници в съвета на основата на задълбочено обсъждане на конкретни мерки от обвързващия стратегически документ (документи), и която в годишен времеви отрязък разполага ресурси и усилия съобразно график на заседания, срокове на изпълнение и отговорници. Няма съществуващи пречки по линия на нормативната уредба, характера на дейността и задачите на съвета, както и по отношение на състава, представителността и качествата на неговите участници за приемането на работната програма, като последните допринасят и „обогатяват“ приложното поле на работната програма, изразявайки мнения, становища и предложения, по които решения се взимат при възможност с непротивопоставяне (консенсус);



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

3. Звеното има система от индикатори за изпълнение на работната програма, съдържаща както предимно количествени, така и качествени конкретни показатели, чието постигане (изпълнение) се приема като съвместна цел на всички участници в съвета и се счита като основа за постигането на целите и задачите на обвързващия стратегически документ (документи), и която е неразделна част от отчета за дейността на съвета.

4. Звеното има съвременни електронно базирани средства за целите на осигуряването на публичност и прозрачност на дейността си, включително и по отношение на информацията за всички аспекти на работната програма в непротиворечащ на нормативните актове вид, но отразяващ достатъчно възможности за заинтересовани лица да получат необходимата им информация.

Ако направим сравнителен анализ на отговорите на въпросите от стандартизираното интервю, ще установим, че най-малко отклонение от този „идеален съвет” има Съвета по европейските въпроси, макар че недостатъчните на този етап положителни отговори на въпросите от четвъртия стълб (прозрачност и публичност) не са за пренебрегване, Икономическия и социален съвет, където отклонението на въпросите от „идеала”, дори и във връзка със стратегическите документи, е също така малко, но остават съществени отрицателни отговори по отношение на прозрачността и публичността; и Съвета по децентрализация на държавното управление, при който дори и по отношение на четвъртия стълб се забелязва доста малко отклонение.

Допълнителен мотив към извода относно най-доброто приближение към „идеала” от страна на Съвета по европейските въпроси е и споделяното категорично мнение в хода на интервютата, че движението на определен нормативен акт при равни други условия е в пъти по-бързо към Министерския съвет, ако той бъде придвижен по линия на Съвета по европейските въпроси, отколкото при използването на процедурите съобразно Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

За съжаление, както вече отбелязахме добрите практики се срещат в много малко на брой консултативни звена – Съвета по европейските въпроси, Икономическия и социален съвет и Съвета по децентрализация на държавното управление.

Идентифицираните добри практики („идеално” консултативно звена) сме използвали при изготвянето на документа *„Насоки за разработване на работни програми на консултативните звена”*.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

ПРИЛОЖЕНИЯ



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

Приложение № 1

Списък на проучените актове

1. Закон за администрацията
2. Закон за Икономически и социален съвет
3. Закон за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите
4. Закон за интеграция на хората с увреждания
5. Закон за отбраната и въоръжените сили
6. ПМС № 18 от 2003 г. за създаване на Съвет за координация и борба с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности
7. ПМС № 85 от 2007 г. за организация и координация по въпросите на Европейския съюз
8. ПМС № 193 от 1993 г. за закриване на Правителствената комисия за регулиране и контрол на режима за производство и търговия с военна и специална продукция и на Междуведомствения съвет по отбранително-мобилизационната подготовка на страната и за създаване на Междуведомствен съвет по въпросите на военнопromишления комплекс и мобилизационната готовност на страната
9. ПМС № 299 от 2004 г. за създаване на Координационен съвет за информационно общество
10. ПРАВИЛНИК за устройството и дейността на Националния съвет по медицинска експертиза, приет с ПМС № 120 от 29.05.2007 г.
11. ПРАВИЛНИК за дейността на Междуведомствения съвет по въпросите на военнопromишления комплекс и мобилизационната готовност на страната, приет с ПМС № 51 от 21.03.1994 г.,
12. ПРАВИЛНИК за организацията и дейността на Националния съвет по наркотичните вещества, приет с ПМС №10 от 17.01.2001 г.
13. ПРАВИЛНИК за устройството и дейността на Националния съвет за интеграция на хората с увреждания и критериите за представителност на организациите на хора с увреждания и на организациите за хора с увреждания, приет с ПМС № 346 от 17.12.2004 г.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

14. ПРАВИЛНИК за дейността на Междуведомствен консултативен съвет по устойчиво развитие, приет от Междуведомствен консултативен съвет по устойчиво развитие (необнародван)
15. РМС № 540 от 19 юли 2006 за създаване на Съвет по децентрализация на държавното управление
16. РМС № 598 от 08.08.2006 за създаване на Междуведомствен консултативен съвет по устойчиво развитие
17. РМС №150 от 18.03.2002 г. за създаване на Съвет за икономически растеж
18. Годишна програма за участие на РБългария в процеса на вземане на решения на ЕС
19. Национална здравна стратегия 2008 - 2013 г. и План за действие
20. Национална програма за ускорено развитие на Информационното общество в Република България 2008 - 2010 г.
21. Национална стратегия за борба с наркотиците 2003 - 2008 г.
22. Националната стратегия за устойчиво развитие на Република България (Проект)
23. План за действие за 2009 г. с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС
24. План за действие за изпълнение на актуализираната стратегия за борба с измамите, засягащи финансовите интереси на ЕО през 2008 година.
25. Стратегически преглед на отбраната. Политическа рамка
26. Стратегия за борба с измамите, засягащи финансовите интереси на Европейските общности
27. Стратегия за децентрализация и Програма за изпълнение на стратегията 2006 - 2009 г.
28. Стратегия за насърчаване на инвестициите (2005 -2010)
29. Стратегия за осигуряване на равни възможности на хората с увреждания 2008 - 2015 г. и План за действие за осигуряване на равни възможности на хората с увреждания 2008 - 2009 г.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

Приложение № 2

Съвет	Стратегически документ	Закон
Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности (АФКОС)	Стратегия за борба с измамите, засягащи финансовите интереси на Европейските общности План за действие за изпълнение на актуализираната стратегия за борба с измамите, засягащи финансовите интереси на ЕО през 2008 година.	
Национален съвет по медицинска експертиза	Национална здравна стратегия 2008 - 2013 г. и План за действие Стратегическа цел II Предоставяне на гарантирани здравни услуги с повишено качество и осигурен достъп до тях 1. Повишаване на качеството и ефективността на здравните услуги Задачи: • Усъвършенстване на нормативната база, касаеща медицинска експертиза на работоспособността.	
Съвет по децентрализация на държавното управление	Стратегия за децентрализация и Програма за изпълнение на стратегията 2006 - 2009 г.	
Съвет по европейските въпроси	Годишна програма за участие на РБългария в процеса на вземане на решения на ЕС План за действие за 2009 г. с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС	
Междуведомствен съвет по въпросите на военнопromишления комплекс и мобилизационната готовност на страната	Общодържавен военновременен план План за мобилизация План за привеждане от мирно на военно положение на министерствата, на другите ведомства и на органите на местното самоуправление и местната администрация	Закон за контрол на външнотърговската дейност с оръжие и със стоки и технологии с възможна двойна употреба
Национален съвет по наркотичните вещества	Национална стратегия за борба с наркотиците 2003 - 2008 г.	Закон за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите
Национален съвет за интеграция на хората с увреждания	Стратегия за осигуряване на равни възможности на хората с увреждания 2008 - 2015 г.	Закон за интеграция на хората с увреждания



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

	План за действие за осигуряване на равни възможности на хората с увреждания 2008 - 2009 г.	
Съвет по отбрана	Стратегически преглед на отбраната. Политическа рамка	Закон за отбраната и въоръжените сили
Координационен съвет за информационно общество*	Национална програма за ускорено развитие на Информационното общество в Република България 2008 - 2010 г.	
Междуведомствен консултативен съвет по устойчиво развитие	Национална стратегия за устойчиво развитие на Република България (Проект)	
Съвет за икономически растеж	Стратегия за насърчаване на инвестициите (2005 -2010)	Закон за насърчаване на инвестициите
Икономически и социален съвет		Закон за икономически и социален съвет

*Стратегии в областта на ИО:

Стратегия за развитието на информационното общество и Национална програма за развитие на информационното общество в Република България

Програма за прилагане на съвременни информационни технологии в администрацията

Стратегия за развитие на високотехнологичните дейности и високотехнологичните паркове

Стратегия за развитие на човешките ресурси 2000-2006 г.

Национална стратегия за насърчаване развитието на малките и средните предприятия за периода 2000-2006 г.

Стратегия за изграждане на електронното правителство и План за нейното изпълнение

Стратегия и План за действие за конкурентоспособност на България на световните ИКТ пазари

Иновационна стратегия на Република България

Стратегия за насърчаване на инвестициите в Република България

Национална стратегия за научните изследвания

Стратегия и План за действие за въвеждане на ИКТ в българските училища

Национална стратегия за продължаващо професионално образование за периода 2005-2010 г.

Стратегия за реформа на съдебната система

Национална стратегия за регионално развитие за периода до 2015 г.

Национална стратегия за внедряване на електронно здравеопазване в Република България



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

Приложение № 3

Съвет	Дейност във връзка със стратегически документ						
	Разработване	Одобряване	Изпълнение	Консултиране	Координиране	Контрол	Отчет
Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности (АФКОС)							
Национален съвет по медицинска експертиза							
Съвет по децентрализация на държавното управление							
Съвет по европейските въпроси							
Междуведомствен съвет по въпросите на военнопromишления комплекс и мобилизационната готовност на страната							
Национален съвет по наркотичните вещества							
Национален съвет за интеграция на хората с увреждания							
Съвет по отбрана							
Координационен съвет за информационно общество							
Междуведомствен консултативен съвет по устойчиво развитие							
Съвет за икономически растеж							
Икономически и социален съвет							

Дейност във връзка със стратегически документ

Дейност съгласно устройствения акт



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
"Административен капацитет"

Приложение № 4

Общи реквизити на работните програми	Специфични реквизити на работните програми	Съвет			
		АФКОС	СДДУ	СЕВ	ИСС
Цели					
Приоритети					
Мерки					
Задачи (дейности)					
Отговорен за изпълнението					
Срокове					
	Необходимост от съдействие на друг орган				
	Водещи институции				
	Нормативни промени и действия				
	Необходими финансови средства				
	Работни групи				
	Видове мерки				
	Специфични срокове				
	Препоръки и/или ангажименти				
	Информация за хода на изпълнение				
	Резултат				



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

Приложение № 5

Целева група за стандартизирано интервю

Номер по ред	Име на съвета	Наличие на работна програма според Industry Watch	Проведено интервю	Установено наличие на приета работна програма
1	Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности (АФКОС)	Да	Да	Не
2	Национален съвет по медицинска експертиза	Да	Да	Не
3	Съвет по децентрализация на държавното управление	Да	Да	Да
4	Съвет по европейските въпроси	Да	Да	Да
5	Междуправителен съвет по въпросите на военнопромишления комплекс и мобилизационната готовност на страната	Да	Да	Не
6	Национален съвет по наркотичните вещества	Да	Да	Не
7	Национален съвет за интеграция на хората с увреждания	Да	Да	Не
8	Съвет по отбрана	Да		
9	Координационен съвет за информационно общество	Да		
10	Междуправителен консултативен съвет по устойчиво развитие	Да	Да	Не
11	Съвет за икономически растеж	Да	Да	Не
12	Икономически и социален съвет	Да	Да	Да



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

Приложение № 6

СПИСЪК

на консултативните звена и актовете за тяхното създаване

№	Съвет	Акт за създаване	Основни функции (предмет на дейност) съгласно акта за създаване
1	Висш консултативен съвет по водите	Закон за водите	<p>При осъществяване на консултативно-експертните си функции разглежда, дава становища, прави препоръки, изготвя предложения и проекти за решения, свързани със:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. националния водностопански план, становищата и препоръките от проведените обсъждания и съгласувания на плана, включително избор на вариант за внасяне в Министерския съвет; 2. предложенията на министъра на околната среда и водите за изменяне от Министерския съвет на планове на съответното териториално ниво, включително планове за регионално развитие, териториалноустройствените, лесоустройствените, паркоустройствените и други планове, несъобразени с планове за управление на речните басейни и националния водностопански план; 3. изготвените и предварително съгласувани задания на басейновите дирекции за разработване на планове за управление на речни басейни; 4. планове за управление на речните басейни преди и след обществено обсъждане; 5. рационалното и ефективното използване на водите при осъществяване на държавната политика, свързана с дейностите по експлоатация, изграждане, реконструкция и модернизация на водностопанските системи и съоръжения; 6. изграждането на деривации и прехвърляне на води между речни басейни; 7. ограничаване на водоползването и/или ползването на водите и въвеждането на лимити и спазването на регламентираните приоритети; 8. националната система за мониторинг на водите; 9. други, включително и финансово-икономически, въпроси, свързани с управлението на водите.
2	ДЪРЖАВНО-ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАТИВНА КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА ИНТЕРЕСИТЕ НА ПОДСЪДИМИТЕ БЪЛГАРСКИ ГРАЖДАНИ В ЛИБИЯ	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 240 ОТ 14 НОЕМВРИ 2005 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА ДЪРЖАВНО-ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАТИВНА КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА ИНТЕРЕСИТЕ НА ПОДСЪДИМИТЕ БЪЛГАРСКИ ГРАЖДАНИ В ЛИБИЯ	<ol style="list-style-type: none"> 1. наблюдава и обсъжда хода и актуалното състояние на СПИН процеса и свързаните с него други съдебни процеси и действия на местните правителствени и неправителствени организации; 2. анализира юридическите и политическите аспекти на развитието на проблема; 3. обсъжда и дава насоки при предприемането на конкретни мерки от държавните органи за защитата на подсъдимите български граждани в Либия; 4. наблюдава международния отзвук по развитието на процеса срещу подсъдимите български граждани в Либия; 5. дава предложения за осъществяване на международно сътрудничество и осигуряване на международна подкрепа за намиране на справедлив изход от делото; 6. анализира извършената от комисията работа, както и резултатите от предприетите действия.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

3	Държавно-обществена консултативна комисия за наблюдение и анализ на цените на потребителските стоки и услуги	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 18 ОТ 1 ФЕВРУАРИ 2007 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА ДЪРЖАВНО-ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАТИВНА КОМИСИЯ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И АНАЛИЗ НА ЦЕНИТЕ НА ПОТРЕБИТЕЛСКИТЕ СТОКИ И УСЛУГИ	<ol style="list-style-type: none"> 1. анализира тенденциите на развитие на цените на потребителските стоки въз основа на данни, предоставени от компетентните органи; 2. обсъжда и изготвя предложения за мерки в случай на констатиране на икономически необосновано увеличаване на цените на потребителските стоки; 3. сезира съответните компетентни органи за необходимостта от предприемане на мерки в рамките на техните правомощия.
4	Държавно-обществена консултативна комисия за подпомагане развитието на митническата администрация	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 147 ОТ 16 ЮЛИ 2002 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА ДЪРЖАВНО-ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАТИВНА КОМИСИЯ ЗА ПОДПОМАГАНЕ РАЗВИТИЕТО НА МИТНИЧЕСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ	<ol style="list-style-type: none"> 1. подпомага министъра на финансите в дейността по подготовката на митническата администрация за участие на Република България в Митническия съюз на Европейския съюз; 2. подпомага министъра на финансите при вземане на решения, свързани с изпълнението на мерки за развитието на митническата администрация; 3. анализира и оценява дейността на митническата администрация и прави предложения пред министъра на финансите за подобряването ѝ; 4. дава становища по предложени мерки и действия за подобряване дейността на митническата администрация; 5. събира и анализира информация относно процеса на развитие на митническата администрация; 6. изготвя не по-малко от два пъти годишно доклади за развитието на митническата администрация; 7. дава становища по проекти на нормативни актове, свързани с дейността на митническата администрация; 8. осъществява връзки с неправителствени организации, заинтересувани от развитието на митническата администрация.
5	Държавно-обществена консултативна комисия по въпросите на превенцията на престъпността	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 125 ОТ 24 ЮНИ 2005 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА ДЪРЖАВНО-ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАТИВНА КОМИСИЯ ПО ВЪПРОСИТЕ НА ПРЕВЕНЦИЯТА НА ПРЕСТЪПНОСТТА	<ol style="list-style-type: none"> 1. осъществява взаимодействието с органите на местното самоуправление, с неправителствените организации и други структури на гражданското общество по въпросите на превенцията на престъпността; 2. осъществява международно сътрудничество по въпросите на превенцията на престъпността със съответните институции на други държави, с международни правителствени и неправителствени организации, както и по линия на Европейската мрежа за превенция на престъпността; 3. осъществява взаимодействие с органите на съдебната власт, като конкретните форми на взаимодействие и сътрудничество се определят със съвместни актове; 4. предлага изготвянето на проучвания и периодични виктимизационни доклади във връзка с равнището и тенденциите на престъпността в страната; 5. предлага мерки за засилване на превенцията на престъпността; 6. координира изследване на предпоставките и анализиране на съществуващите практики с оглед предприемане от съответните компетентни органи на адекватни действия за премахване на условията, порождащи престъпност; 7. анализира извършената от комисията работа, както и резултатите от предприетите действия по превенцията на престъпността; 8. може да получава информация от компетентните органи в съответствие с определените им от закона правомощия относно причините и условията, порождащи престъпност; 9. отправя препоръки към компетентните органи за въвеждането на адекватни мерки за превенция на престъпността; 10. отправя препоръки и координира дейностите, свързани с квалификацията и обучението на служителите от компетентните ведомства, ангажирани в превенцията на престъпността;



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
"Административен капацитет"

			<p>11. изготвя проекти на нормативни актове по проблемите на превенцията на престъпността;</p> <p>12. изготвя стратегии или програми в областта на превенцията на престъпността и координира тяхното изпълнение.</p>
6	ДЪРЖАВНО-ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАТИВНА КОМИСИЯ ПО ВЪПРОСИТЕ НА ТУРИЗМА	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 241 ОТ 7 ОКТОМВРИ 2008 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА ДЪРЖАВНО-ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАТИВНА КОМИСИЯ ПО ВЪПРОСИТЕ НА ТУРИЗМА	<p>1. формулира и предлага приоритетите и политиката за развитие на туризма съгласно Националната стратегия за устойчиво развитие на туризма в Република България;</p> <p>2. анализира тенденциите на развитието в областта на туризма;</p> <p>3. проучва и анализира информацията за възникващи проблеми, свързани с туризма, и разработва предложения за тяхното преодоляване;</p> <p>4. сезира съответните компетентни органи за необходимостта от предприемане на мерки в рамките на техните правомощия;</p> <p>5. подготвя становища по проекти на нормативни актове, програми и стратегии в областта на туризма и планове за действие към тях;</p> <p>6. ежегодно отчита дейността си пред Министерския съвет;</p> <p>7. обсъжда други въпроси в областта на туризма.</p>
7	Държавно-обществена консултативна комисия по обредните дейности	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 171 ОТ 30 ЮЛИ 2003 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА ДЪРЖАВНО-ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАТИВНА КОМИСИЯ ПО ОБРЕДНИТЕ ДЕЙНОСТИ	<p>1. подпомага министъра на регионалното развитие и благоустройството и останалите компетентни министри при разработването на проекти на нормативни актове, свързани с обредите в Република България;</p> <p>2. подпомага министъра на регионалното развитие и благоустройството при вземане на решения, свързани с изпълнението на мерки за уеднаквяване на обредните дейности и услуги при изпълнение на видовете обреди, с отчитане на националните традиции, правата и достойнството на всички граждани в Република България;</p> <p>3. анализира информацията, свързана с обредните дейности, и прави предложения пред министъра на регионалното развитие и благоустройството;</p> <p>4. дава становища по предложени мерки и действия за подобряване на координацията и сътрудничеството между органите на държавната и местната власт и неправителствените организации, свързани с религиозните, социалните, културните, икономическите, хуманните и други аспекти на обредните дейности;</p> <p>5. дава становища по проекти на нормативни актове, имащи отношение към видовете обредни дейности и услуги;</p> <p>6. осъществява връзки с неправителствени организации, невключени в комисията.</p>
8	Държавно-обществена консултативна комисия по проблемите на безопасността на движението по пътищата	Параграф 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за движение по пътищата	<p>1. подпомага Министерския съвет при вземане на решения, свързани с безопасността на движението по пътищата;</p> <p>2. дава становища и разработва проекти на закони и подзаконовни нормативни актове, имащи отношение към безопасността на движението по пътищата;</p> <p>3. анализира информацията и изготвя ежегоден доклад за състоянието на безопасността на движението по пътищата, който се разглежда от Министерския съвет;</p> <p>4. изготвя национални програми за подобряване състоянието на безопасността на движението по пътищата, които се приемат от Министерския съвет;</p> <p>5. дава предложение за необходимите държавни и общински разходи за осигуряване безопасността на движението;</p> <p>6. координира и предприема мерки за изпълнението на международните програми по безопасността на движението;</p> <p>7. участва в работната група "Безопасност на движението" към Комитета по вътрешен транспорт при</p>



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

			Европейската икономическа комисия на ООН.
9	Държавно-обществена консултативна комисия ТРАСЕКА	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 135 ОТ 19 ЮЛИ 2000 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА ДЪРЖАВНО-ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАТИВНА КОМИСИЯ ТРАСЕКА	<p>1. подпомага представителя на Република България в междуправителствената комисия ТРАСЕКА при изработване на позиции на българската страна по въпроси, свързани с прилагането на основната спогодба;</p> <p>2. подготвя предложения за изменения и допълнения на основната спогодба и техническите приложения към нея;</p> <p>3. проучва и анализира информацията за възникващи проблеми, свързани с прилагането на основната спогодба на територията на Република България, и разработва предложения за тяхното преодоляване;</p> <p>4. работи в тясна връзка с постоянния секретариат по ТРАСЕКА и с националните комисии на страните по основната спогодба;</p> <p>5. разработва предложения и съдейства на компетентните държавни органи и на заинтересуваните организации за изпълнението на препоръките на постоянния секретариат по ТРАСЕКА, свързани с прилагането на основната спогодба и техническите приложения към нея, и разпространява получените от постоянния секретариат информации;</p> <p>6. подготвя становища по проекти за изменение на националното законодателство в областите, които имат отношение към основната спогодба и развитието на ТРАСЕКА, и подготвя информации за такива изменения до постоянния секретариат по ТРАСЕКА;</p> <p>7. подготвя предложения за български или за съвместни с други заинтересувани страни проекти в рамките на програмата ТРАСЕКА;</p> <p>8. изготвя и представя на Министерския съвет и на постоянния секретариат по ТРАСЕКА ежегодни доклади за дейността си.</p>
10	Експертна комисия по категоризация на туристически обекти при категоризиране на средства за подслон, места за настаняване, заведения за хранене и развлечения и туристически хижи.	ЗАКОН ЗА ТУРИЗМА	<p>1. разглежда заявления и документи за определяне на категория на средства за подслон, места за настаняване, заведения за хранене и развлечения и туристически хижи по чл. 52, ал. 2 от Закона за туризма; 2. при констатирани нередовности в документите по т. 1, предоставя на заявителите срок за отстраняване на нередовностите и ги уведомява за решението си; 3. разглежда молби и взема решения за удължаване на срока за отстраняване на нередовностите по т. 2; 4. взема решение за откриване на процедура и предлага на Председателя на ДАТ издаване на временно удостоверение, когато констатира, че представените документи отговарят на изискванията на Наредбата за категоризиране на средствата за подслон, местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения и Наредба №1 от 05 юни 2007 г. за категоризиране на туристическите хижи и прилежащите към тях заведения за хранене; 5. предлага на председателя на Държавната агенция по туризъм да издаде заповед за отказ за определяне на категория, когато нередовностите в документите по т. 1 не са отстранени в предоставения на заявителя срок; 6. взема решение за прекратяване на открита процедура за категоризиране в случаите, предвидени в Наредбата за категоризиране на средствата за подслон, местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения и Наредба №1 от 05 юни 2007 г. за категоризиране на туристическите хижи и прилежащите към тях заведения за хранене; 7. Предлага на Председателя на ДАТ състав на експертни работни групи за проверка на място за изпълнение на минималните задължителни изисквания за определяне на категория към съответния туристически обект; 8. изслушва докладите на председателите на експертните работни групи по т.</p>



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

			<p>7;9. взема решения за приемане или за отхвърляне на предложенията, съдържащи се в докладите на председателите на експертните работни групи;10. разглежда обясненията или възраженията на проверяваните лица по констативните протоколи, съставени при проверката на място;11. при необходимост, в следствие на направени възражения по констативния протокол от проверката на място или при не приемане на предложението на експертната работна група, комисията може да вземе решение за повторна проверка на място от експертна работна група в друг състав;12. взема решение за предлагане определяне категорията на средство за подслон или място за настаняване след подаване на заявление за изискуемия брой заведения, когато в следствие на доклада по т. 8 констатира, че съответния туристически обект не отговаря на изискванията за изграждане на минимален брой заведения за хранене и развлечения;13. предлага на председателя Държавната агенция по туризъм определяне на вид и категория или отказ за определяне на вид и категория, съобразно решенията си по т. 9;14. разглежда жалби и молби във връзка с процедурата по категоризиране.15. разглежда сигнали подадени от контролните органи и взема решения по тях</p>
11	Експертна комисия по регистрация на туроператори и туристически агенти	ЗАКОН ЗА ТУРИЗМА	<p>1. разглежда заявления и документи за вписване в регистъра на лица, които ще извършват туроператорска и/или туристическа агентска дейност; 2. при констатирани нередовности в документите по т. 1, предоставя на лицата срок за отстраняване на нередовностите и ги уведомява за решението си; 3. предлага на председателя на Държавната агенция по туризъм извършване на регистрацията или отказ за извършване на регистрацията на туроператори и туристически агенти; 4. разглежда заявления, и документи на регистрирани туроператори за регистрация за извършване на туристическа агентска дейност; 5. при констатирани нередовности в документите по т. 4, предоставя на лицата срок за отстраняване на нередовностите и ги уведомява за решението си; 6. предлага на председателя на Държавната агенция по туризъм извършване на допълнителната регистрация по т. 4 или отказ за извършване на регистрацията; 7. въз основа на уведомлението по чл. 64б, ал. 2, т. 4 от Закона за туризма, предлага на председателя на Държавната агенция по туризъм заличаване на регистрацията; 8. взема решения за извършване на справки в регистъра на туроператорите и туристическите агенти за обстоятелството по чл. 42, ал. 4 от Закона за туризма. 9. предлага на председателя на Държавната агенция по туризъм заличаване на регистрацията за туроператорска и/или туристическа агентска дейност, когато констатира обстоятелствата по чл. 20, ал. 1, т. 3 от Закона за туризма; 10. разглежда жалби и молби във връзка с процедурата по регистриране.</p>



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

12	Експертната комисия по категоризация на туристически обекти при категоризиране на плажове и ски-писти	ЗАКОН ЗА ТУРИЗМА	<ol style="list-style-type: none"> 1. разглежда заявления и документи за определяне на категория на плажове и ски-писти; 2. при констатирани нередовности в документите по т. 1, предоставя на заявителите срок за отстраняване на нередовностите и ги уведомява за решението си; 3. разглежда молби и взема решения за удължаване на срока за отстраняване на нередовностите по т. 2; 4. взема решение за откриване на процедурата по категоризиране и предлага на Председателя на ДАТ издаване на временно удостоверение, когато констатира, че представените документи отговарят на изискванията на Наредбата за категоризиране на плажовете, съответно на Наредбата за категоризиране на ски-пистите; 5. предлага на председателя на Държавната агенция по туризъм да издаде заповед за отказ за определяне на категория, когато нередовностите в документите по т. 1 не са отстранени в предоставения на заявителя срок; 6. взема решение за създаване на експертни работни групи за проверка на място за изпълнение на минималните задължителни изисквания за определяне на категория към съответния туристически обект; 7. изслушва докладите на председателите на експертните работни групи по т. 6 ; 8. взема решения за приемане или за отхвърляне на предложенията, съдържащи се в докладите на председателите на експертните работни групи; 9. разглежда обясненията или възраженията на проверяваните лица по констативните протоколи, съставени при проверката на място; 10. при необходимост, в следствие на направени възражения по констативния протокол от проверката на място или при неприемане на предложението на експертната работна група, комисията може да вземе решение за повторна проверка на място от експертна работна група в друг състав; 11. предлага на председателя на Държавната агенция по туризъм определяне на категория или отказ за определяне на категория, съобразно решенията си по т. 8 12. разглежда жалби и молби във връзка с процедурата по категоризиране. 13. разглежда сигнали подадени от контролните органи и взема решения по тях
13	Етична комисия по трансплантация към Министерския съвет	ЗАКОН ЗА ТРАНСПЛАНТАЦИЯ НА ОРГАНИ, ТЪКАНИ И КЛЕТКИ (ПРАВИЛНИК ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА РАБОТА НА ЕТИЧНАТА КОМИСИЯ ПО ТРАНСПЛАНТАЦИЯ КЪМ МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ)	<ol style="list-style-type: none"> 1. дава становища по деонтологични и етични въпроси в областта на донорството и трансплантацията; 2. издава или отказва разрешения за донорство в случаите по чл. 26, ал. 2 от Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки; 3. издава разрешения за вземане на самовъзстановяващи се тъкани от лица под 18 години в случаите по чл. 27, ал. 1 от Закона за трансплантация на органи, тъкани и клетки; 4. подготвя и представя на министъра на здравеопазването годишен доклад за дейността си, който се внася за приемане от Министерския съвет.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

14	Икономически и социален съвет	ЗАКОН ЗА ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН СЪВЕТ	<p>Съветът разработва и приема:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. становища по проекти на закони, национални програми и планове относно икономическото и социалното развитие; 2. становища по актове на Народното събрание относно икономическото и социалното развитие; 3. становища по стратегически проблеми на икономическата и социалната политика; 4. резолюции по актуални проблеми на икономическата и социалната политика и на гражданското общество; 5. анализи по проблемите на икономическата и социалната политика. <p>Съветът организира дискусии и консултации с представители на законодателната и изпълнителната власт и структурите на гражданското общество по обществено значими въпроси на икономическото и социалното развитие.</p> <p>Съветът осъществява сътрудничество и поддържа контакти с Европейския икономически и социален комитет и с други сродни национални и международни институции.</p>
15	Комисия по превенция и противодействие на корупцията	Решение № 61 на Министерския съвет от 2 февруари 2006 г. за създаване на Комисия по превенция и противодействие на корупцията	<p>При изработването на държавната антикорупционна политика комисията предлага решения за:</p> <ol style="list-style-type: none"> а) приоритетите на антикорупционната дейност на правителството през съответната година; б) най-ефективните подходи за ефективно противодействие и превенция на корупцията в различните обществено-политически области; в) необходимите контакти с международни партньори и други. <p>Комисията осъществява контрол и координация по изпълнението на стратегията и на Програмата за изпълнение на Стратегията за прозрачно управление и за превенция и противодействие на корупцията, като:</p> <ol style="list-style-type: none"> а) анализира и обобщава информацията относно предприетите мерки и действия срещу корупцията, както и за резултатите и ефективността от борбата с корупцията; б) одобрява системата от индикатори за изпълнение на стратегията и ефективността на антикорупционните мерки на държавните институции и обобщава информацията от тях; в) изготвя отчет на изпълнението на стратегията и програмата на всеки 6 месеца; г) предлага на министър-председателя да възложи извършването на проверки на дирекция “Главен инспекторат”; д) сътрудничи с институции на гражданското общество при провежданите от тях периодични проучвания, оценяващи разпространението на корупцията в страната и нагласите на гражданите и бизнеса към качеството и резултатите от дейността на държавната администрация.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

16	Консултативен съвет за насърчаване на малките и средните предприятия	ЗАКОН ЗА МАЛКИТЕ И СРЕДНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ	<ol style="list-style-type: none"> 1. обсъжда състоянието и политиката за насърчаване създаването и развитието на малките и средните предприятия и дава предложения за нейните приоритетни направления за съответната година; 2. обсъжда резултатите от анализа на състоянието и развитието на малките и средните предприятия по области и отрасли и прави предложения при изготвянето на годишния доклад; 3. предлага усъвършенстване на нормативната уредба на обществените отношения, свързани с малките и средните предприятия; 4. осигурява обществен достъп до информация за законодателни инициативи и участие на предприемачите и техните сдружения в обсъждането на законови и подзаконови нормативни актове; 5. обсъжда резултатите и дава препоръки относно изпълнението на националната стратегия за насърчаване на малките и средните предприятия и на годишните програми за нейното прилагане.
17	Консултативен съвет за подобряване на данъчното обслужване към националната агенция по приходите	Неоткрит.	Неоткрити
18	КОНСУЛТАТИВЕН СЪВЕТ ЗА ЧУЖДЕСТРАННИ ИНВЕСТИЦИИ И ФИНАНСИРАНЕ	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 272 ОТ 24 ЮНИ 1997 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА КОНСУЛТАТИВЕН СЪВЕТ ЗА ЧУЖДЕСТРАННИ ИНВЕСТИЦИИ И ФИНАНСИРАНЕ	<ol style="list-style-type: none"> 1. обсъжда политиката за насърчаване и привличане на чуждестранни инвестиции; 2. обсъжда проекти на националните и свързаните с тях отраслови програми за привличане и насърчаване на чуждестранни инвестиции; 3. обсъжда конкретни проблеми в областта на чуждестранните инвестиции и мерки за усъвършенстване на правната уредба с оглед на подобряване на инвестиционния климат в страната; 4. съдейства за информационно и финансово обезпечаване на национална кампания за представяне на възможностите за инвестиране в страната.
19	Консултативен съвет към държавната комисия за енергийно и водно регулиране	Неоткрит	Неоткрити
20	Консултативен съвет по въпросите на военноинвалидите и военнопострадалите	ЗАКОН ЗА ВОЕННОИНВАЛИДИТЕ И ВОЕННОПОСТРАДАЛИТЕ	<ol style="list-style-type: none"> 1. оказва помощ и съдействие при провеждане на държавната политика по въпросите, свързани с военноинвалидите и военнопострадалите; 2. обсъжда и приема становища по проекти на нормативни актове, установяващи и гарантиращи правата на военноинвалидите и военнопострадалите; 3. съдейства за координацията между държавните органи, органите на местното самоуправление и неправителствените организации и национално представителните организации на военноинвалидите и на военнопострадалите за осигуряване на необходимата обществена подкрепа на дейността им; 4. установява и поддържа връзки с международни правителствени и неправителствени организации на военноинвалиди и на военнопострадали, координира действията на организациите и осъществява международни програми; 5. ежегодно изготвя доклад за работата си и отчита дейността си пред Министерския съвет.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

21	Консултативен съвет по допълнително социално осигуряване	КОДЕКС ЗА СОЦИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ	Неоткрити.
22	Консултативен съвет по национална сигурност	ЗАКОН ЗА КОНСУЛТАТИВЕН СЪВЕТ ЗА НАЦИОНАЛНА СИГУРНОСТ	Консултативният съвет за национална сигурност обсъжда въпроси, свързани със: 1. външната и вътрешната политика на страната във връзка с националната сигурност; 2. гарантирането на гражданския мир, общественя ред, правата и интересите на българските граждани; 3. действията по пресичане или предотвратяване на възникнала опасност за националната сигурност. Консултативният съвет за национална сигурност изготвя становища и предложения.
23	КОНСУЛТАТИВНО-ЕКСПЕРТНИЯ СЪВЕТ ЗА ЛЕЧЕБНИ РАСТЕНИЯ КЪМ МИНИСТЪРА НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ	Неоткрит	Неоткрити
24	Координационен съвет за информационно общество	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 299 ОТ 8 НОЕМВРИ 2004 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ЗА ИНФОРМАЦИОННО ОБЩЕСТВО	1. възлага разработването и периодичната актуализация и предлага за приемане от Министерския съвет на стратегии в областта на информационните технологии и информационното общество, както и на програми за реализацията им; 2. координира дейностите на държавните органи по изпълнението на стратегиите по т. 1 и на програмите за тяхната реализация и дава препоръки за подобряването им; 3. координира дейностите по въвеждане на съвременни информационни и комуникационни технологии в държавната администрация; 4. проучва и анализира информацията за проблеми, свързани с прилагането на стратегиите, и разработва предложения за тяхното преодоляване; 5. съдейства за осигуряване на административна, финансова и технологична подкрепа за проекти със съществено значение за внедряване и използване на информационните и комуникационните технологии в Република България, като координира действията си със Съвета за икономическа политика към Министерския съвет за проекти с международно финансиране; 6. предлага на Министерския съвет мерки за насърчаване експорта на продукти и услуги, свързани с информационните и комуникационните технологии; 7. проучва и координира необходимостта от формиране на публично-частни партньорства за провеждане на държавната политика за развитие на информационните и комуникационните технологии; 8. дава становища при създаване, изменяне и допълване на проекти на нормативни актове, свързани с информационните и комуникационните технологии; 9. изготвя становища и предложения за проекти в рамките на европейски и международни програми за развитие на конкурентоспособността на ИКТ; 10. приема и провежда мерки за подобряване на пазарната среда и бизнес потенциала за информационни и комуникационни технологии; 11. разработва програми за подобряване на инфраструктурата и за ефективно използване на информационните ресурси; 12. подготвя проекти за усъвършенстване на образованието и обучението в областта на информационните и комуникационните технологии; 13. провежда кампании за популяризиране използването на информационните



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

			и комуникационните технологии в страната и за позициониране на българската високотехнологична индустрия в сферата на глобалните високотехнологични отношения и повишаване познаваемостта на българската високотехнологична индустрия в чужбина;14. координира действията на държавните органи, ведомствата и бизнеса и съдейства за провеждането на форуми, свързани с развитието на информационните и комуникационните технологии;15. определя всяка година приоритетните дейности, които ще бъдат финансирани с бюджетни средства, в съответствие с програмите по т. 1;16. разработва оценки за ефикасността и ефективността на извършените дейности в областта на информационните технологии и информационното общество и на изразходваните бюджетни средства за тези дейности.
25	Координационен съвет по Националния план за развитие	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 12 ОТ 19 ЯНУАРИ 2004 Г. ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 171 НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ОТ 2002 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА КООРДИНАЦИОНЕН СЪВЕТ ПО НАЦИОНАЛНИЯ ПЛАН ЗА ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ (ДВ, БР. 79 ОТ 2002 Г.) Обн. ДВ. бр.8 от 30 Януари 2004г.	<ol style="list-style-type: none"> 1. разглежда и приема проект на анализ на социално-икономическото развитие на Република България по предложение на ръководителя на работната група по НПР; 2. разглежда и приема проект на стратегическите цели и приоритети за развитието на икономиката на Република България за периода 2007 - 2013 г. по предложение на ръководителя на работната група по НПР; 3. разглежда и приема проект на стратегически цели, приоритети за развитие и индикативното разпределение на финансовите средства за всеки от приоритетите въз основа на правителствената политика, политиката на Европейския съюз, принципа на допълняемост и капацитета за усвояване на предприєдинителната помощ от Европейския съюз; 4. приема проект на структура на НПР по предложение на ръководителя на работната група по НПР; 5. разглежда, приема и актуализира проект на НПР за 2007 - 2013 г., съответстващ на изискванията на Европейската комисия, по предложение на ръководителя на работната група по НПР; 5а. разглежда и приема проекти на оперативни програми (ОП) и програмни допълнения и на секторни стратегии, съобразени със стратегическите цели и приоритети за развитие на икономиката на Република България за периода до 2013 г.; 5б. разглежда и приема ръководства и методологии, свързани с програмирането на помощта от Структурните фондове и Кохезионния фонд, по предложение на ръководителя на работната група по НПР; 5в. взема решения по проблемни въпроси, свързани с изработването на НПР, ОП и секторните стратегии, по предложение на ръководителя на работната група по НПР; 5г. отговаря да не се допусне дублиране на мерките в ОП и за взаимодействието на ОП с НПР; 5д. одобрява правилата за работа на работните групи по предложение на ръководителите на работните групи. 6. изпълнява и други задачи, свързани с НПР, възложени от Министерския съвет.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

26	Междуведомствен експертен съвет по преодоляване на вредните последици при прекратяване или ограничаване на производствената дейност във въгледобива	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 195 ОТ 26 СЕПТЕМВРИ 2000 Г. ЗА ТЕХНИЧЕСКА ЛИКВИДАЦИЯ, КОНСЕРВАЦИЯ И ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА ВРЕДНИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ПРИ ПРЕКРАТЯВАНЕ ИЛИ ОГРАНИЧАВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВЕНАТА ДЕЙНОСТ във въгледобива	<ol style="list-style-type: none"> 1. обсъжда и приема проектите за изпълнение на техническата ликвидация или консервация при реструктуриране на въгледобивните мощности; 2. обсъжда и приема технико-икономически обосновки за авансово отпускане на средства за извършване на неотложни дейности, предхождащи изпълнението на техническите проекти; 3. обсъжда и приема програми и работни проекти за възстановяване на околната среда: рекултивация, пречистване на водите и екологичен мониторинг; 4. координира изпълнението на утвърдените проекти и програми.
27	Междуведомствен консултативен съвет по устойчиво развитие	Решение на МС 598 от 8 август 2006 г.	Управлява, организира и координира дейностите, свързани с устойчивото развитие на национално ниво, като: - очертава на базата на дебати с гражданското общество цялостната визия и стратегическите приоритети в областта на устойчивото развитие в дългосрочна перспектива и координира изготвянето и приемането от Министерския съвет на Национален план за устойчиво развитие във връзка с изпълнението на Стратегията за устойчиво развитие на Европейския съюз; - координира изготвянето и представя на министъра на външните работи проекти на позиции на РБългария по въпросите на устойчивото развитие за участие в международни форуми в рамките на ООН и други международни организации и в процеса на вземане на решения в ЕС; - прави предложение пред МС за инициране на необходимите законодателни промени, които да осигурят инкорпорирането на принципа на устойчивото развитие в националната правна система съобразно изискванията на ЕС - следи за синхронизирането на приетите в страната стратегии и програми с визията и приоритетите в областта на устойчивото развитие; - определя критерии и измерители за оценка на изпълнението и осъществява наблюдение и контрол на изпълнението на Националния план за устойчиво развитие; - изпълнява функции, свързани с диалога с обществеността и със заинтересуваните организации по въпросите на устойчивото развитие и др.
28	Междуведомствен съвет за управление на изпълнението на Националния план за действие по околна среда - здраве	Решение N7 на Министерския съвет от 7 януари 2003 година	<ol style="list-style-type: none"> 1. Координира дейностите на държавните институции по ограничаване и предотвратяване на рисковете за населението от неблагоприятните въздействия на околната среда. 2. Определя етапите и приоритетите при изпълнението на плана. 3. Одобрява и предлага на Министерския съвет изменения и допълнения към плана. 4. Приема годишните програми и отчети на администрациите - изпълнители на плана и дава становище по проектобюджетите им за изпълнението на задачите за следващата година. 5. Координира дейността на министерствата и администрациите за изпълнението на плана. 6. Наблюдава и анализира хода на изпълнението на плана, като информира Министерския съвет и обществеността. 7. Предлага мерки, осигуряващи изпълнението на плана.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

29	<p>Междуправителен съвет по въпросите на военнопромишления комплекс и мобилизационната готовност на страната</p>	<p>ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 193 ОТ 12 ОКТОМВРИ 1993 Г. ЗА ЗАКРИВАНЕ НА ПРАВИТЕЛСТВЕНАТА КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ И КОНТРОЛ НА РЕЖИМА ЗА ПРОИЗВОДСТВО И ТЪРГОВИЯ С ВОЕННА И СПЕЦИАЛНА ПРОДУКЦИЯ И НА МЕЖДУПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ ПО ОТБРАНИТЕЛНО-МОБИЛИЗАЦИОННАТА ПОДГОТОВКА НА СТРАНАТА И ЗА СЪЗДАВАНЕ НА МЕЖДУПРАВИТЕЛЕН СЪВЕТ ПО ВЪПРОСИТЕ НА ВОЕННОПРОМИШЛЕНИЯ КОМПЛЕКС И МОБИЛИЗАЦИОННАТА ГОТОВНОСТ НА СТРАНАТА</p>	<p>1. в областта на отбранителната промишленост: а) координира разработването и внася в Министерския съвет програми за развитие на отбранителната промишленост и за приоритетите в научноизследователската и развойната дейност; б) внася в Министерския съвет проекти на актове за държавно регулиране на военнопромишления комплекс и за утвърждаване на държавни поръчки, свързани с националната сигурност, и на средствата, необходими за тяхното изпълнение; 2. в областта на търговията с оръжие и със стоки и технологии с възможна двойна употреба: а) предлага на Министерския съвет проекти на актове относно държавната политика в областта на търговията с оръжие и със стоки и технологии с възможна двойна употреба; б) координира и контролира провеждането на пазарната и ценовата политика в областта на търговията с оръжие и със стоки и технологии с възможна двойна употреба; в) издава лицензи за извършване на външнотърговска дейност с оръжие и със стоки и технологии с възможна двойна употреба в случаите на изнасяне на такива стоки и технологии с възможна двойна употреба; г) издава лицензи за транспортирането на оръжие; д) води регистър на лицата, лицензирани за външнотърговска дейност с оръжие и със стоки и технологии с възможна двойна употреба, и на търговците, лицензирани за транспортиране на оръжие; е) разглежда информации на Междуправителната комисия за експортен контрол и неразпространение на оръжията за масово унищожение към министъра на икономиката и енергетиката за всички постъпили искания за разрешения за внос, износ и реекспорт, както и за всички разрешени, отложени или отказани искания за външнотърговски сделки с оръжие и със стоки и технологии с възможна двойна употреба. На основата на предоставената информация и документи Междуправителният съвет се произнася окончателно по проблемни въпроси, поставени от членове на съвета или от комисията, по конкретни сделки с оръжие и със стоки и технологии с възможна двойна употреба; ж) представя в Министерския съвет съвместно с Междуправителната комисия по буква "е" ежегоден доклад за изпълнението на Закона за експортния контрол на оръжия и изделия и технологии с двойна употреба; з) съгласува предложенията за членове на органите на управление и на контролните органи на държавните предприятия - еднолични търговски дружества, с предмет на дейност производство и търговия с оръжие; и) внася в Министерския съвет предложения за реструктуриране на търговски дружества с предмет на дейност производство и търговия с оръжие; к) издава лицензи за извършване на посредническа дейност, свързана с външнотърговски сделки с оръжие и със стоки и технологии с възможна двойна употреба; 3. в областта на отбранително-мобилизационната подготовка: а) внася в Министерския съвет проекти на актове по поддържането и използването на системата за управление на държавната и местната администрация във военно време; б) контролира готовността на националното</p>
----	--	--	--



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

		<p>стопанство за работа във военно време;</p> <p>в) координира разработването и внася в Министерския съвет проект на методика за изготвяне и изпълнение на общ държавен военновременен план;</p> <p>г) одобрява и предлага на Министерския съвет за утвърждаване методика за изготвяне и изпълнение на военновременния бюджет, внесена от министъра на финансите;</p> <p>д) одобрява и предлага на Министерския съвет за утвърждаване проект на общодържавен военновременен план и военновременен бюджет;</p> <p>е) внася в Министерския съвет проекти на плана за мобилизация, на военновременния план и на плана за привеждане от мирно на военно положение на министерствата, на другите ведомства и на органите на местното самоуправление и местната администрация;</p> <p>ж) анализира състоянието на държавните резерви и военновременните запаси и предлага на Министерския съвет за утвърждаване нормативи и ред за натрупване, съхраняване и използване на суровини и материали за военно време;</p> <p>з) внася в Министерския съвет проекти на актове относно реда за създаване, поддържане и използване на производствените мощности по военновременния план;</p> <p>и) предлага на Министерския съвет привеждането в изпълнение на военновременните планове;</p> <p>4. в областта на международното военноикономическо и научно-техническо сътрудничество на страната:</p> <p>а) събира и обработва информация и представя на Министерския съвет становища по международното военноикономическо и научно-техническо сътрудничество за мирно и военно време;</p> <p>б) координира и следи за изпълнението на задълженията, поети от нашата страна по подписаните договори и спогодби за военноикономическо и научно-техническо сътрудничество;</p> <p>в) подготвя съвместно със съответните министерства и ведомства и внася в Министерския съвет проекти на международни договори и спогодби за военноикономическо и научно-техническо сътрудничество;</p> <p>г) координира дейността на министерствата, другите ведомства и търговските дружества при осъществяване на промишленото и научно-техническото сътрудничество в областта на отбранителната промишленост;</p> <p>д) координира дейността на министерствата и другите ведомства по интеграцията на Република България в международните организации, контролиращи търговията с оръжие и със стоки и технологии с възможна двойна употреба;</p> <p>е) утвърждава състава на българските части на междуправителствените комисии за научно-техническо и промишлено сътрудничество в областта на отбранителната промишленост.</p>
--	--	--



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
"Административен капацитет"

30	Междуправителен съвет по въпросите на граничния контрол	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 213 ОТ 15 МАЙ 1997 Г. ЗА ИЗГРАЖДАНЕТО, ОРГАНИЗАЦИЯТА, ДЕЙНОСТТА И СТОПАНИСВАНЕТО НА ГРАНИЧНИТЕ КОНТРОЛНО-ПРОПУСКАТЕЛНИ ПУНКТОВЕ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ	1. Координира разработването на Програма за развитието на граничния контрол на Република България. 2. Възлага на работната група от експерти, определени от ръководителите на министерствата и ведомствата, участващи в задължителния граничен контрол, разработването на проекти на нормативни актове в областта на граничния контрол. 3. При съставянето на проекта на Закон за държавния бюджет на Република България Междуправителният съвет разработва финансови разчети за необходимите средства за изграждане на нови гранични контролно-пропускателни пунктове или за разширяване, реконструкция и модернизация на съществуващите. 4. Осъществява контрол за разходване на средствата за изграждане на нови гранични контролно-пропускателни пунктове или за разширяване, реконструкция и модернизация на съществуващите. 5. Координира на национално равнище взаимодействието между службите, осъществяващи задължителен граничен контрол. 6. Решава други въпроси, свързани със задължителния граничен контрол.
31	Междуправителен съвет по експортно застраховане	ЗАКОН ЗА ЕКСПОРТНОТО ЗАСТРАХОВАНЕ	1. приема краткосрочни стратегии и дългосрочна стратегия за подкрепа на износа на български стоки и услуги, осъществяване на български инвестиции в чужбина и изпълнение на проекти, свързани с износ на български стоки и услуги, включително в случаите на финансиране на проекти извън територията на Република България; 2. предлага ежегодно чрез министъра на икономиката на министъра на финансите размера на средствата по чл. 9, ал. 1 и 3, от Закона за експортното застраховане които да бъдат включени в проекта на закон за държавния бюджет на Република България за съответната година; 3. определя експозициите по държави; 4. (определя обхвата на правомощията на управителните органи на "БАЕЗ" - ЕАД, относно сключване на застрахователни договори и изплащане на обезщетения по застрахователни договори по този закон; 5. ежегодно подготвя годишен отчет за дейността по чл. 3 от Закона за експортното застраховане и го представя чрез министъра на икономиката в Министерския съвет до 31 май на следващата календарна година; 6. одобрява разходите за дейността на "БАЕЗ" - ЕАД, по чл. 3 от Закона за експортното застраховане; 7. определя начина на инвестиране на свободните средства по банковата сметка на "БАЕЗ" - ЕАД, по чл. 14, ал. 2 от Закона за експортното застраховане; 8. изисква от управителните органи на "БАЕЗ" - ЕАД, информация за сключените застрахователни договори, териториален и секторен анализ на разпределението на застрахования износ и инвестиции, информация за размера на заявените кредитни лимити за застраховане и тяхното нарастване в съпоставка със застрахователния капацитет на "БАЕЗ" - ЕАД; 9. изисква на всяко тримесечие от управителните органи на "БАЕЗ" - ЕАД, информация относно изплатените застрахователни обезщетения и предстоящите за изплащане застрахователни обезщетения по сключени застрахователни договори по Закона за експортното застраховане; 10. приема и други решения във връзка с дейността на "БАЕЗ" - ЕАД, по Закона за експортното застраховане.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

32	Междуправителствен съвет по участието на Република България в НАТО	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 71 ОТ 19 АПРИЛ 2005 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА МЕЖДУПРАВИТЕЛСТВЕН СЪВЕТ ПО УЧАСТИЕТО НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ В НАТО	<ol style="list-style-type: none"> 1. координира участието в органите и дейностите на Организацията на Северноатлантическия договор, наричана по-нататък "НАТО"; 2. направлява и координира дейностите по изпълнението на поетите от Република България ангажименти, произтичащи от дейното членство в НАТО; 3. обсъжда становища и въпроси, включени в дневния ред на Министерския съвет, свързани с членството на Република България в НАТО; 4. координира използването на финансовите средства, одобрени със Закона за държавния бюджет за целите на участието на Република България в НАТО.
33	Междуправителствена комисия по космическите изследвания	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 462 НА МС ОТ 12 ДЕКЕМВРИ 1997 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА МЕЖДУПРАВИТЕЛСТВЕНА КОМИСИЯ ПО КОСМИЧЕСКИ ИЗСЛЕДВАНИЯ	<ol style="list-style-type: none"> 1. предлага на Министерския съвет за приемане и контролира изпълнението на Националната програма за космически изследвания и приложни дейности; 2. координира участието на Република България в международните организации и в европейските и международните програми в областта на космоса; 3. координира изпълнението на задълженията в областта на изследването и използването на космическото пространство, поети от Република България по влезли в сила международни договори. 4. Възлага на Българската академия на науките: <ol style="list-style-type: none"> а) разработването на Националната програма за космически изследвания и осъществяването на дейностите по нейната реализация; б) други функции, определени от комисията във връзка с дейността по изследване и използване на космическото пространство.
34	Национален комитет по профилактика на СПИН и полово предавани болести	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 61 НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ОТ 26 МАРТ 1996 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА НАЦИОНАЛЕН КОМИТЕТ ПО ПРОФИЛАКТИКА НА СИНДРОМА НА ПРИДОБИТАТА ИМУННА НЕДОСТАТЪЧНОСТ И ПОЛОВО ПРЕДАВАНИ БОЛЕСТИ	<p>орган за координация на дейностите на държавните органи по ограничаване разпространението на СПИН и ППБ и намаляване на здравните, демографските и социално-икономическите последици за личността, семейството и обществото.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. разработва и предлага на Министерския съвет национална политика за профилактика и ограничаване разпространението на СПИН и полово предавани болести; 2. предлага на Министерския съвет национална програма за профилактика и контрол на СПИН и полово предавани болести; 3. координира дейностите на държавните органи за предотвратяване на заразяването със СПИН и полово предавани болести; 4. анализира данните за разпространението на СПИН и други полово предавани болести, като информира Министерския съвет и обществеността за съществуващите тенденции и предлага мерки за намаляване на заболяемостта, както и за последиците за здравето на нацията; 5. осъществява връзка и подпомага дейностите на неправителствените организации за профилактика на СПИН и полово предавани болести; 6. предлага на Министерския съвет становища по разработени от международни организации проекти на декларации, конвенции, споразумения и други документи за профилактика и ограничаване на СПИН и полово предавани болести. (тези текстове са от ПРАВИЛНИК за работата на Националния комитет за профилактика на СПИН и полово предавани болести, Приет с ПМС № 61 от 26.03.1996 г.,)



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

35	Национален консултативен съвет по професионална квалификация на работната сила	Закон за насърчване на заетостта	<ol style="list-style-type: none"> 1. съгласува разработването на национална политика и стратегии за обучение за придобиване на професионална квалификация на безработни и заети лица; 2. създава условия за взаимодействие между представителните организации на работодателите и на работниците и служителите на национално равнище във връзка с ученето през целия живот; 3. съгласува потребностите от обучение за придобиване на професионална квалификация на безработни лица.
36	Национален съвет за закрила на детето	ЗАКОН ЗА ЗАКРИЛА НА ДЕТЕТО	<ol style="list-style-type: none"> 1. Националният съвет за закрила на детето (НСЗД) консултира председателя на агенцията по : <ul style="list-style-type: none"> * правителствената стратегия и план за действие за закрила правата на детето, * програмната политика на агенцията, * синхронизирането на нормативната уредба в областта на закрилата на детето, * политиката и практиката на партньорство и финансовата политика на агенцията. 2. Той подпомага сътрудничеството и координацията с юридическите лица с нестопанска цел за формиране и провеждане на държавната политика по закрила на детето, както и обсъжда и предлага приоритети на държавната политика за закрила на детето, подпомага изпълнението на национални, регионални и международни програми. 3. НСЗД също така си сътрудничи с национални и международни органи и организации по въпросите на закрила на децата и защита на техните права. <p>Има и ПРАВИЛНИК за структурата, организацията и дейността на Националния съвет за закрила на детето, Приет с ПМС № 349 от 20.12.2006 г.,</p>
37	Национален Съвет за защита на потребителя	ЗАКОН ЗА ЗАЩИТА НА ПОТРЕБИТЕЛИТЕ	<ol style="list-style-type: none"> 1. консултира министъра на икономиката и енергетиката за провеждане на ефективна потребителска политика; 2. изготвя програми за провеждане на потребителска политика; 3. прави предложения чрез министъра на икономиката и енергетиката за изменения и допълнения в правното регулиране на защитата на потребителите; 4. прави предложения до съответните държавни органи във връзка с ефективното прилагане на законодателството, свързано със защитата на потребителите; 5. дава становища по проекти на нормативни актове, свързани с правата на потребителите; 6. насърчава сключването на споразумения между сдружения на потребителите и сдружения на търговците; 7. обсъжда други въпроси, свързани със защитата на потребителите.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

38	Национален съвет за интеграция на хората с увреждания	ЗАКОН ЗА ИНТЕГРАЦИЯ НА ХОРАТА С УВРЕЖДЕНИЯ	<p>1. оказва помощ и съдействие при провеждането на политиката за интеграция на хората с увреждания в съответствие с изискванията на националните и международните правни норми; 2. проучва и анализира потребностите на хората с увреждания от интеграция и прави предложения за повишаване на социалната и икономическата ефективност на този процес пред компетентните държавни, общински, обществени и стопански органи и организации; 3. обсъжда и приема становища по проекти на нормативни актове в областта на интеграцията на хората с увреждания; 4. съдейства за координацията между държавните, общинските, обществените и стопанските органи и организации с неправителствените организации на хора и за хора с увреждания за осигуряване на необходимата обществена подкрепа на дейността им в областта на интеграцията на хората с увреждания; 5. взаимодейства с Националния съвет за тристранно сътрудничество, с Националния съвет за сътрудничество по етническите и демографските въпроси към Министерския съвет и с Националния съвет за закрила на детето към Държавната агенция за закрила на детето; 6. установява и поддържа връзки с международни правителствени и неправителствени организации на и за хора с увреждания; 7. поддържа връзки със средствата за масово осведомяване и популяризира проблемите и мерките, свързани с интеграцията на хората с увреждания; 8. представя ежегодни отчети на Министерския съвет за дейността си и взема мерки за подобряването ѝ; 9. обсъжда годишния доклад и годишния счетоводен отчет на национално представените организации на и за хора с увреждания за финансовата им дейност и отчета за дейността им в областта на интеграцията на хората с увреждания, осъществявана на базата на получена държавна субсидия.</p>
39	Национален съвет за насърчаване на заетостта	ЗАКОН ЗА НАСЪРЧАВАНЕ НА ЗАЕТОСТТА	<p>1. обсъжда и дава становища по разработването и провеждането на политиката по заетостта и на Националния план за действие по заетостта; 2. периодично се информира за данните за състоянието на пазара на труда и за ефективността от прилаганите мерки и програми за насърчаване на заетостта; 3. предлага на Министерството на труда и социалната политика разработването на проекти на нормативни актове, мерки и програми за насърчаване на заетостта; 4. обсъжда и дава становища по проекти на нормативни актове, свързани с пазара на труда; 5. обсъжда проекти и дава становища по споразумения на Министерството на труда и социалната политика с други министерства, държавни институции и неправителствени организации за общи действия по въпросите на заетостта.</p>



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

40	Национален съвет за научни изследвания	ЗАКОН ЗА НАСЪРЧАВАНЕ НА НАУЧНИТЕ ИЗСЛЕДВАНИЯ	<ol style="list-style-type: none"> 1. участва в разработването на Националната стратегия за научни изследвания и доклада за състоянието и развитието на научните изследвания в научните организации и висшите училища; 2. дава становище по докладите на научните организации и висшите училища за състоянието на научната и изследователската дейност в тях; 3. дава становища за участието на Република България в международното научно сътрудничество; 4. изготвя анализ за състоянието на научните изследвания и научното сътрудничество на Република България; 5. по искане на министъра на образованието и науката дава становища и по други въпроси, свързани с развитието на научните изследвания.
41	Национален съвет за сътрудничество по етническите и демографските въпроси	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 333 ОТ 10 ДЕКЕМВРИ 2004 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА НАЦИОНАЛЕН СЪВЕТ ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО ПО ЕТНИЧЕСКИТЕ И ДЕМОГРАФСКИТЕ ВЪПРОСИ КЪМ МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ И ЗА ПРИЕМАНЕ НА ПРАВИЛНИК ЗА НЕГОВАТА ДЕЙНОСТ	<p>Съветът обсъжда и предлага на Министерския съвет и след одобрение наблюдава, анализира и координира приетите мерки, имащи за цел:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. гарантирането на правото на човешко развитие; 2. запазването и укрепването на етническата толерантност и разбирателство; 3. създаването и развитието на условия, необходими за българските граждани, принадлежащи към етнически малцинства, да поддържат и развиват своята култура, както и да съхраняват най-важните елементи на своята идентичност - религия, език, традиции и културно наследство; 4. утвърждаването във всички области на икономическия, социалния, политическия и културния живот на пълно и ефективно равенство между българските граждани, принадлежащи към етнически малцинства, и тези от мнозинството; 5. регулирането на демографските процеси в Република България с оглед постигане на устойчиво и хармонично демографско развитие на основата на приети от правителството стратегии и програми; 6. осигуряването на взаимната връзка и координация между политиката за населението и политиката за устойчиво развитие в областта на здравеопазването, образованието и науката, културата, спорта, закрилата на българското духовно пространство, икономиката, заетостта, социалното подпомагане, регионалното развитие и благоустройството, околната среда, развитието на човешките ресурси, закрилата на детето, закрилата на семейството, гарантирането на равенството между половете, поощряването на младежта, интеграцията на хората с увреждания, интеграцията на лица в неравностойно положение, принадлежащи към етнически малцинства, и други; 7. спазването на задълженията на Република България, отнасящи се до правата на българските граждани, принадлежащи към етнически малцинства, произтичащи от международноправните договори, по които тя е страна; 8. реализирането на целите, произтичащи от Програмата за действие, приета на 13 септември 1994 г. в Кайро от Международната конференция по населението и развитието и одобрена от Общото събрание на ООН на 19 декември 1994 г.; 9. реализирането на Рамковата програма за равноправно интегриране на ромите в българското общество и на други програмни документи на държавни органи в областта на междуетническите отношения и защитата на правата на лицата, принадлежащи към етнически малцинства; 10. провеждането на изследвания на историята, традициите, културата и специфичните проблеми на



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

			<p>етническите малцинства и на актуалното състояние на междуетническите отношения;</p> <p>11. провеждането на наблюдения, анализи и оценки на демографските процеси;</p> <p>12. участието на Република България в международни проекти и програми, имащи за цел устойчиво и хармонично демографско развитие, както и осигуряването на равнопоставено участие в обществото на лицата, принадлежащи към етнически малцинства, включително проекти, финансирани от предприєдинителните и структурните фондове и програмите на Европейския съюз;</p> <p>13. участието на Република България в международното сътрудничество в областта на демографското развитие;</p> <p>14. участието на Република България в международното сътрудничество в областта на защитата на правата на лицата, принадлежащи към национални или етнически, религиозни или езикови малцинства, включително в подготовката на международни договори, декларации и други инструменти;</p> <p>15. участието в изготвянето на доклади за изпълнение на задълженията на Република България в тези области.</p> <p>Съветът:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. обсъжда и предлага проекти на стратегии и програми в областта на демографското развитие, както и на междуетническите отношения, защитата на правата на лицата, принадлежащи към етнически малцинства, и тяхната интеграция в обществото; 2. обсъжда и приема становища по проекти на закони и подзаконовни нормативни актове във връзка с предмета на своята дейност; 3. обсъжда други въпроси, свързани с демографските процеси, както и с междуетническите отношения, защитата на правата на българските граждани, принадлежащи към етнически малцинства, и тяхната интеграция в обществото; 4. обсъжда и приема решения по текущи въпроси от взаимен интерес за неговите членове; 5. представя ежегоден доклад за дейността си пред Министерския съвет.
42	Национален съвет за тристранно сътрудничество	КОДЕКС НА ТРУДА	<p>Националният съвет за тристранно сътрудничество обсъжда и дава мнения по законопроекта, проекти на подзаконовни нормативни актове и решения на Министерския съвет по въпросите, свързани с трудовите и непосредствено свързаните с тях отношения, осигурителните отношения, както и въпросите на жизненото равнище в сътрудничество и след консултации с представителните организации на работниците и служителите и на работодателите ИМА ПРАВИЛНИК за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество, Издаден от председателя на Националния съвет за тристранно сътрудничество, обн., ДВ, бр. 57 от 26.06.2001 г., в сила от 30.05.2001 г.</p>



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

43	Национален съвет по безопасност на храните	ЗАКОН ЗА ХРАНИТЕ	<p>1. предлага на министъра на здравеопазването и/или на министъра на земеделието и продоволствието промени в правното регулиране на безопасността на храните в съответствие с принципите на Европейските общности и на Световната търговска организация;</p> <p>2. предлага на Министерския съвет структурни и административни промени в системата от компетентни органи по контрола;</p> <p>3. утвърждава ръководствата за прилагане на добри практики и за внедряване на системата за анализ на опасностите и критични контролни точки при производството и търговията с храни;</p> <p>4. осъществява политика на единен официален контрол по безопасността на храните на субектите от хранителната верига и методически ръководи дейността по координиране на функциите на компетентните органи.</p> <p>Има и ПРАВИЛНИК за организацията и дейността на Националния съвет по безопасност на храните, Приет с ПМС № 323 от 6.12.2006 г., обн., ДВ, бр. 101 от 15.12.2006 г.</p>
44	Национален съвет по данъчна политика	Неоткрит	Неоткрити
45	Национален съвет по медицинска експертиза	ЗАКОН ЗА ЗДРАВЕТО	<p>1. разработва и представя на Министерския съвет становища по националната здравна политика, свързани с медицинската експертиза;</p> <p>2. осъществява координация на дейностите между държавните органи във връзка с медицинската експертиза;</p> <p>3. анализира информация за дейността, развитието и състоянието на медицинската експертиза в страната;</p> <p>4. разработва и представя за приемане от Министерския съвет проекти за изменение и допълнение на нормативни актове, свързани с медицинската експертиза;</p> <p>5. разработва методика за финансиране и контрол върху дейността на органите на медицинската експертиза, която се приема от Министерския съвет.</p> <p>Има и ПРАВИЛНИК за устройството и дейността на Националния съвет по медицинска експертиза Приет с ПМС № 120 от 29.05.2007 г., обн., ДВ, бр. 45 от 8.06.2007 г.</p>



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

46	Национален съвет по наркотичните вещества	ЗАКОН ЗА КОНТРОЛ ВЪРХУ НАРКОТИЧНИТЕ ВЕЩЕСТВА И ПРЕКУРСОРИТЕ	<p>1. определя и координира националната политика в областта на наркотичните вещества и прекурсорите, като приема национална стратегия за борба срещу злоупотребата с наркотични вещества и срещу незаконния трафик с наркотични вещества и прекурсори за срок пет години; 2. приема национални програми за борба срещу злоупотребата с наркотични вещества и срещу незаконния трафик с наркотични вещества и прекурсори; 3. предлага на министъра на финансите проектобюджет за провеждане на националната политика в тази област; 4. предлага на Министерския съвет проекти на нормативни актове, свързани с наркотичните вещества и прекурсорите; 5. дава мнение по проектите за сключване или за присъединяване към международни договори; 6. дава становища за участието на Република България в международни програми, насочени срещу разпространението, злоупотребата и незаконния трафик с наркотични вещества и прекурсори и контролира изпълнението им; 7. определя и утвърждава националните координатори по международни програми и проекти в областта на наркотичните вещества; 8. събира, съхранява, анализира и разпространява информация от министерства и други ведомства, от съветите по наркотични вещества към съответните общини и от юридическите лица с нестопанска цел, която е необходима за определянето, осъществяването и координирането на националната политика в областта на наркотичните вещества и прекурсорите. Има и ПРАВИЛНИК за организацията и дейността на Националния съвет по наркотичните вещества, Приет с ПМС № 10 от 17.01.2001</p>
47	Национален съвет по ограничаване на остеопорозата	Решение на МС за приемане на Национална програма за ограничаване на остеопорозата в Република България 2006-2010 г.	<p>1. координира реализацията на програмата като цяло и между отделните изпълнители; 2. съдейства за преодоляване на затрудненията при реализация на отделни дейности; 3. представя годишен отчет пред министъра на здравеопазването; 4. разглежда и предлага за утвърждаване от министъра на здравеопазването на стандарти, методи, методики, протоколи, статистически образци, необходими при профилактиката, диагностиката и лечението на остеопорозата; 5. обявява и съдейства за реализацията на национални кампании за превенция на остеопорозата; 6. приема и одобрява областните програми за ограничаване на остеопорозата; 7. прави предложение за обявяване на конкурси за проекти, финансирани от средства на програмата.</p>



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

48	Национален съвет по равнопоставеността на жените и мъжете	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 313 ОТ 17 НОЕМВРИ 2004 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА НАЦИОНАЛЕН СЪВЕТ ПО РАВНОПОСТАВЕНОСТТА НА ЖЕНИТЕ И МЪЖЕТЕ КЪМ МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ	<ol style="list-style-type: none"> 1. консултира Министерския съвет; 2. обсъжда проекти на нормативни и други актове, отнасящи се до равнопоставеността на жените и мъжете, и дава становища по тях; 3. обсъжда проекти на актове на Министерския съвет и дава становища за съответствието им с целите на политиката за равнопоставеност на жените и мъжете; 4. координира действията на държавните органи и неправителствените организации в изпълнение на националната политика за равнопоставеност на жените и мъжете и на поети международни задължения от страна на Република България в съответната област; 5. самостоятелно или съвместно с Комисията за защита от дискриминация предлага мерки за провеждане на националната политика по въпросите на равнопоставеността на жените и мъжете в Република България; 6. поддържа контакти със сродни държавни органи в чужбина, както и с международни организации със сходни задачи и сфери на действие; 7. подпомага изпълнението на национално значими национални и регионални проекти на социалните партньори и неправителствени организации в областта на равнопоставеността на жените и мъжете, съвместяването на семейните и родителските с професионалните задължения и отчита крайните резултати; 8. организира провеждането на изследователска дейност по въпроси, засягащи неговата дейност.
49	Национален съвет по регионално развитие	Постановление № 104 на Министерския съвет от 2 юни 1999	<ol style="list-style-type: none"> 1. оценява инициативите на министерствата, другите ведомства и неправителствени организации в областта на регионалното развитие; 2. съгласува проекта на Национален план за регионално развитие; 3. изразява становище по проекта на годишния доклад за изпълнение на Националния план за регионално развитие; 4. координира дейностите с регионален характер на министерствата и другите ведомства в рамките на националния план за регионално развитие; 5. приема национална стратегия и национален доклад за устойчиво развитие и решава други въпроси на устойчивото развитие с национално значение; 6. съгласува годишните план-сметки на извънбюджетните фондове на държавните органи и бюджетните организации на държавна издръжка; 7. приема годишна програма за дейността си.
50	Национален съвет по редки болести	(НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА ЗА РЕДКИ БОЛЕСТИ 2009 – 2013) - не намирам акта за създаването	Наистина го няма в правната програма, може би е създаден с решение на МС или със заповед на министъра на здравеопазването???
51	Национален съвет по трудова миграция	Решение на МС за приемане на Национална стратегия на Р България по миграция и интеграция 2008-2015 г	<ol style="list-style-type: none"> 1. определяне на годишни квоти за прием на работници от трети страни след анализ на наличието/недостига на работна сила; 2. консултиране по други свързани с трудовата миграция и интеграцията на граждани от трети страни въпроси; 3. при очертаване на недостиг на заявените специалисти на пазара на труда в България Националният съвет по трудова миграция препоръчва приема им от трети страни, вкл. в рамките на двустранните спогодби и в рамките на определената от него годишна квота.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
"Административен капацитет"

52	Национален съвет по туризъм	ЗАКОН ЗА ТУРИЗМА	<ol style="list-style-type: none"> 1. утвърждава годишната програма за разходване на средствата за държавното финансово подпомагане на развитието на туризма, в т. ч. на годишната програма за национална туристическа реклама; 2. координира осъществяването на националната реклама в областта на туризма; 3. обсъжда разработени концепции и програми за развитие на туризма в страната; 4. дава становища по проекти на нормативни актове и прави предложения за тяхното изменение, допълнение или отмяна; 5. обсъжда въпроси, свързани с изграждането и поддържането на туристическата инфраструктура и привличането на чуждестранни инвестиции в туризма; 6. обсъжда готовността на българските авиопревозвачи за изпълнение на чартърните им програми; 7. обсъжда и анализира подготовката за туристическите сезони и резултатите от тях; 8. обсъжда резултатите от дейността на органите, на които е възложено упражняването на контрол в туризма и свързаните с него дейности, и дава препоръки за подобряване работата на контролните органи;
53	Национален съвет по условия на труд	Закон за здравословни и безопасни условия на труд	<ol style="list-style-type: none"> 1. обсъжда състоянието на условията на труд и предлага мерки за подобряването им; 2. обсъжда и изразява становища по проекти на нормативни актове по въпросите на условията на труд и прави предложения за изменението и допълнението им; 3. взема решения за създаване на отраслови и браншови структури за тристранно сътрудничество по условията на труд; 4. създава помощни органи към съвета за решаване на специфични въпроси; 5. координира дейността на органите, на които е възложено упражняването на контрол в областта на условията на труд; 6. проучва и популяризира наш и чужд опит, организира национални конкурси, семинари, акции и други форми за стимулиране на дейността; 7. приема програми за проучване и разработване на проекти за решаване на проблемите по осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, финансирани от фонд "Условия на труд".
54	Национален управляващ съвет за ограничаване и премахване на детския труд	Неоткрит	Неоткрити



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

55	Национална комисия за борба с трафика на хора	ЗАКОН ЗА БОРБА С ТРАФИКА НА ХОРА	Националната комисия ръководи, координира и контролира дейността по прилагане на националната политика и стратегия за предотвратяване и противодействие на трафика на хора и закрила на жертвите ПРАВИЛНИК за организацията и дейността на Националната комисия за борба с трафика на хора, Приет с ПМС № 49 от 1.03.2004 г., Чл. 17. Националната комисия е юридическо лице на бюджетна издръжка със седалище София. Тя е второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към Министерския съвет. Чл. 18. Председателят на Националната комисия е разпоредител с бюджета и имуществото ѝ. Чл. 19. Националната комисия има собствен печат и бланка.
56	Национална комисия на Република България за ЮНЕСКО	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 147 ОТ 30 ЮНИ 2004 Г. ЗА СТАТУТА НА НАЦИОНАЛНАТА КОМИСИЯ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЗА ЮНЕСКО	междуведомствен орган, който осигурява взаимодействието и координира сътрудничеството на българските държавни, обществени, неправителствени организации и лица с Организацията за образование, наука и култура на ООН (ЮНЕСКО), като изпълнява и други функции, определени с правилник, издаден от министъра на външните работи
57	Националния експертен съвет по устройство на територията и регионална политика	Закон за устройство на територията	
58	Съвет "международно сътрудничество за развитие"	Решение на МС 504 от 23 юли 2007	1.одобрява общите насоки целите, задачите, географските и секторните приоритети на българската официална помощ за развитие 2.координира изработването на средносрочни програми и годишни планове за действие 3.предприема мерки за подобряване на качеството и ефективността на приноса на България към сътрудничеството за развитие и популяризиране на този принос в страната и в чужбина за привличане подкрепата на гражданското общество и частния бизнес на основата на публично-частното партньорство 4.координира изработването на специална правно-нормативна база



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

59	Съвет за защита на интелектуалната собственост	Решение № 42 на Министерския съвет от 23 януари 2006 г. за създаване на Съвет за защита на интелектуалната собственост	<ol style="list-style-type: none"> 1. съдейства на министерствата, ведомствата и другите органи при координацията на дейността им по защита на интелектуалната собственост; 2. разработва приоритетни мерки и действия за повишаване на ефективността от практическото прилагане на нормативните актове, регламентиращи отношения във връзка с интелектуалната собственост; 3. обсъжда проекти за нормативни и други актове, регламентиращи отношения във връзка с интелектуалната собственост; 4. подпомага сътрудничеството с юридически лица с нестопанска цел, работещи в областта на интелектуалната собственост; 5. подпомага изпълнението на значими национални и регионални проекти във връзка със защитата на интелектуалната собственост; 6. наблюдава и анализира правоприлагането в областта на защитата на интелектуалната собственост, като изисква информация от съответните органи за броя и резултатите от извършените проверки; 7. по предложение на председателя изпълнява и други задачи във връзка със защитата на интелектуалната собственост.
60	Съвет за икономическа политика	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 58 ОТ 11 МАРТ 2002 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА СЪВЕТ ЗА ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА (ЗАГЛ. ИЗМ. - ДВ, БР. 2 ОТ 2004 Г.)	<ol style="list-style-type: none"> 1. формулира приоритетите на икономическата политика на страната; 2. координира дейността на министерствата и ведомствата в областта на икономическата политика; 3. определя приоритетите в провеждането на държавната политика по насърчаване и осъществяване на частни и публични инвестиции; 4. координира дейността на държавните органи за осъществяване на приватизацията и следприватизационния контрол; 5. осъществява координацията на работата, свързана с дейността на донорите, и контролира изпълнението на проекти с международно финансово участие, като определя секторни работни групи за донорска координация, техните цели, функции и задачи и следи за дейността им чрез ресорните заместник министър-председатели, които периодично информират членовете на съвета за работата на групите; 6. координира и контролира изпълнението на ангажиментите на правителството по заемните споразумения със Световната банка, Международния валутен фонд и другите международни финансови институции.
61	Съвет за икономически растеж	Решение №150 на Министерския съвет от 18.03.2002 г.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Изготвя препоръки и консултира министър-председателя по проблемите на общото икономическо развитие на страната. 2. Разработва и предлага на министър-председателя икономически и правни регулатори за насърчаване на инвестиционната дейност в страната. 3. Организира, анализира и контролира взаимодействието и сътрудничеството между органите на изпълнителната власт и представителите на бизнеса.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
"Административен капацитет"

62	Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 18 ОТ 4 ФЕВРУАРИ 2003 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ В БОРБАТА С ПРАВОНАРУШЕНИЯТА, ЗАСЯГАЩИ ФИНАНСОВИТЕ ИНТЕРЕСИ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ	<ol style="list-style-type: none"> 1. предлага на Министерския съвет проекти на нормативни актове, стратегии за борба с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейските общности, и планове за действие към тях; 2. ежегодно отчита дейността си пред Министерския съвет; 3. по предложение на членовете съветът обсъжда въпроси, свързани с борбата с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на Европейските общности, и приема решения с подходящи мерки за оптимизирането ѝ, задължителни за изпълнение от членовете на съвета; 4. осъществява взаимодействие с органите на съдебната власт чрез министъра на правосъдието, като конкретните форми на взаимодействие и сътрудничество се определят със съвместни актове.
63	Съвет за координация и обмен на информация между органите, осъществяващи контрол на пазара на стоки	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 180 ОТ 1 АВГУСТ 2005 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА СЪВЕТ ЗА КООРДИНАЦИЯ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ МЕЖДУ ОРГАНИТЕ, ОСЪЩЕСТВЯВАЩИ КОНТРОЛ НА ПАЗАРА НА СТОКИ	<ol style="list-style-type: none"> 1. изготвя предложения и взема решения по отношение на координацията и обмена на информация, във връзка с контролната дейност и ефективното прилагане на нормативните актове, свързани с контрола на пазара на стоки; 2. обсъжда и предлага решения на въпроси, поставени при контактите на административните органи с потребителските сдружения, браншовите организации на търговците и производителите; 3. планира извършването на съвместни проверки от органите по чл. 3, ал. 2 (Комисията по търговия и защита на потребителите, дирекция "Опазване и контрол на общественото здраве" на Министерството на здравеопазването, дирекция "Национална служба за защита на природата" на Министерството на околната среда и водите, Дирекцията за национален строителен контрол, Агенция "Митници", Държавната агенция за метрологичен и технически надзор, Изпълнителната агенция по лекарствата, Изпълнителната агенция по лозата и виното, Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури, Изпълнителната агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол, Национална служба "Полиция", Националната ветеринарномедицинска служба, Националната служба по зърното и фуражите, Националната служба по растителна защита и Контролно-техническата инспекция към министъра на земеделието и горите) съобразно тяхната компетентност, които се провеждат след съгласуване със съответните ведомства; 4. сформира експертни работни групи в рамките на съвета съгласно функционалната и отрасловата компетентност на органите по чл. 3, ал. 2 и определя техните председатели; 5. дава препоръки за сключване на споразумения за взаимодействие между органите по чл. 3, ал. 2.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

64	Съвет за ограничаване и предотвратяване на тютюнопушенето в Република България	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 214 ОТ 16 СЕПТЕМВРИ 2002 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА СЪВЕТ ЗА ОГРАНИЧАВАНЕ И ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ НА ТЮТЮНОПУШЕНЕТО В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ	1. координира националната политика за намаляване и предотвратяване на тютюнопушенето; 2. изготвя и предлага за приемане от Министерския съвет национални програми, свързани с намаляване и предотвратяване на тютюнопушенето; 3. контролира и координира изпълнението на националните програми, свързани с намаляване и предотвратяване на тютюнопушенето, приети от Министерския съвет; 4. информира Министерския съвет и обществеността за съществуващите тенденции при разпространението и влиянието на тютюнопушенето и предлага съответни мерки за намаляване на негативните последици за общественото здраве; 5. координира дейностите на държавните органи по ограничаване и предотвратяване на тютюнопушенето; 6. осъществява връзка и подпомага дейностите на неправителствените организации по ограничаване и предотвратяване на тютюнопушенето; 7. дава становища по нормативни актове, международни договори, стратегии и други актове, свързани с мерките за ограничаване на тютюнопушенето и последиците от него за общественото здраве.
65	Съвет за социално подпомагане	ЗАКОН ЗА СОЦИАЛНО ПОДПОМАГАНЕ	Държавната политика в областта на социалното подпомагане се осъществява в сътрудничество с областните администрации, органите на местното самоуправление и юридическите лица с нестопанска цел, осъществяващи дейност в обществена полза, които създават условия и съдействат за реализирането на програми и проекти в тази област. За осъществяване на това сътрудничеството се създава Съвет за социално подпомагане, който е обществен консултативен орган към министъра на труда и социалната политика.
66	Съвет към изпълнителния директор на Агенцията по заетостта	Закон за насърчаване на заетостта	1. наблюдава дейността и обсъжда основните насоки, плана и отчета за дейността на Агенцията по заетостта; 2. прави предложения за разработване на нови мерки и програми за насърчаване на заетостта и за обучение за придобиване на професионална квалификация; 3. обсъжда ефективността и дейността на агенцията, в това число и на прилаганите мерки и програми. 4. при дейността си спазва принципите на откритост, публичност и прозрачност.
67	Съвет по гражданството	ЗАКОН ЗА БЪЛГАРСКОТО ГРАЖДАНСТВО	дава мнение по молбите и предложенията, свързани с българското гражданство



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

68	Съвет по децентрализация на държавното управление	Решение № 540 на Министерския съвет на Република България от 19 юли 2006	<ol style="list-style-type: none"> 1. подпомага Министерския съвет при осъществяването на държавната политика в областта на децентрализацията 2. наблюдава, анализира и координира изпълнението на стратегията и мерките, предвидени в Програмата за изпълнение на стратегията 3. обсъжда проекти на нормативни актове, които имат съществено отражение върху областните и общинските администрации, и прави предложения до органите на държавно управление; 4. внася за разглеждане от Министерския съвет предложения за промени в националното законодателство в областта на децентрализацията; 5. координира дейностите и мерките, предприемани от държавните органи, организации и институции, както и от органите на местното самоуправление, в областта на децентрализацията. 6. извършва ежегоден мониторинг за постигане на целите на Стратегията за децентрализация, 7. подготвя и внася в Министерския съвет ежегоден доклад за изпълнение на Стратегията за децентрализация.
69	Съвет по държавен вътрешен финансов контрол	Решение №511 на Министерския съвет от 2002 г . за създаване на Съвет по държавен вътрешен финансов контрол	<ol style="list-style-type: none"> 1. Извършва стратегическо планиране по въпросите на държавния вътрешен финансов контрол и усъвършенстването на контролните механизми в изпълнителната власт. 2. Наблюдава и координира дейността на финансово-контролните звена в изпълнителната власт. 3. Изготвя и предлага за приемане от Министерския съвет Документ за политиката в областта на държавния вътрешен финансов контрол и при необходимост предлага неговото актуализиране. 4. Разработва стратегически тригодишен план за прилагането на Документа за политиката в областта на държавния вътрешен финансов контрол и оперативен едногодишен план за действие, включващ мерки, крайни срокове за изпълнението им, отговорни органи и институции. 5. Наблюдава и координира дейностите по стратегическия и оперативните планове и разглежда и обсъжда доклади за тяхното изпълнение, предоставени от отговорните органи и институции. 6. Дава становища по проекти на нормативни актове, свързани с държавния вътрешен финансов контрол. 7. Внася на всеки 6 месеца в Комисията по бюджет и финанси на Народното събрание информация за текущата политика и стратегическите намерения на правителството в областта на държавния вътрешен финансов контрол за създаването и поддържането на общата законова рамка. 8. Осъществява контакти с представители на научните и професионалните среди и на неправителствения сектор, имащи отношение към дейността на финансово-контролните звена в изпълнителната власт. 9. Представя в Министерския съвет ежегоден отчет за дейността на съвета.



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

70	Съвет по европейска комуникация	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 83 ОТ 15 АПРИЛ 2003 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА СЪВЕТ ПО ЕВРОПЕЙСКА КОМУНИКАЦИЯ	<p>При осъществяване на своите функции съветът като колективен орган за широко обществено представителство по въпросите на европейската интеграция и комуникация с гражданите предлага на председателя на Съвета по европейска интеграция проекти на решения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. по основни моменти от кампанията по информирането и популяризирането процеса на присъединяване на Република България към Европейския съюз, както и по изграждането на образа на България в страните членки и страните кандидатки в рамките на стратегията; 2. относно представянето в публичното пространство на открити или спорни въпроси от процеса на присъединяване на Република България към Европейския съюз, подлагането им на обществени дебати и постигането на консенсус; 3. други предложения, препоръки и мнения на заинтересуваните партньори, свързани с реализирането на стратегията; 4. за одобряване на годишна работна програма за съответната година и за разпределение на бюджета за изпълнение на Комуникационната стратегия по приоритети и изпълнители; 5. за одобряване на годишен отчет за изпълнението на работната програма за предходната година до 31 януари следващата година; 6. за приемане на 6-месечни доклади по изпълнението на плана.
71	Съвет по европейските въпроси	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 85 ОТ 17 АПРИЛ 2007 Г. ЗА ОРГАНИЗАЦИЯ И КООРДИНАЦИЯ ПО ВЪПРОСИТЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ	<ol style="list-style-type: none"> 1. одобрява проекти на рамкови позиции на Република България по въпросите, които се разглеждат от Европейския съвет, Съвета на Европейския съюз и спомагателните му органи, както и в процеса на комитология, с изключение на рамкови позиции, приети по смисъла на чл. 11, ал. 1, т. 2 (в случаите, когато рамкова позиция се отнася до въпроси, по които е постигнато съгласие в съответната работна група и/или които попадат единствено в сферата на компетентност на водещото проблематиката ведомство, рамковата позиция се утвърждава от ресорния заместник-министър или заместник-председател на държавна агенция, съответно на комисия; проектът на рамкова позиция се изпраща до дирекция "Координация по въпросите на Европейския съюз и международните финансови институции" в администрацията на Министерския съвет и до дирекция "Европейски съюз" на Министерството на външните работи, които могат да предоставят бележки и предложения, включително за внасяне на проекта на рамкова позиция за разглеждане на заседание на Съвета по европейските въпроси) 2. одобрява проекти за изменение и допълнение на рамкови позиции; 3. одобрява проектите на позиции за неформалните заседания на Европейския съвет и на Съвета на Европейския съюз преди тяхното разглеждане от Министерския съвет; 4. одобрява проектите на позиции за заседанията на Европейския съвет и на Съвета на Европейския съюз преди тяхното разглеждане от Министерския съвет; 5. одобрява проекта на Годишна програма за участие на Република България в процеса на вземане на решения на Европейския съюз; 6. одобрява поименен списък на контактни лица относно рамковите позиции на Република България по въпросите, които се разглеждат от Европейския съвет, Съвета на Европейския съюз и спомагателните му органи, както и в процеса на комитология; 7. решава въпроси от координационен характер, които



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

			<p>са от компетентността на повече от едно министерство или ведомство и по които не е постигнато съгласие в съответната работна група;</p> <p>8. анализира информацията за изпълнението на задълженията, произтичащи от членството на Република България в Европейския съюз, и предлага на работните групи предприемането на приоритетни действия в тази насока;</p> <p>9. разглежда въпроси, свързани с механизма за сътрудничество и оценка, осъществяван от Европейската комисия;</p> <p>10. създава временни работни групи за изпълнение на конкретни задачи.</p>
72	<p>Съвет по националния радиочестотен спектър</p>	<p>ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 262 ОТ 3 ДЕКЕМВРИ 1998 Г. ЗА СЪЗДАВАНЕ НА СЪВЕТ ПО НАЦИОНАЛНИЯ РАДИОЧЕСТОТЕН СПЕКТЪР</p>	<p>1. Съветът периодично най-малко веднъж на две години актуализира Националния план за разпределение на радиочестотния спектър и го предлага за приемане от Министерския съвет. 2. Конкретното разпределение на радиочестотите и радиочестотните ленти, предвидени за съвместно ползване за граждански нужди и за нуждите на националната сигурност, се извършва съгласувано между заинтересуваните държавни органи и служби по реда на чл. 11, ал. 5 и 6 от Закона за електронните съобщения. 3. При непостигане на съгласие съветът разглежда въпроса на първото предстоящо заседание след постъпването му и предлага на Министерския съвет да приеме решение. 4. Съветът разглежда въпросите, свързани с електромагнитната съвместимост, възникнали между ползватели на радиочестотен спектър, по определен от съвета ред. 5. При искане за ползване на радиочестоти и радиочестотни ленти на територията на Република България от чужди държави и международни организации съветът отправя писмени запитвания до заинтересуваните държавни органи и служби относно становищата им за предоставяне за използване на исканите радиочестоти и радиочестотни ленти. Заинтересуваните държавни органи и служби се произнасят в 10-дневен срок от получаване на запитването. 6. На следващото свое заседание съветът разглежда получените писмени становища и взема решение за разрешаване ползването от чужди държави и международни организации на конкретни радиочестоти и радиочестотни ленти от радиосъоръжения с техните технически параметри, срока и мястото за ползването им на територията на Република България. 7. съветът се произнася по искане за разрешаване ползването на радиочестоти и радиочестотни ленти в срок не по-дълъг от един месец след постъпване на искането. Копия от решението се изпращат на Министерството на вътрешните работи, Министерството на отбраната и на Комисията за регулиране на съобщенията. 8. Когато е предвидено издаването на разрешение за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър по реда на Закона за електронните съобщения, съветът уведомява Комисията за регулиране на съобщенията, която издава съответното разрешение и събира определените такси, освен ако в международен акт е</p>



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



Оперативна програма
“Административен капацитет”

			<p>предвидено друго.8. Разрешаване за ползване на радиочестоти и радиочестотни ленти от държавите - членки на НАТО, при провеждане на съвместни учения и операции на територията на Република България, когато тези радиочестоти и радиочестотни ленти са определени в Националния план за разпределение на радиочестотния спектър за нуждите на Министерството на отбраната, се извършва от министъра на отбраната. За разрешените за ползване радиочестоти и радиочестотни ленти се уведомяват членовете на съвета.Постановлението е издадено на основание § 9 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за далекосъобщенията (ДВ, бр. 93 от 1998 г.), който закон е отменен с §2 от ЗАКОНА за електронните съобщения, Обн., ДВ, бр. 41 от 22.05.2007 г.,</p>
73	Съвет по осиновяване	Семеен кодекс	<ol style="list-style-type: none"> 1. разглежда досиетата на децата и на осиновяващите; 2. изисква допълнителни документи и информация, необходими за осиновяването, от съответните лица и компетентни органи; 3. определя за всяко дете от регистъра в регионалната дирекция за социално подпомагане подходящ осиновяващ, съобразно определените в закона критерии; 4. следи и уведомява Съвета по международни осиновявания при Министерство на правосъдието за всяко дете, по отношение на което са налице условията на чл. 57в, ал. 9 от Семейния кодекс.
74	Централна комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетни и непълнолетни	ЗАКОН ЗА БОРБА СРЕЩУ ПРОТИВООБЩЕСТВЕНИТЕ ПРОЯВИ НА МАЛОЛЕТНИТЕ И НЕПЪЛНОЛЕТНИТЕ (ЗАГЛ. ИЗМ. - ИЗВ., БР. 11 ОТ 1961 Г.) (ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 84 НА МС ОТ 8 АПРИЛ 1998 Г. ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ОСНОВНИТЕ ЗАДАЧИ НА ЦЕНТРАЛНАТА КОМИСИЯ ЗА БОРБА СРЕЩУ ПРОТИВООБЩЕСТВЕНИТЕ ПРОЯВИ НА МАЛОЛЕТНИТЕ И НЕПЪЛНОЛЕТНИТЕ КЪМ МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ръководи местните комисии за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, организира мероприятия за укрепването и функционирането им; осъществява методическо ръководство чрез конкретни указания, семинари, срещи, конференции и други. 2. Упражнява контрол върху дейността на местните комисии, детските педагогически стаи, домовете за временно настаняване на малолетни и непълнолетни, възпитателните училища - интернати, социално-педагогически интернати, приюти за безнадзорни деца, и на социалните работници по чл. 46а от Закона за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните и др., както и върху изпълнението на взетите въз основа на закона решения. 3. Координира дейността на държавните органи по борбата с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните чрез подготовка на нормативни актове и съвместни дейности. 4. Привлича обществеността за предотвратяване и борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, защита на правата на децата чрез конкретни дейности, програми, проекти и чрез средствата за масово осведомяване. 5. Анализира, обобщава, прави изводи и прогнози на базата на статистически данни и други информационни източници. 6. Организира и възлага изследвания по предотвратяването и борбата с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, проучва и популяризира националния и чуждестранния опит. 7. Прави предложения пред съответните държавни



Европейски
съюз



ИНВЕСТИЦИИ
В ХОРАТА



ОПАК. Експерти в действие

Оперативна програма
“Административен капацитет”

			<p>органи и обществени организации и взема съответни решения.</p> <p>8. Издава свой печатен орган, чрез който популяризира дейността и проблемите на системата за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, защита на правата на децата, както и международния опит.</p>
--	--	--	--